



ROMANIA
GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIILE CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 21, sector 1, București, Tel: 0213143400 m.3000. Email: departament@gov.ro

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 218290
25 Luna 08 Ziua 07

Nr. 6329/2025

05-08-2025

Către: *Doamna* DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 31 iulie 2025

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea anexelor nr. 3 și 4 din Legea nr. 43/2014 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice (Bp. 97/2025, Plx. 167/2025);
2. Propunerea legislativă privind schimbarea denumirii satului Bălvăneștii de Jos din comuna Bălvănești, județul Mehedinți și modificarea Anexei la Legea nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României (Plx. 229/2025);
3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 75/2023, Plx. 329/2023);
4. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 248/2023, Plx. 534/2023);
5. Propunerea legislativă pentru completarea art. 10 din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor (Bp. 184/2022, Plx. 399/2022);
6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ (Plx. 214/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂBUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea anexelor nr.3 și 4 din Legea nr. 43/2014 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice*, inițiată de doamna senator PNL Monica – Cristina Anisie împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, USR (Bp. 97/2025, Plx.167/2025)

I. Principalele reglementări

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Anexelor nr.3 și nr.4 la Legea nr. 43/ 2014 privind protecția animalelor utilizate în scopuri științifice, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, introducerea unor măsuri referitoare la instituirea unor planuri de urgență necesare asigurării sănătății și bunăstării animalelor în cazul unei disfuncționalități a unor elemente esențiale ale sistemului de creștere, a unor tabele cu categorii noi de păsări (tabelele 8.8 - 8.10).

Potrivit *Expunerii de motive*, normele propuse vizează transpunerea în legislația națională a dispozițiilor *Directivei Delegate UE nr.2024/1262 a Comisiei din 13 martie 2024 de modificare a Directivei 2010/63/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cerințele referitoare la unități și la îngrijirea și adăpostirea animalelor, precum și în ceea ce privește metodele de ucidere a animalelor*.

II. Observații și propuneri

1. Cu privire la conținutul inițiativei legislative, apreciem că unele dintre soluțiile propuse sunt lipsite de claritate, putându-se crea eventuale confuzii în aplicarea acestora.

Astfel, referitor la pct. 2 al articolului unic din inițiativa legislativă, precizăm că nu rezultă concret modalitatea prin care se va constata că *„echipamentele care provoacă zgomot sau vibrații, cum ar fi generatoarele de energie electrică sau sistemele de filtrare, nu trebuie să afecteze în mod negativ bunăstarea animalelor”*. În acest sens, semnalăm că nu rezultă existența unor parametri admiși, astfel încât respectarea acestora de către echipamentele în cauză să nu afecteze în mod negativ bunăstarea animalelor.

2. În ceea ce privește soluția propusă la pct. 4 al articolului unic din inițiativa legislativă, menționăm că nu rezultă prin ce anume *„trebuie instituite planurile de urgență eficace”* în vederea asigurării sănătății și bunăstării animalelor în cazul unei disfuncționalități a unor elemente esențiale ale sistemului de creștere, precum și cine anume instituie aceste planuri și care este conținutul minim/al acestora.

3. Cu privire la pct. 5 al articolului unic din propunerea legislativă, care face referire la modificarea pct.8 al secțiunii B din Anexa nr. 3 la *Legea nr. 43/2014*, subliniem faptul că, în realitate, se are în vedere o completare a acestuia cu un nou paragraf.

În concluzie, propunem reformularea părții introductive a pct. 5, după cum urmează:

„La anexa nr. 3, secțiunea B punctul 8 se introduce un nou paragraf, cu următorul cuprins:”

De asemenea, din soluțiile propuse la pct. 5 și 7 ale articolului unic din inițiativa legislativă, nu rezultă concret care sunt *„măsurile”* vizate în vederea reducerii la minimum riscurile pentru bunăstarea animalelor, pe de o parte, și *„măsurile adecvate”* pentru a reduce la minimum modificările bruște ale diferiților parametri care afectează calitatea apei.

