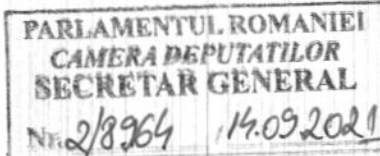




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 8563/2021

13. SEP. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 25 august 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 4 alin. (8) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 76/2021, Plx. 212/2021);*
2. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, precum și a Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială (Bp. 82/2021, Plx. 237/2021);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18 din 19 februarie 1991 (Bp. 130/2021, Plx. 301/2021);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii Educației Naționale nr. 1/2011 (Plx. 282/2021);*
5. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (Bp. 131/2021, Plx. 302/2021);*
6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 96 din Ordonanța de Urgență nr. 195 din 2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 670 din 03.08.2006, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 125/2021, Plx. 273/2021);*
7. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 81/2018 privind reglementarea activității de telemuncă (Bp. 69/2021, Plx. 195/2021);*
8. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263 din 16 decembrie 2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 141/2021, Plx. 295/2021);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (Bp. 15/2021, Plx. 183/2021).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18 din 19 februarie 1991*, inițiată de domnii deputați Ganț Ovidiu Victor și Varujan Pambuccian aparținând Grupului parlamentar al minorităților naționale (**Bp.130/2021, Plx.301/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii unei derogări de la prevederile art. 92 alin. (1)¹, în ceea ce privește constituirea de elemente de infrastructură fizică de comunicații electronice.

¹ ART. 92

(1) Amplasarea construcțiilor de orice fel, definite la art. 91 alin. (2), pe terenuri agricole din extravilan, pe cele amenajate cu lucrări de îmbunătățiri funciare, precum și pe cele plantate cu vii și livezi, parcuri naționale, rezervații, monumente, ansambluri arheologice și istorice, este interzisă.

II. Observații

1. Semnalăm că este necesar un proces de simplificare și adaptare a procedurilor actuale care reglementează instalarea elementelor de rețea/de infrastructură de comunicații electronice, astfel încât să se asigure protejarea concurenței în beneficiul utilizatorilor finali din domeniul comunicațiilor electronice și promovarea, acolo unde este cazul, a concurenței bazate pe infrastructuri.

De asemenea, apreciem că inițiativa legislativă contribuie la demersul de facilitare a instalării elementelor de rețea sau de infrastructură fizică de comunicații electronice pe diferite categorii de imobile.

Totodată, menționăm că Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații au calitatea de co-inițiatori ai unui *proiect de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice*.

Acest proiect de lege, care în prezent se află în fază avansată de avizare inter-instituțională la nivelul Guvernului, urmând a fi înaintat Parlamentului României, are ca obiective, printre altele, asigurarea transpunerii în legislația națională a *Directivei (UE) 2018/1972*², precum și stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice.

Prevederile care privesc facilitarea dezvoltării rețelelor de comunicații electronice nu reprezintă în sine măsuri de transpunere în legislația națională a *Directivei (UE) 2018/1972*, dar necesitatea introducerii lor în proiectul de lege a avut în vedere faptul că, în România, în ciuda progresului înregistrat prin implementarea *Legii nr. 159/2016*³, există în continuare un potențial semnificativ de stimulare a dezvoltării

² Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 321 din 17 decembrie 2018);

³ privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, cu modificările și completările ulterioare;

rețelelor de comunicații electronice, prin înlăturarea unor bariere de ordin administrativ identificate pe piața comunicațiilor electronice, prin adaptarea la dinamica sectorului comunicațiilor electronice a unor prevederi care reglementează domenii conexe, precum și prin simplificarea și adaptarea procedurilor de autorizare a executării lucrărilor de construcții la cerințele specifice domeniului comunicațiilor electronice.

Astfel, prevederile propuse în cadrul proiectului au drept scop crearea unui cadru unitar, organizat și suplu, adaptat specificului domeniului comunicațiilor electronice și vizează, în principal, două direcții de acțiune:

- instituirea unui cadru care să permită accesul mai facil al furnizorilor de rețele de comunicații electronice și al operatorilor de infrastructuri de comunicații electronice la imobilele pe care ar urma să fie amplasate elementele de infrastructură fizică;

- simplificarea procesului de autorizare a lucrărilor de construcții pentru infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice, cuprinzând reglementările aplicabile domeniului comunicațiilor electronice, în funcție de categoriile de lucrări de construcții.

Reglementările ce se doresc a fi introduse prin proiect reclamă și adaptarea cadrului legal existent, astfel încât prin proiect se modifică, se completează sau se derogă de la dispoziții legale în vigoare, printre care se regăsesc și cele ale *Legii fondului funciar nr. 18/1991*, vizate de inițiativa legislativă.

În acest sens, proiectul de act normativ instituie o derogare de la interdicția cu caracter general stabilită de art. 92 alin. (1) din *Legea nr. 18/1991*, pentru a permite instalarea infrastructurii fizice necesare susținerii rețelelor de comunicații electronice și pe terenurile agricole indiferent de clasa de calitate a acestora (inclusiv pe cele încadrate în clasa I sau a II-a de calitate) ori pe cele amenajate cu îmbunătățiri funciare.

De asemenea, prin proiect se reglementează și situația amplasării elementelor de infrastructură de comunicații electronice și asupra altor categorii de imobile, ca de exemplu, terenuri forestiere, spații verzi, zonele-tampon/zonele de conservare durabilă/de management durabil/zonele de dezvoltare durabilă, precum și pe imobile clasate ca monument istoric, situate în zona de protecție a unui monument istoric ori

în zone construite protejate, în situri arheologice sau în zone cu patrimoniu arheologic.

Acest fapt a presupus intervenții în vederea coroborării prevederilor proiectului cu cele ale altor acte normative în vigoare, ca de exemplu ale *Legii nr. 46/2008 privind Codul Silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, ale *Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor, naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare* ori ale *Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, proiectul reglementează și aspectele privind autorizarea construcțiilor ce vor fi realizate după obținerea accesului, prin raportare la categoriile de construcții ce se doresc a fi realizate, această componentă aplicându-se inclusiv situațiilor prin care se simplifică modalitatea de acces, asupra unor imobile.

Astfel, proiectul de lege are în vedere categorii distincte de construcții, pentru o parte dintre acestea menținându-se procedura de autorizare actuală din *Legea 50/1991*⁴, pentru altele însă proiectul instituind exceptarea de la această procedură.

Considerăm că proiectul elaborat în cadrul Guvernului României are în vedere un spectru mai larg de reglementare, conținutul dispozițiilor inițiativei legislative fiind deja incluse în proiect și integrate cu o componentă privind autorizarea construcțiilor specifice domeniului comunicațiilor electronice.

Astfel, apreciem că în situația promovării inițiativei legislative există riscul creării unui paralelism legislativ, cu posibile efecte asupra securității raporturilor juridice.

⁴ privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

2. Din punctul de vedere al tehnicii legislative formula introductivă de la pct. 1 ar fi trebuit să vizeze completarea art. 92 din *Legea nr. 18/1991* cu un nou alineat, alin. (2¹) în sensul prevederii că după alin. (2) se introduce alin. (2¹).

De asemenea, pentru asigurarea unei terminologii unitare, apreciem că ar fi trebuit utilizată sintagma „*infrastructura fizică necesară susținerii rețelelor de comunicații electronice*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

Florin-Vasile CÎȚU
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat **Ludovic ORBAN**
Președintele Camerei Deputaților