

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind aprobarea realizării de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în colaborare cu Serviciul de Telecomunicații Speciale, a rețelei securizate de comunicații de date de arie extinsă pentru sistemul informatic "Hub de servicii MMSS-SII MMSS", precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

a) Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

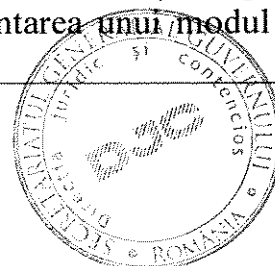
2.2 Descrierea situației actuale

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în parteneriat cu Autoritatea pentru Digitalizarea României și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, au implementat în perioada aprilie 2021 – decembrie 2023, proiectul "HUB de servicii MMSS-SII MMSS", cod MySmis 130963, cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat, în cadrul Programul Operațional Competitivitate 2014-2020, Axa Prioritară 2 – Tehnologia Informației și Comunicației (TIC) pentru o economie digitală competitivă, Obiectiv specific 2.3 Consolidarea aplicațiilor TIC pentru guvernare electronică, e-learning, Acțiunea 2.3.1. Consolidarea și asigurarea interoperabilității sistemelor informatice dedicate serviciilor de e-guvernare tip 2.0 centrate pe evenimente din viața cetățenilor și întreprinderilor, dezvoltarea cloud computing guvernamental și a comunicării media sociale, a Open Data și Big Data.

Scopul proiectului îl constituie realizarea infrastructurii specifice – sistem informatic integrat, necesar pentru consolidarea, corelarea și managementul optim al tuturor informațiilor din domeniile de activitate specifice MMSS, astfel încât interacțiunea cetățeanului, atât cu MMSS cât și cu instituțiile aflate în subordinea/sub autoritatea/în coordonarea MMSS, să se poată realiza în mediul on-line printr-un singur punct de contact – portalul MMSS.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt:

- Furnizarea de servicii electronice prin crearea facilității de depunere on-line a cererilor de beneficii de asistență socială și servicii sociale prin intermediul unui singur punct de contact cu cetățeanul – portalul MMSS, modulul e-Asistență Socială, și de posibilitate de consultare on-line a dosarelor de către orice cetățean sau întreprindere, constituirea dosarelor electronice ale beneficiarilor de servicii sociale și implicit optimizarea și modernizarea activității specialiștilor prin implementarea unui modul de management de caz;



• Crearea unui instrument informatic de verificări încrucișate care să asigure mecanisme de prevenție, de semnalare automată a suspiciunii de fraudă și care să furnizeze date corecte pus la dispoziția celor care gestionează fondurile publice;

• Asigurarea interoperabilității sistemelor informatice în plan intern între departamentele MMSS și instituțiile aflate în subordinea/sub autoritatea/în coordonarea MMSS, național între MMSS și instituțiile aflate în subordinea/sub autoritatea/în coordonarea MMSS și alte instituții centrale și locale și europene cu sisteme omoloage de la nivel European, cu Registrele Europene

Implementarea unui sistem informatic integrat, necesar pentru consolidarea, corelarea și managementul optim al tuturor informațiilor din domeniile de activitate specifice MMSS în concordanță cu evenimentele de viață specifice, astfel încât interacțiunea cetățeanului cu MMSS cât și cu instituțiile aflate în subordinea/sub autoritatea/în coordonarea MMSS, va putea fi realizată în mediul online printr-un singur punct de contact – portalul MMSS.

De asemenea, prezenta măsură este necesară pentru susținerea procesului de recalculare a tuturor pensiilor aflate în plată, ca urmare a intrării în vigoare, începând cu data de 1 septembrie 2024, a Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii.

În prezent, există deficit de personal la nivelul caselor teritoriale de pensii raportat la numărul de pensionari aflați în evidența acestora, precum și la complexitatea documentației în funcție de care se recalculează drepturile de pensie, potrivit prevederilor legii.

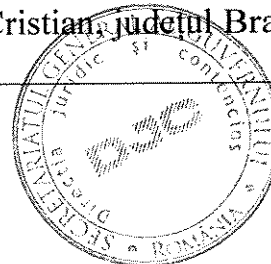
Având în vedere volumul mare de muncă pentru desfășurarea acestor activități, actualul număr de posturi este insuficient, și poate duce la nerespectarea termenelor de soluționare a lucrărilor repartizate, întârzieri sau blocaje care pot apărea în procesul de recalculare a tuturor pensiilor aflate în plată.