În plus, nu rezultă cine anume trebuie să asigure și să monitorizeze debitul de apă și nivelul adecvat al apei, astfel cum se preconizează prin soluția propusă.

Din perspectiva celor mai sus prezentate, semnalăm că propunerea

ar putea fi susceptibilă de crearea unor vicii de neconstituționalitate în raport cu principiul legalității consacrat de art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

În acest sens, învederăm faptul că, așa cum rezultă din jurisprudența constantă a *Curții Constituționale*, „*norma juridică lipsită de previzibilitate care reglementează în mod confuz, care relativizează sensul juridic al unor termeni ce conduc la apariția unor noțiuni improprii ce nu se integrează în domeniul legislativ reglementat, astfel încât, destinatarul normei este pus în situația de a nu mai cunoaște obligațiile legale care îi incumbă, creează premisele unor norme imprecise, imprevizibile, aplicabile în mod discreționar, susceptibilă de a fi apreciată ca neconstituțională, în raport de prevederile art. 1 alin. (5) din Constituția României*” (Decizia nr. 1/2014, Decizia nr. 440/2014, Decizia nr. 461/2014, Decizia nr. 681/2012, s.a.).

4. La pct. 9 al articolului unic al inițiativei legislative, considerăm că trebuie să se facă referire și la modificarea denumirii marginale a pct. 11.3. al Secțiunii B - "*Specii - secțiune specifică*" a Anexei nr. 3 din *Legea nr. 43/2014*, având în vedere că această denumire se modifică din "*Temperatură, iluminat, zgomot*" în "*Temperatura și iluminatul*".

5. Referitor la pct.11 al articolului unic al inițiativei legislative, menționăm că tabelul a fost enumerat eronat. Pentru o claritate sporită, considerăm că se impune menținerea numerotării prevăzute în *Directiva Delegată (UE) nr.2024/1262 a Comisiei din 13 martie 2024 de modificare a Directivei 2010/63/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cerințele referitoare la unități și la îngrijirea și adăpostirea animalelor, precum și în ceea ce privește metodele de ucidere a animalelor*

În concluzie, propunem ca tabelul prevăzut la pct. 11 din proiect să fie renumerotat: 11.1.

6. În ceea ce privește pct. 13 al articolului unic al inițiativei legislative, subliniem că se face o referire incorectă la introducerea unui nou punct, pct. 12¹. Precizăm că nu este oportună introducerea unui nou punct, întrucât în *Directiva delegată (UE) 2024/1262* tabelul este inclus la pct. 12.

În concluzie, propunem ca tabelul prevăzut la pct. 13 să fie renumerotat astfel: 12.1.

7. Totodată, având în vedere obiectul inițiativei legislative, propunem introducerea, după pct.15 al articolului unic din inițiativa legislativă, a unui paragraf cu următorul cuprins:

„Prezenta lege transpune Directiva delegata (UE) 2024/1262 a Comisiei din 13 martie 2024 de modificare a Directivei 2010/63/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cerințele referitoare la unități și la îngrijirea și adăpostirea animalelor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, din 15 mai 2024.”

8. De asemenea, raportat la obiectul de reglementare al propunerii legislative, potrivit căruia se intervine doar asupra Anexelor 3 și 4 ale Legii nr.43/2014, semnalăm că, în cauză, devin incidente prevederile art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, conform cărora *„Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic.”*.

Astfel fiind, semnalăm că titlul inițiativei legislative ar trebui să fie *„Lege pentru modificarea și completarea anexelor nr. 3 și 4 ale Legii nr. 43/2014...”*

9. Referitor la conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că acesta nu a fost elaborat cu respectarea cerințelor prevăzute de Legea nr. 24/2000, și anume:

Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din actul normativ mai sus menționat, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socio-economic și financiar, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.¹

¹ În raport de conținutul *Expunerii de motive* invocăm Decizia Curții Constituționale a României nr.682/2012.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor.**

Cu stimă,

 **Ilie-Gavril BOLOJAN**
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Sorin-Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților