

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Convenției între România și Principatul Andorra pentru eliminarea dublei impunerii cu privire la impozitele pe venit și pe capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor și a Protocolului la Convenție, semnate la New York la 27 septembrie 2024

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de lege a fost inițiat în baza Legii nr. 590/2003 privind tratatele și are drept scop ratificarea de către Parlamentul României a Convenției între România și Principatul Andorra pentru eliminarea dublei impunerii cu privire la impozitele pe venit și pe capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor și a Protocolului la convenție, semnate la New York la 27 septembrie 2024.

După ratificare, partea română va notifica autorităților din Principatul Andorra îndeplinirea procedurilor legale interne necesare pentru intrarea în vigoare a convenției.

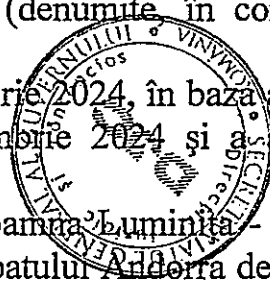
2.2. Descrierea situației actuale

Ministerul Finanțelor din Principatul Andorra a exprimat în cursul anului 2022 interesul Guvernului din Principat de inițiere a negocierilor în vederea încheierii cu țara noastră a unei convenții pentru eliminarea dublei impunerii cu privire la impozitele pe venit și pe capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor.

În urma negocierilor purtate între reprezentanții celor două părți la București, în luna martie 2024, în baza aprobării de negociere obținută în ședința Guvernului din 31 august 2023 și a aprobării Președintelui României, s-a ajuns la un acord cu privire la textul Convenției între România și Principatul Andorra pentru eliminarea dublei impunerii cu privire la impozitele pe venit și pe capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor și al Protocolului la convenție (denumite în continuare, "convenția").

Convenția a fost semnată la New York, la 27 septembrie 2024, în baza aprobării de semnare obținută în ședința Guvernului din 4 septembrie 2024 și a aprobării Președintelui României.

Convenția a fost semnată din partea României de doamna Lumința - Teodora Odobescu, ministrul afacerilor externe, iar din partea Principatului Andorra de doamna Imma Tor Faus, ministrul afacerilor externe.



Textul convenției este în concordanță cu legislația din țara noastră, cu modelul de convenție pentru eliminarea dublei impuneri al Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), cu proiectul OCDE privind erodarea bazei de impozitare și transferul profiturilor (planul BEPS) și cu standardele minime prevăzute în acțiunea 15 din planul BEPS privind convenția multilaterală pentru implementarea în cadrul convențiilor pentru eliminarea dublei impuneri a măsurilor legate de prevenirea erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor, convenție semnată de cele două state la Paris la 7 iunie 2017, ratificată în România prin Legea nr. 5/2022 și care se aplică pentru România începând cu 1 iunie 2022, iar pentru Principatul Andorra începând cu 1 ianuarie 2022.

În scopul promovării și stimulării investițiilor și a finanțării dintre cele două state, cotele de impozit pentru veniturile care se impun prin stopaj la sursă (dividende, dobânzi, redevențe) au fost stabilite la cote mai reduse decât cele prevăzute de legislația națională a României, respectiv 3% pentru dobânzi și 5% pentru redevențe, în condițiile în care legislația internă din Principat prevede o cotă de impozitare de 5% pentru redevențe, în timp ce veniturile de natura dobânzilor și a dividendelor sunt scutite de impozit în acest stat.

În cazul cotei de 3% convenită pentru dobânzi, reprezentanții Principatului au menționat faptul că nu pot accepta o cotă mai mare de impozitare, argumentând că politica de negociere a acestui stat este să nu se accepte cote de impozit mai mari decât cele prevăzute în convenția încheiată cu Regatul Spaniei de către țara cu care poartă negocierile, iar în convenția încheiată între România și Regatul Spaniei (Legea nr. 309/2018) cota de impozitare prevăzută în cazul dobânzilor este de 3%.

Veniturile din dobânzi care sunt obținute de unul dintre statele contractante sau de o unitate administrativ - teritorială, subdiviziune politică sau autoritate locală a acestuia sau de o agenție, unitate bancară sau instituție a aceluia stat sau a acelei unități, subdiviziuni sau autorități, precum și cele aferente împrumuturilor acordate de instituțiile financiare aparținând în întregime celor două state contractante, sunt scutite reciproc de impozit.

În ceea ce privește dividendele, s-a convenit ca dividendele plătite de o societate rezidentă a unui stat contractant către o societate rezidentă a celui alt stat contractant să fie scutite de impozit în statul din care provin, cu condiția ca societatea beneficiară a dividendelor să dețină minimum 10% din capitalul social al societății plătitoare de dividende pe o perioadă neîntreruptă de cel puțin un an care se încheie la data plății dividendelor. Pentru restul plăților de natura dividendelor, s-a convenit o cotă de impozit cu reținere la sursă de 5%.