Numărul total de posturi aferent Casei Naționale de Pensii Publice și caselor teritoriale de pensii este de 3474, din care la nivelul caselor teritoriale de pensii există un număr total de 3142 de posturi pentru realizarea tuturor atribuțiilor statutare referitoare la stabilirea și plata pensiilor, precum și a altor drepturi prevăzute de acte normative cu caracter special aflate în gestionarea Casei Naționale de Pensii Publice, precum și pentru evidența asiguraților și activitățile conexe;

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere faptul că ANPIS, ANPDPD, ANDPDCA și ANES sunt implicate în procesul de licențiere/acreditare a serviciilor sociale, prin urmare utilizatorii din aceste instituții vor folosi modulele specifice (Ex. e-acreditare, inspecție socială etc.) și că utilizatorii din cadrul celor 47 de DGASPC-uri, au rolul de administrator județean în cadrul proiectului "HUB de servicii MMSS-SII MMSS", astfel fiind necesar să acceseze o componentă din back-office a sistemului informatic pentru a gestiona utilizatorii de la nivelul fiecărui serviciu public de asistență socială;

Ținând cont de contextul actual, în care nu există o infrastructură de comunicații care să faciliteze legătura între sistemul informatic denumit "HUB de servicii MMSS-SII MMSS" și instituțiile menționate mai sus, precum și de faptul că serverele achiziționate în cadrul acestui proiect sunt găzduite de Serviciul de Telecomunicații Speciale în centrul de date din localitatea Cristian, județul Brașov, este necesară realizarea unei rețele securizate de comunicații de date de arie extinsă între instituțiile menționate mai sus, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și centrul de date din localitatea Cristian, județul Brașov al Serviciului de Telecomunicații Speciale;



Subliniem de asemenea faptul că cele 47 de DGASPC-uri sunt în subordinea consiliilor județene /consiliilor locale, și funcționează ca servicii publice specializate de interes local/județean, având fiecare personalitate juridică distinctă;

Astfel, considerăm necesară încredințarea acestei activități, respectiv realizarea unei rețele securizate de comunicații de date de arie extinsă către Serviciul de Telecomunicații Speciale.

De asemenea, menționăm că rețeaua STS este instalată și funcționează la scară națională, având noduri în București și în fiecare județ, infrastructura rețelei având capacitate suficientă pentru a transporta traficul generat în urma implementării rețelei, nefiind necesară modificarea, actualizarea sau reconfigurarea rețelei interurbane de comunicații de date operate de STS. Realizarea noii rețele, în colaborare cu Serviciul de Telecomunicații Speciale, va crea premisele necesare pentru asigurarea unor servicii și rețele de comunicații de date fiabile, precum și a unui grad înalt de disponibilitate și securitate, capabile să asigure schimbul de informații între cele 52 de puncte terminale ale rețelei ce se va constitui în această formă superioară din punct de vedere tehnic, presupunând costuri predictibile și cât mai scăzute.

Totodată, Serviciul de Telecomunicații Speciale urmează să asigure segmentul de transport de date interurban al acestei rețele, cu titlu gratuit, iar segmentele prin care este accesată rețeaua securizată de comunicații de date din cele 52 de puncte terminale, vor fi formate din legături de date achiziționate de la furnizori de pe piața publică. Aceste conexiuni dintre punctele de prezență ale Serviciului de Telecomunicații Speciale (reședințe de județ și municipiul București) și locațiile în care își desfășoară activitatea instituțiilor mai sus menționate, se va asigura în mod transparent, de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, prin furnizori de servicii de comunicații, în condițiile prevăzute de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și a Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prezentul proiect are în vedere prelungirea până la data de 1 martie 2025, a termenul de încadrare în categoria funcțiilor contractuale a personalului încadrat în temeiul art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2021 privind unele măsuri din domeniul pensiilor publice, care desfășoară activități în vederea recalculării pensiilor din sistemul public de pensii în vederea eficientizării operaționale și serviciile electronice avansate pentru sistemul național de pensii prin digitalizare și recalcularea pensiilor din sistemul public de pensii, conform Planului național de redresare și reziliență din cadrul R6. Reforma sistemului public de pensii, investiția 10., jalon 240 - Sistemul informatic din cadrul Casei Naționale de Pensii Publice și I9. Susținerea procesului de evaluare a dosarelor de pensii aflate în plată, jalon 239 - Toate dosarele de pensii recalculate.

