



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

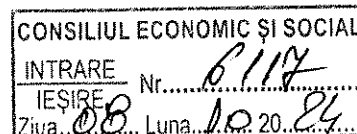
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 468. / 14.X.2024.

AVIZ



referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.72/2016 privind sistemul de pensii
și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților

(b468/18.09.2024)

Biroul permanent al Senatului

555. / 28.10.2024.

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților (b468/18.09.2024).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 8.10.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- modificarea propusă asupra art. 94 poate schimba esențial regimul actual al drepturilor sociale ale avocaților în ceea ce privește ajutorul pentru creșterea copilului. În forma actuală, legea prevede că avocații care își reiau activitatea profesională pierd dreptul la acest ajutor, în concordanță cu reglementările generale aplicabile altor profesii. Schimbarea propusă creează o excepție nejustificată pentru avocați față de alte categorii profesionale și introduce un tratament preferențial, fără să ofere o justificare solidă din punct de vedere al echității sociale sau economice;

- propunerea de abrogare a art. 95 poate elimina mecanismul de sistare a ajutorului pentru creșterea copilului în cazul reluării activității, ceea ce poate genera riscul unor abuzuri sau neconformități în aplicarea drepturilor sociale. Menținerea ajutorului pentru persoanele care desfășoară activități profesionale poate crea inegalități între avocați și alte categorii de persoane aflate în concediu pentru creșterea copilului, unde legislația impune restricții privind desfășurarea activităților remunerate în această perioadă;
- propunerea legislativă urmărește modificarea paradigmei ajutorului pentru creșterea copilului pentru avocați, transformând acest beneficiu social dintr-un instrument compensatoriu al veniturilor în perioada de concediu pentru creșterea copilului într-un simplu ajutor financiar, acordat indiferent dacă părintele își continuă activitatea profesională. Această schimbare contravine scopului fundamental al concediului și indemnizației pentru creșterea copilului reglementat de și transpus în legislația națională ca urmare a Directivei europene 2010/18/UE;
- scopul inițial al acestui ajutor, inclusiv în cazul avocaților, este de a asigura părinților care își întrerup activitatea profesională pentru a se ocupa de creșterea copilului un substitut al veniturilor pe durata absenței lor din activitate. Această reglementare urmărește încurajarea părinților să petreacă timp de calitate alături de copiii lor, fără a fi forțați să aleagă între revenirea prematură în câmpul muncii și nevoile copilului. Modificarea propusă de inițiatori poate transforma complet acest concept, propunând acordarea ajutorului indiferent dacă părintele își continuă activitatea profesională, contrar logicii sociale a concediului parental;
- această modificare poate crea o discriminare clară față de toate celelalte categorii de persoane active, cum ar fi salariații și lucrătorii independenți, care beneficiază de concediu și indemnizație pentru creșterea copilului doar dacă își întrerup activitatea profesională. Acest regim special pentru avocați încalcă principiul egalității în fața legii și al tratamentului egal pentru toate profesiile, deschizând ușa unor inechități flagrante între categoriile de profesioniști;
- proiectul legislativ este unul care poate introduce un cadru pentru un risc de inegalitate în sensul în care ar crea o excepție numai pentru profesia de avocat. Mai, exact, salariații care nu au profesia de avocat nu beneficiază de aceleași privilegii cu cele propuse prin inițiativa legislativă. Mai mult decât atât, propunerea ar putea afecta egalitatea de șanse și o distribuție a sarcinilor între părinți. Oferirea posibilității de a profesa și de a păstra avantajele conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea

copiilor, cu modificările și completările ulterioare, nu asigură un cadru clar de implicare individuală a părinților în creșterea copilului;

- în trimestrul I al anului 2024 era înregistrat un număr de 162.459 de persoane care beneficiau de indemnizație pentru creșterea copilului. Impactul bugetar generat de măsura propusă poate fi considerat negativ pe fondul faptului că taxele și impozitele plătite în cadrul activității de către persoanele care intră sub incidența proiectului legislativ nu sunt mai mari decât beneficiile de care aceștia beneficiază conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010. Dinamica plăților în ceea ce privește indemnizația pentru creșterea copilului manifestă un comportament care vizează o reducere a numărului de beneficiari concomitent cu o creștere a indemnizației per beneficiar, în medie. Suma cheltuită în trimestrul I an 2024 pentru acordarea acestui beneficiu a fost de 1.614.809.808 lei și a fost mai mare cu 121.535.839 lei (8,1%) decât în trimestrul I an 2023, iar numărul de beneficiari a scăzut cu 7.717 persoane (4,5%). Suma medie lunară plătită corespunzătoare unei persoane beneficiare de indemnizație a crescut de la 2.925 lei/lună/beneficiar în trimestrul I an 2023 la 3.313 lei/lună/beneficiar în trimestrul I an 2024;
- persoanele aparținând profesiilor vizate de propunerea legislativă se pot reîntoarce în activitate, demers care ar fi motivat de stimulentele de inserție conform legislației actuale, astfel că există cadru legislativ pentru a răspunde la motivațiile regăsite în proiectul de act normativ. Nu se consideră oportună beneficierea de indemnizație pentru creșterea copilului și posibilitatea reluării activității în același timp, deoarece acest demers ar putea fi considerat discriminatoriu și ar vicia însăși obiectivele Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010;
- modificarea propusă poate schimba fundamental natura ajutorului pentru creșterea copilului, transformându-l într-un simplu supliment financiar, fără legătură cu scopul inițial al concediului și indemnizației pentru creșterea copilului parental reglementat de Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010, care este transpunerea unei directive europene, așa cum este reglementat de Directiva 2010/18/UE. Se creează o discriminare față de alte categorii profesionale și contravine principiilor de egalitate și echitate în aplicarea drepturilor sociale;
- indemnizația de creștere a copilului se acordă cu scopul de a compensa pierderile financiare pe perioada cât părintele se ocupă de creșterea acestuia și, totodată, de a asigura resursele necesare pentru creșterea și îngrijirea copilului, și nu reprezintă un beneficiu financiar derivat din nașterea copilului.

Președinte,
Bogdan SIMION