



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 456 / 30.6.2023

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind instituirea unei scheme de ajutor de stat
în sectorul creșterii animalelor**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind instituirea unei scheme de ajutor de stat în sectorul creșterii animalelor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 217 din 28.06.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D707/28.06.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect instituirea unei scheme de ajutor de stat în sectorul creșterii animalelor, intervențiile legislative vizând acoperirea costurilor administrative aferente întocmirii și menținerii registrului genealogic, precum și costurile aferente testelor pentru determinarea calității genetice sau a randamentului genetic al șeptelului, cu excepția controalelor efectuate de proprietarul șeptelului sau a controalelor de rutină cu privire la calitatea laptelui.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul proiect intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii Agricole Comune*, prezentând totodată interferențe și cu cele ale *Politicii UE în domeniul concurenței*, în segmentul legislativ - *Ajutoare de stat și alte subvenții*.

Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, demersul normativ are în vedere crearea cadrului juridic necesar instituirii unei *noi scheme de ajutor de stat* al cărei obiectiv îl constituie *acoperirea*

costurilor administrative aferente întocmirii și menținerii registrului genealogic, precum și costurile aferente testelor pentru determinarea calității genetice sau a randamentului genetic al șeptelului, în contextul aplicării obligatorii și directe în spațiul național, conform art. 288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), a dispozițiilor Regulamentului (UE) 2016/1012 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iunie 2016 privind condițiile zootehnice și genealogice aplicabile ameliorării animalelor de reproducție de rasă pură, a porcilor de reproducție hibrizi și a materialului germinativ provenit de la acestea, comerțului cu acestea și introducerii lor în Uniune și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 652/2014 și a Directivelor 89/608/CEE și 90/425/CEE ale Consiliului, precum și de abrogare a anumitor acte în sectorul ameliorării animalelor („Regulamentul privind ameliorarea animalelor”).

Elaborarea și promovarea acestui proiect se fundamentează pe normele europene integrate Secțiunii 1.3.3. - *Ajutoare pentru sectorul creșterii animalelor* din cadrul Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, C 485 din 22.12.2022, în condițiile respectării exigențelor europene cu privire la *notificarea ajutorului de stat*.

4. La primul paragraf al preambulului, pentru o completă informare juridică, sintagma „Hotărârea Guvernului nr. 1179/2014” se va înlocui cu sintagma „Hotărârea Guvernului nr. 1179/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat în sectorul creșterii animalelor, cu modificările și completările ulterioare”.

La paragraful doi, pentru rigoarea redactării, recomandăm înlocuirea sintagmei „noii politici agricole comune 2023 - 2027” cu sintagma „noii politici agricole comune pentru anii 2023 - 2027”.

La al cincilea paragraf, pentru rigoarea redactării, sintagma „normelor Uniunii” se va înlocui cu sintagma „normelor Uniunii Europene”.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm înlocuirea sintagmei „cu care se confruntă crescătorii” cu sintagma „cu care se confruntă crescătorii de animale”.

La paragraful nouă, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „au încheiat în decembrie 2022” cu sintagma „au încheiat în luna decembrie 2022”.

În plus, întrucât utilizarea sintagmei „cel puțin” nu asigură claritate și predictibilitate dispoziției din punct de vedere juridic, recomandăm revederea textului.

5. La art. 1 alin. (1), pentru unitate în redactare și corelarea cu titlul ordonanței de urgență, recomandăm înlocuirea expresiei „instituirea unei scheme de ajutor de stat, denumită în continuare schemă” cu expresia „instituirea unei scheme de ajutor de stat, în sectorul creșterii animalelor, denumită în continuare schemă”.

La alin. (2), pentru unitate în redactare cu acte normative cu obiect similar, propunem ca acesta să debuteze astfel:

„(2) **Schema prevăzută la alin. (1), respectă prevederile Secțiunii 1.3.3. ...**”.

La alin. (3), pentru același argument, sintagma „tratatul privind funcționarea Uniunii Europene” se va reda astfel „Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”.

6. La art. 2, pentru o redactare specifică stilului normativ, propunem ca **partea introductivă** să aibă următorul conținut:

„În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos **au următoarele semnificații:**”

Referitor la termenii și expresiile definiți/definite în cadrul acestui element structural, recomandăm prezentarea lor în ordine alfabetică.

Pentru o exprimare adecvată în context, referitor la definițiile de la lit. a), c) și e), propunem eliminarea din debutul acestora a termenului „înseamnă”.

La lit. b), pentru o completă informare juridică, întrucât este la prima menționare în text, sintagma „Regulamentul (UE) nr. 2022/2472 al Comisiei” se va reda astfel „**Regulamentul (UE) 2022/2472 al Comisiei din 14 decembrie 2022 de declarare a anumitor categorii de ajutoare în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene**”.