2.4 Alte informații

Modalitățile în care STS va asigura implementarea și managementul serviciilor de comunicații securizate, vor fi stabilite prin protocol încheiat de comun acord de cele două instituții.



Sumele necesare pentru serviciile de comunicații achiziționate de către STS aferente implementării noii soluții tehnice, vor fi suportate din bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în baza protocolului sus-menționat și a documentelor justificative emise de STS, ce confirmă prestarea serviciului.

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic **)**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

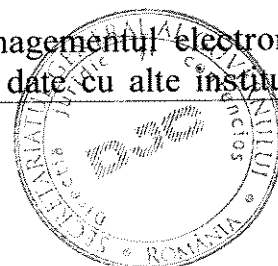
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

- a) descrierea modului în care sunt facilitate introducerea și diseminarea unor tehnologii și noi;
Prin intermediul Hub-ului de servicii se vor extinde serviciile guvernamentale online prin introducerea unor tehnologii noi care vor permite schimb de informații on-line cu cetățenii, companiile sau organizațiile neguvernamentale, respectiv cu alte agenții guvernamentale.
Soluțiile implementate oferă:
- acces facil la informații și servicii guvernamentale;
- creșterea calității serviciilor, prin creșterea vitezei, completitudinii și eficienței procesului;
- b) descrierea modalității în care sunt promovate productivitatea și eficientizarea resurselor;
Prin implementarea sistemului informatic și a infrastructurii IT&C specifice (inclusiv a sistemului de comunicații) va crește productivitatea funcționarilor implicați în stabilirea eligibilității și acordarea beneficiilor digitalizate în acest proiect, prin creșterea vitezei de procesare a cererilor și
- c) descrierea soluțiilor digitale ce se vor aplica și/sau a modului în care este încurajată digitalizarea.
Prin implementarea soluțiilor digitale care vizează managementul electronic al documentelor, dar și prin interoperabilitatea bazelor de date cu alte instituții se



creează premisele verificării corectitudinii datelor completate de către cetățean în timp real, prin urmare, digitalizarea proceselor specifice reprezintă un punct important pentru MMSS în vederea reducerii costurilor, creșterii vitezei de procesare a cererilor și a transparenței în relația cu cetățeanul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

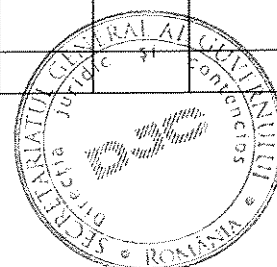
3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri nu e cazul						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						



nu e cazul						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul						
4.8 Alte informații Finanțarea proiectului de investiții se realizează din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale (MMSS), în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii. Modul de decontare a sumelor necesare plății serviciilor achiziționate, inclusiv aspecte tehnice privind utilizarea rețelei, se stabilesc prin protocol încheiat între Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Serviciul de Telecomunicații Speciale. Sumele încasate de către Serviciul de Telecomunicații Speciale de la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale în baza protocolului menționat reprezentând contravaloarea serviciilor achiziționate, se utilizează pentru plata acestora. Cheltuielile necesare pentru realizarea rețelei securizate de comunicații de date de arie extinsă pentru sistemul informatic "Hub de servicii MMSS-SII MMSS" se suportă de la bugetul de stat capitolul 68.01 "Asigurări și asistență socială", titlul 20 "Bunuri și servicii". În ceea ce privește măsura de la art. 6 din proiect, la fundamentarea bugetului de cheltuieli s-a avut în vedere salariul de bază pentru debutant cu studii superioare, cu gradația 5, conform încadrării, la care s-a adăugat majorarea din septembrie 2024 de 5%. Salariul de bază brut în sumă de 6.513 lei, la care se adaugă suma de 781 lei spor pentru condiții vătămătoare și norma de hrană în sumă de 346 lei, rezultând un salariu brut lunar de 7.640 lei. Anul 2024 – $3 \times 7\,640 = 22.920$ mii lei Anul 2025 - $4 \times 7\,640 = 30.560$ mii lei						
Secțiunea a 5-a:						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
Nu este cazul						