Cele două părți au convenit includerea în preambulul convenției a unei clauze antiabuz care stipulează faptul că acest instrument juridic nu creează oportunități privind neimpozitarea sau impozitarea mai redusă ca urmare a evaziunii fiscale sau a evitării plății impozitelor, inclusiv prin intermediul unor aranjamente financiare care au ca scop obținerea beneficiilor prevăzute de convenție în avantajul rezidenților unor state terțe.

Această prevedere urmează noile recomandări ale OCDE din planul BEPS, respectiv acțiunea 6 din acest plan referitoare la prevenirea acordării beneficiilor prevăzute de convențiile pentru eliminarea dublei impuneri în circumstanțe neadekvate.

De asemenea, potrivit aceleiași acțiuni din planul BEPS, a fost introdus în convenție un articol distinct privind circumstanțele în care sunt acordate beneficiile prevăzute de convenție, respectiv articolul 27 (Dreptul la beneficii) din convenție.

Profiturile realizate de un șantier de construcții sau de un proiect de construcții sau de instalare se vor impune în statul în care se desfășoară activitatea numai în cazul în care această activitate se desfășoară pe o perioadă mai mare de 12 luni.

Profiturile realizate de o întreprindere a unui stat contractant din exploatarea în trafic internațional a navelor sau aeronavelor sunt impozabile numai în acel stat.

Prin convenție se reglementează și impozitarea capitalului, a veniturilor sub formă de salarii și pensii, a veniturilor obținute de studenți, artiști de spectacol și sportivi, precum și a veniturilor obținute din valorificarea capitalului.

În ceea ce privește includerea în convenție a unui articol referitor la asistența în colectarea impozitelor, conform recomandărilor UE și ale OCDE în acest domeniu, s-a convenit că, atunci când Andorra va include un astfel de articol într-o convenție pentru eliminarea dublei impunerii încheiată cu o altă țară, după data semnării convenției încheiate cu România, prevederile acelui articol se vor aplica și pentru convenția încheiată cu România.

Totodată, convenția reglementează și aspectele referitoare la schimbul de informații, metodele de eliminare a dublei impunerii, nediscriminarea, procedura amiabilă, intrarea în vigoare și încetarea valabilității convenției.

2.3. Schimbări preconizate

Convenția va completa cadrul juridic bilateral actual și va conduce, în același timp, la dezvoltarea cooperării economice, precum și la intensificarea și diversificarea schimburilor comerciale, tehnico - științifice și culturale dintre cele două state.

Totodată, convenția va constitui baza cooperării între autoritățile competente în domeniul fiscal, în vederea eliminării dublei impozitări, a realizării schimbului de informații în acest domeniu, precum și a combaterii practicilor fiscale neloiale în relațiile dintre cele două state.

2.4. Alte informații

Convenția va intra în vigoare la data primirii ultimei dintre notificările prin care statele contractante și-au notificat reciproc, pe cale diplomatică, faptul că au fost îndeplinite procedurile prevăzute de legislația acestora pentru intrarea în vigoare a convenției, exceptând situațiile prevăzute la punctul II din Protocolul la convenție referitoare la articolul 25 (Schimbul de informații) din convenție.

Prevederile convenției vor produce efecte începând cu prima zi a lunii ianuarie a anului calendaristic imediat următor anului în care convenția a intrat în vigoare.

Convenția va rămâne în vigoare pe o perioadă nedeterminată. Oricare dintre cele două state contractante poate să solicite încetarea valabilității convenției prin transmiterea către celălalt stat contractant, pe cale diplomatică, a unei notificări scrise de încetare a valabilității, cu cel puțin 6 luni înainte de sfârșitul oricărui an calendaristic care începe după expirarea unei perioade de 5 ani de la data intrării în vigoare a convenției. În această situație, convenția se consideră că își încetează valabilitatea și nu va mai produce efecte începând cu prima zi a lunii ianuarie a anului calendaristic imediat următor anului în care a fost transmisă notificarea de încetare a valabilității.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic



3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macro-economic:

3.4.1. Impactul asupra economiei și principalilor indicatori macro-economici

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
	2025					
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal	Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.					



ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
Bugetul de stat - Serviciul datoriei publice	Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.						
4.8. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE):						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații						



Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institutele de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 249/2025. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6. Alte informații După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială și aprobare de către Guvern, proiectul de lege va fi transmis Președinției României.
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații După adoptare, proiectul de lege va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Convenției între România și Principatul Andorra pentru eliminarea dublei impunerii cu privire la impozitele pe venit și pe capital și prevenirea evaziunii fiscale și a evitării plății impozitelor și a Protocolului la Convenție, semnate la New York la 27 septembrie 2024, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