La lit. d), pentru rigoare normativă, sintagma „Regulamentul nr. 1012/2016” se va înlocui cu sintagma „**Regulamentul (UE) 2016/1012**”, iar sintagma „denumit în continuare Regulamentul nr. 1012/2016” se va înlocui cu sintagma „denumit în continuare **Regulamentul (UE) 2016/1012**”.

De asemenea, pentru respectarea prevederilor art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora o enumerare nu mai poate cuprinde alte enumerări, recomandăm reformularea corespunzătoare a textului. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La lit. e), pentru precizia normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „Orientările Comisiei privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate” cu

sintagma **„COMUNICAREA COMISIEI - Orientări privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate (2014/C 249/01)”**.

La textul preconizat pentru **subpct. ii)**, având în vedere dispozițiile art. 77 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru o completă informare legislativă, formularea „societățile comerciale” se va reda sub forma **„societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare”**.

La **subpct. (iii)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, recomandăm detalierea sintagmei „legislația națională pentru inițierea unei proceduri colective de insolvență la cererea creditorilor săi” în sensul includerii unei trimiteri la actul normativ care reglementează acest aspect.

La textul preconizat pentru **subpct. iv)**, pentru respectarea dispozițiilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd că *„Exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire”* este necesară scrierea *in extenso* a abrevierilor utilizate în text.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

7. La **art. 3**, pentru rigoarea redactării, recomandăm înlocuirea sintagmei „așa cum sunt definite la art. 2 lit. b) și c)” cu sintagma **„astfel cum sunt definite la art. 2 lit. b) și c)”**. Observația este valabilă, în mod similar și pentru **art. 4 lit. b)**.

8. La **art. 4 lit. a)**, pentru claritatea normei, recomandăm detalierea sintagmei „conform prevederilor legale” în sensul completării dispoziției cu o trimitere la actul normativ care reglementează acest aspect.

9. La **art. 6 lit. b)**, pentru suplețea normei, întrucât Regulamentului (UE) nr. 2016/1012 nu este la prima menționare în cuprinsul proiectul, titlul acestuia se va elimina.

10. La **art. 7 alin. (2) lit. e)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, recomandăm detalierea expresiei „alte activități conexe întocmirii și menținerii registrului genealogic”, în sensul enumerării acestora ori a completării textului cu o trimitere la actul normativ care reglementează acest registru.

La **alin. (3) lit. c)**, pentru același considerent, recomandăm detalierea expresiei „alte activități conexe serviciilor de determinare a calității genetice sau a randamentului genetic al șeptelului” în sensul

enumerării acestora ori a completării textului cu o trimitere la actul normativ prin care acestea sunt reglementate.

La **alin. (4)**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca **debutul** textului să fie reformulat astfel:

„(4) Taxa pe valoare adăugată, **denumită în continuare TVA**, facturată de prestatorii de servicii ...”.

La **alin. (5) lit. a)**, din același considerent, propunem introducerea prepoziției „**de**” după cifra „60”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare.

La **alin. (6) lit. b)**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm ca norma să debuteze, astfel:

„b) 35 lei, în cazul testării performanțelor producției de **lapte și în cazul testării performanțelor producției de carne** ...”.

11. La **art. 8 alin. (2) lit. c)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „contractului de prestări servicii” să fie redactată, astfel: „contractului de prestări **de servicii**”.

La **alin. (4)**, în ceea ce privește norma de trimitere la „art. 7 alin. (1) lit. a) și b)”, având în vedere că respectivul alineat este alcătuit doar din cele două enumerări, propunem redarea acesteia astfel „**art. 7 alin. (1)**”.

Observație valabilă și pentru **art. 11 lit. d)** și **art. 12 lit. e)**.

12. La **art. 10 alin. (1)**, pentru coerența normei, propunem ca respectivul alineat să debuteze astfel:

„(1) În termen de 10 zile lucrătoare de la începerea perioadei pentru depunerea cererilor inițiale ...”.

13. La **art. 14 alin. (1)**, pentru utilizarea unui limbaj juridic consacrat, propunem ca formularea „conform modelelor prevăzute în anexele nr. 5a și 5b” să fie redată „**ale căror modele sunt prevăzute în anexele nr. 5a și 5b**”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător și pentru **alin. (2) și art. 15**.

14. La **art. 17 alin. (1)**, având în vedere prevederile **art. 8 alin. (2) lit. c)** din proiect, în locul „Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură ...” se va reda abrevierea „**APIA**”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 657/28.06.2023