5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3 . Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. I. Structurile asociative consultate: 1. UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA; 2. ASOCIAȚIA MUNICIPIILOR DIN ROMÂNIA; 3. ASOCIAȚIA ORAȘELOR DIN ROMÂNIA; 4. ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA; II. Data transmiterii în consultare: 13.08.2024 III. Data primirii punctelor de vedere din partea structurilor asociative: • adresa Asociației Comunelor din România nr.247/CL/22.08.2024 – fără observații; • adresa Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România nr. UNCJR 5624/22.08.2024 prin care precizează faptul că, din cuprinsul proiectului de act normativ, nu reiese foarte clar cum se va implementa acest sistem informatic la nivelul celor 41 de Direcții generale de asistență socială și protecția copilului organizate la nivel județean și de sector (DGASPC) care au personalitate juridică distinctă, care se află în subordinea consiliilor județene și nu sunt parte în protocolul încheiat între Ministerul Muncii și Solidarității Sociale (MMSS) și Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS).



Având în vedere cele de mai sus, precizăm faptul că, în conformitate cu proiectul tehnic în baza căruia MMSS a obținut finanțarea pentru "Hub servicii MMSS", precum și a procedurilor ulterioare de asigurare de asistență tehnică, administratorul de la nivelul DGASPC-urilor asigură gestionarea utilizatorilor de la nivel local pentru SPAS-urile mici și medii.

De asemenea, pentru toate DGASPC-urile au fost achiziționate echipamente de comunicații în cadrul proiectului "Hub servicii MMSS", echipamente care vor fi utilizate în realizarea rețelei de comunicații de date de arie extinsă, pe care MMSS își propune să o realizeze în parteneriat cu STS.

Astfel, implicarea serviciilor publice de asistență socială (SPAS) în cadrul proiectului "Hub servicii MMSS" se referă la atribuțiile de raportare ale acestora, conform Hotărârii Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și au în vedere următoarele:

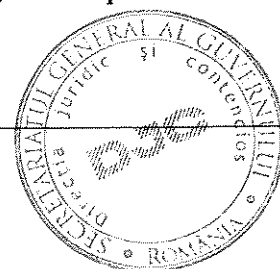
- toate SPAS-urile, la nivel de comună, oraș, municipiu, județ, asigură colectarea, prelucrarea și administrarea datelor și informațiilor privind beneficiarii de servicii sociale, furnizorii publici și privați și serviciile administrate de aceștia;
- toate SPAS-urile, la nivel de comună, oraș, municipiu, transmit către SPAS de la nivel județean (DGASPC) datele și informațiile colectate la nivel local privind beneficiarii, furnizorii de servicii sociale și serviciile sociale administrate de aceștia, precum și a rapoartelor de monitorizare și evaluare a serviciilor sociale;
- DGASPC-urile realizează registre electronice pentru toți beneficiarii de servicii sociale prevăzuți de lege, care sunt transmise către MMSS sau, după caz, autorităților administrației publice centrale (AAPC) cu atribuții în domeniul serviciilor sociale aflate în subordinea acestuia;
- DGASPC realizează, la nivel județean, respectiv la nivelul sectoarelor municipiului București, baza de date privind beneficiarii de servicii sociale astfel cum sunt prevăzuți în Legea nr. 292/2011 – Legea asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, și raportează trimestrial aceste date MMSS sau, după caz, AAPC cu atribuții în domeniul serviciilor sociale din subordinea acestuia.
- DGASPC-urile trebuie să transmită către MMSS, până la data de 30 aprilie a fiecărui an, datele privind beneficiarii, costurile și personalul/tipul de serviciu, înregistrate în anul anterior raportării.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 904/2024



6.6 Alte informații Nu este cazul

**Secțiunea a 7-a:
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de
act normativ**

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe site-ul www.mmuncii.ro, la secțiunea "Transparență decizională" începând cu data de 18.06.2024.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

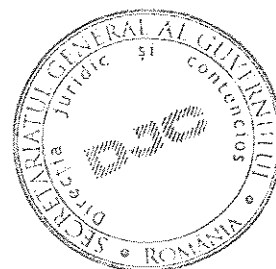
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 8-a:
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

8.2 Alte informații Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind aprobarea realizării de către Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, în colaborare cu Serviciul de Telecomunicații Speciale, a rețelei securizate de comunicații de date de arie extinsă pentru sistemul informatic ”Hub de servicii MMSS-SII MMSS”, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

