

# EXPUNERE DE MOTIVE

## *Secțiunea 1*

### *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a art.  
LIX din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea  
sustenabilității financiare a României pe termen lung**

## *Secțiunea a 2-a*

### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **2.1. Sursa proiectului de act normativ**

Inițiativa Ministerului Finanțelor:

Având în vedere prevederile art. 15 și 16 din Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE,

Ținând cont de Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun,

Luând în considerare prevederile art. 15 și 16 din Legea nr. 201/2016 din 4 noiembrie 2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere dispozițiile Regulamentului Delegat (UE) 2024/296 al Comisiei din 9 noiembrie 2023 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2022/1636 în ceea ce privește mesajele referitoare la produsele accizabile exportate în regim suspensiv de accize,

Ținând cont că neconformarea cu prevederile unionale referitoare la obligația ca produsele din tutun să poarte un element de securitate în conformitate cu Directiva 2014/40/UE și Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei ar conduce la riscul de declanșare a procedurii de infringement,

Luând în considerare procedura ce trebuie urmată de operatorii economici în vederea obținerii timbrelor pentru marcarea produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără



ardere și termenul scurt până la care trebuie îndeplinită obligația marcării cu timbre instituită prin Directiva 2014/40/UE transpusă în legislația națională prin Legea nr. 201/2016,

Având în vedere că neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri, poate avea consecințe negative în industria tutunului, în sensul că ar putea genera blocaje, după data de 20 mai 2024, cu privire la comercializarea produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere,

Întrucât aspectele menționate mai sus vizează necesitatea conformării cu legislația unională, începând cu data de 20 mai 2024 și evitării blocajelor în ceea ce privește comercializarea produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

Având în vedere necesitatea identificării exacte a faptei sancționate pentru nerespectarea termenului-limită de 5 zile lucrătoare pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, precum și a extinderii până la 31 mai 2024 a perioadei în care nu se aplică sancțiuni pentru această faptă, în vederea asigurării condițiilor necesare persoanelor impozabile de a își continua adaptarea procedurilor/sistemelor pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, fără a suporta amenzi;

se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

## **2.2. Descrierea situației actuale**

### **Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare**

#### **Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale**

- Potrivit Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare), care a fost transpusă în legislația națională prin Legea 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care raportul de primire nu poate fi prezentat la încheierea deplasării produselor accizabile, respectiv raportul de export nu se poate întocmi la încheierea deplasării produselor accizabile, se prezintă un document de rezervă care atestă încheierea deplasării produselor accizabile.

- În prezent sunt supuse regimului de marcă cu timbre numai produsele din tutun prelucrat.

Potrivit Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE care a fost transpusă în legislația națională prin Legea 201/2016, începând cu 20 mai 2019, pachetele unitare de țigarete și tutun de rulat sunt introduse pe piață numai dacă poartă un element de securitate și un identificator unic. Aceste două elemente sunt aplicate prin intermediul timbrului pentru marcarea produselor din tutun prelucrat prevăzut de Codul fiscal.

Totodată, începând cu 20 mai 2024, celelalte produse din tutun pot fi puse pe piață numai dacă pachetele unitare poartă un element de securitate și un identificator unic.

În prezent, produsele care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a) din Codul fiscal, nu sunt supuse regimului de marcare.

- În prezent, constituie infracțiune livrarea produselor energetice prevăzute la art. 355 alin. (3) lit. a) - e) din antrepozitele fiscale sau locurile de recepție în cazul destinatarilor înregistrați către cumpărători, persoane juridice, fără deținerea de către antrepozitarul autorizat sau destinatarul autorizat expeditor a documentului de plată care să ateste virarea la bugetul de stat a valorii accizelor aferente cantității ce urmează a fi facturată.

### **Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare**

În prezent, la art. LIX alin. (7) din Legea nr. 296/2023 se prevede că nerespectarea termenului-limită de 5 zile lucrătoare pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura constituie contravenție și se sancționează cu amendă.

Totodată, potrivit art. LIX alin. (8) din Legea nr. 296/2023, în perioada 1 ianuarie - 31 martie 2024 nu se sancționează cu amendă nerespectarea termenului-limită de 5 zile lucrătoare pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura.

### **2.3. Schimbări preconizate**

### **Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare**

#### **Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale**

- Pentru a evita eludarea prevederilor legale privind plata anticipată a accizelor în cazul destinatarilor înregistrați, se propune completarea art. 375 în sensul introducerii obligației de a depozita produsele recepționate doar în spațiile declarate și autorizate pentru recepția produselor accizabile, în situația în care nu se utilizează opțiunea de livrare directă conform art. 401 alin. (3), precum și introducerea unei infracțiuni pentru nerespectarea acestei obligații.

- Prin Regulamentul Delegat (UE) 2024/296 al Comisiei din 9 noiembrie 2023 de modificare a Regulamentului Delegat (UE) 2022/1636 în ceea ce privește mesajele referitoare la produsele accizabile exportate în regim suspensiv de accize, au intervenit modificări de ordin tehnic în sensul înlocuirii sintagmei „document de rezervă” care atestă încheierea deplasării produselor accizabile cu sintagma „raportul de primire de rezervă pentru deplasări de mărfuri accizabile” sau cu “raport de export de rezervă pentru deplasări de mărfuri accizabile în regim suspensiv de accize”, după caz.

