

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ privind modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Pentru perioada 2014-2020, România are la dispoziție peste 51 miliarde euro, conform Cadrului Financiar Multianual 2014-2020, din care alocarea pentru Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI) este de aprox. 35,2 miliarde euro, respectiv alocarea Fondului de Ajutor European pentru cele mai Defavorizate Persoane (FEAD) este de aprox. 497 mil euro, la care se adaugă Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA II), cu o alocare dedicată programului de cooperare transfrontalieră România – Serbia în valoare de aprox. 75 milioane euro. Alocarea pentru Politica de Coeziune, finanțată în cadrul FESI, este de aprox. 24,1 miliarde euro. La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre.

În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale (perioade de programare) de 7 ani. Alocarea UE pentru Politica de Coeziune în perioada de programare 2021-2027 este de peste 31 mld euro, vizând reducerea disparităților economice, sociale și teritoriale, prin investiții gestionate la nivel național, regional și în cadrul programelor de cooperare teritorială.

În baza reglementărilor europene, au fost adoptate Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea



cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020.

2.2. Descrierea situației actuale

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 prevede un ansamblu de măsuri integrate prin care sprijină aplicarea strategiilor naționale și locale pentru a contribui în mod direct la susținerea procesului de reducere a fenomenului sărăciei și la susținerea grupurilor vulnerabile în vederea depășirii situației de excludere socială, în linie cu principiile Pilonului european privind drepturile sociale, contribuind astfel la atingerea Țintelor pe care România și le-a asumat și care vor fi monitorizate în cadrul Semestrului European.

România continuă să fie printre țările cu ponderi ridicate ale populației expuse riscului sărăciei, departe de media Uniunii Europene. Astfel, conform EUROSTAT pentru 2020, România înregistrează cea mai mare rată de risc de sărăcie sau excludere socială dintre țările UE, de 35,8% din totalul populației, în creștere de la 32,5% (2018). În acest context, conform Raportului de țară din 2020 privind România, 1 din 3 români este expus riscului de sărăcie sau excludere socială, cele mai expuse acestui fenomen fiind grupurile vulnerabile.

Raportul de țară din 2020 privind România atrage atenția asupra ratelor ridicate ale sărăciei în rândul copiilor care pot crea inegalități de șanse în viitor se impune atenuarea riscului de părăsire timpurie a școlii de către copiii dezavantajați pentru care accesul la educație și servicii sociale este limitat.

Având în vedere că sărăcia, excluderea socială și inegalitățile sunt printre cele mai ridicate din UE, precum și disparitățile regionale și locale semnificative în ceea ce privește calitatea și accesul la serviciile sociale, *Raportul de țară 2019* identifică nevoi de investiții cu un rang înalt de prioritate pentru a favoriza incluziunea activă, pentru a consolida accesul la servicii de calitate, pentru a promova integrarea socio-economică a comunității române, pentru a aborda problema sărăciei și pentru a investi în locuințe, asistență medicală și infrastructura de îngrijire pe termen lung. Aceste priorități sunt totodată reflectate și în strategiile naționale în domeniul social, care vizează domeniile incluziunii sociale și reducerea sărăciei, protecția copilului, drepturile persoanelor cu dizabilități, egalitatea de gen, locuirea. Astfel, în domeniul incluziunii sociale, *Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015 – 2020* a urmărit dezvoltarea unui pachet minim de intervenții la nivel comunitar, prin asigurarea personalului de specialitate la nivelul fiecărei UAT. *Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027* aprobată prin HG nr. 440/2022 continuă aceste direcții de acțiune și stabilește reducerea cu cel puțin 7% față de anul 2020 a numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau excludere socială, până în anul 2027 Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021



2027 aprobat de Comisia Europeană prin Decizia nr. C92022) 9635 final din 14 decembrie 2022 conține o strategie de dezvoltare și un set de 11 priorități, pentru a fi implementate cu ajutorul Fondului Social European Plus (FSE+) și al Fondului European de Dezvoltare Regională (FEDR).

La nivel de program, prioritățile sprijină grupuri vulnerabile distincte, iar arhitectura intervențiilor a fost realizată astfel încât să fie asigurată implementarea acțiunilor în mod integrat, coerent și eficient și să răspundă nevoilor grupurilor vulnerabile țintite.

Pentru a aborda reducerea sărăciei și sprijinirea grupurilor vulnerabile, Prioritățile 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 din Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 prevăd acțiuni complexe, integrate, finanțate atât din Fondul Social European Plus cât și din Fondul European de Dezvoltare Regională.