- Prin Legea nr. 201/2016, sunt instituite obligații privind trasabilitatea și elementul de securitate aplicabile produselor din tutun.

În vederea respectării obligației de punere pe piață, începând cu 20 mai 2024, a pachetelor unitare de produse din tutun, numai în condițiile în care acestea poartă elementul de securitate și identificatorul unic, prin proiectul de act normativ se propune introducerea regimului de marcă cu timbre fiscale și a produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere, prevăzute la art. 439 alin. (2) lit. a), similar cu cel aplicat produselor din tutun prelucrat.

- Prin Ordonanță de urgență nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene a fost completat art. 345 alin. (3) din Codul fiscal, în sensul în care, pe lângă produsele energetice prevăzute la art. 355 alin. (3) lit. a) – e) din Codul fiscal, și în cazul vinurilor spumoase, băuturilor fermentate, altele decât bere și vinuri, cu excepția celor pentru care este prevăzut un nivel de accize zero, produselor intermediare, alcoolului etilic, livrarea din antrepozite fiscale ori din locația în care acestea au fost recepționate de către destinatarul înregistrat să se efectueze numai în momentul în care furnizorul deține documentul de plată care să ateste virarea la bugetul de stat a valorii accizelor aferente cantității ce urmează a fi facturată, având în vedere necesitatea prevenirii fenomenului de evaziune fiscală în domeniul comerțului cu unele produse din categoria alcool și băuturi alcoolice. Având în vedere această intervenție legislativă se impune completarea în mod corespunzător a infracțiunii prevăzute la art. 452 alin. (1) lit. c).

### **Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare**

Se propune modificarea alin. (7) al art. LIX din Legea nr. 296/2023 în vederea identificării exacte a faptei ce constituie contravenție și se sancționează cu amendă, respectiv fapta privind nerespectarea prevederilor alin. (6) pentru una sau mai multe facturi al căror termen-limită de transmitere în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura intervine în cursul unei luni calendaristice.

Totodată, se propune extinderea cu 2 luni a perioadei în care nu se aplică sancțiuni pentru nerespectarea termenului-limită de 5 zile lucrătoare pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, respectiv această faptă nu se va sancționa în perioada 1 ianuarie - 31 mai 2024.

Extinderea perioadei în care nu se aplică sancțiuni pentru nerespectarea termenului pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura a fost solicitată de mediul de afaceri. Prelungirea cu 2 luni a acestei perioade a fost considerată rezonabilă pentru a permite persoanelor impozabile să își continue adaptarea procedurilor/sistemelor pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, fără a suporta amenzi.

#### **2.4. Alte informații:**

Neadoptarea în regim de urgență a acestor măsuri, poate avea consecințe negative în industria tutunului, în sensul că ar putea genera blocaje, după data de 20 mai 2024, cu privire la comercializarea produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere.



- 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ
- 3.2. Impactul social  
Nu este cazul.
- 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului  
Nu este cazul.
- 3.4. Impactul macroeconomic  
Nu este cazul.
- 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici  
Nu este cazul.
- 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat  
Nu este cazul.
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri  
Măsura în domeniul accizelor are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, întrucât vor fi evitate blocajele în ceea ce privește comercializarea produselor care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere.  
Măsura privind identificarea exactă a faptei sancționate pentru nerespectarea termenului-limită de 5 zile lucrătoare pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, întrucât conferă certitudine și asigură aplicarea unitară a prevederilor legale.  
De asemenea, și măsura privind extinderea perioadei în care nu se aplică sancțiuni pentru nerespectarea termenului pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, întrucât permite persoanelor impozabile să își continue adaptarea procedurilor/sistemelor pentru transmiterea facturilor în sistemul național privind factura electronică RO e-Factura, fără a suporta amenzi.
- 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător  
Nu este cazul.
- 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării  
Nu este cazul.
- 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile  
Nu este cazul.
- 3.9. Alte informații  
Nu este cazul.

#### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

| - în mld. lei (RON) -                                 |           |                     |   |   |                    |   |
|-------------------------------------------------------|-----------|---------------------|---|---|--------------------|---|
| Indicatori                                            | Anul 2024 | Următorii patru ani |   |   | Media pe cinci ani |   |
| 1                                                     | 2         | 3                   | 4 | 5 | 6                  | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: |           |                     |   |   |                    |   |

|                                                                                                                                              |  |  |  |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:                                                                                      |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus:                                                                                                           |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                            |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                              |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                         |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |

### Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;</li> <li>- Ordin nr. 3386/2016 pentru aprobarea modelului și conținutului formularelor 101 "Declarație privind impozitul pe profit" și 120 "Decont privind accizele"</li> </ul> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

|                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale  
Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 315/2024.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2270/2024.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin afișare la data de 22.03.2024 pe site-ul Ministerului Finanțelor potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, în data de 26.03.2024.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 8-a**

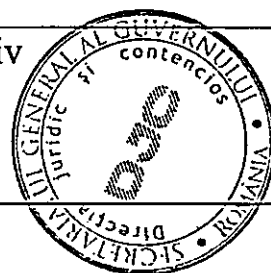
#### **Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a art. LIX din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