Acțiunile promovate de Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 de servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoanele vârstnice, dezvoltarea serviciilor în comunitate prin intermediul serviciilor sociale specifice persoanelor adulte cu dizabilități, Dezvoltarea de servicii de îngrijire de zi terapii psihologice pentru copiii cu dizabilități, servicii/programe de tip before și after school, complementar cu masă caldă ca suport educațional pentru copiii cu risc de abandon școlar, serviciile sociale pentru copii, servicii de îngrijire la domiciliu, sprijin pentru identificarea nevoilor locale și evaluarea dezvoltării serviciilor sociale în cadrul fiecărei autorități locale rurale, sprijin pentru familii monoparentale, dezvoltarea de servicii specializate pentru copii cu tulburări de comportament, sprijinirea tinerilor care părăsesc/au părăsit sistemul de protecție special, servicii comunitare pentru copii și familii în vederea prevenirii separării, servicii integrate pentru alte categorii de grupuri vulnerabile cum ar fi victimele violenței domestice, victimele traficului de persoane, persoane care se confruntă cu dependența de droguri sau alcool, persoane care sunt eliberate din închisoare, persoane fără adăpost, promovarea integrării socio-economice a resortisanților țărilor terțe, inclusiv a migranților, acțiuni **finanțate din Fondului Social European Plus (FSE+)** vor fi însoțite în cadrul proiectelor multifond de **acțiuni finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională**, cum ar fi: adaptarea, amenajarea și dotarea minimală a locuințelor persoanelor vârstnice aflate în risc de sărăcie și excluziune social, achiziționarea de echipamente asistive, dispozitive asistive pentru persoane cu dizabilități, pentru incluziunea socială și participarea activă la viața comunității, dar și pentru integrarea pe piața muncii, sprijinirea infrastructurii și dotării echipelor mobile (autoturisme, truse fizio-medicale etc.), finanțarea de locuințele sociale individuale și construirea de noi centre de zi sau modernizarea celor mai vechi, finanțarea investițiilor de tipul construcția/reabilitarea/modernizarea/extinderea/dotarea cu echipamente a centrelor comunitare integrate, finanțarea unor investiții în construcția/modernizarea/renovarea unor centre



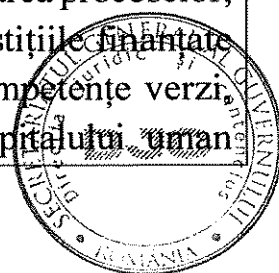
de zi specializate în care vor fi furnizate servicii sociale specializate (evaluare și intervenții) adaptate nevoilor copiilor cu tulburări de comportament, dezvoltarea infrastructurii de locuințe protejate pentru victimele violenței domestice dar și crearea unor noi spații de cazare și integrare prin operaționalizarea unui centru de azil nou pentru migranți.

Având în vedere noul context socio-economic, caracterizat de creșterea prețului energiei care a antrenat creșteri de prețuri în cascadă, respectiv creșterea nivelului inflației, acestea au determinat accentuarea fenomenului de sărăcie, aspect care impune luarea la nivel național de măsuri care să atenueze acest impact resimțit de cele mai vulnerabile persoane prin adoptarea măsurii preconizate prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului.

Având în vedere experiența perioadei de programare 2014-2020, unde instituții ale administrației publice centrale precum Agenția națională pentru ocuparea forței de muncă, Ministerul Muncii sau Ministerul Educației au implementat într-un mod facil prin intermediul agențiilor teritoriale/inspectorate școlare/case ale corpului didactic proiecte de tipul scheme naționale, proiecte non-competitive, cu respectarea prevederilor art. 8 din OUG nr. 40/2015, considerăm necesară introducerea în OUG nr. 133/2021 a paragrafelor care susțineau cuprinderea în bugetele proprii de sume pentru ordonatorii de credite secundari sau terțiari, instituții aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea acestora, cu rol în implementarea proiectului, așa cum sunt prevăzuți în cererea de finanțare și efectuarea de cheltuieli în cadrul proiectelor respective fără a exista un parteneriat explicit între aceste instituții.

Pentru simplificarea modului de implementare a proiectelor non-competitive în cadrul cărora instituțiile mai sus menționate sunt considerate a fi beneficiar unic, nu se vor încheia parteneriate cu instituții aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea acestora, deoarece la nivelul acestora din urmă se prestează servicii în cadrul proiectelor respectând statutele instituțiilor administrației centrale care sunt declarate beneficiar unic în proiecte finanțate din fonduri europene.

Programul Educație și Ocupare 2021-2027 (PEO) se concentrează pe investițiile în oameni, care reprezintă cheia progresului durabil pentru societate. Dimensiunea lor este influențată de contextul socio-economic, de sistemele de educație sau formare și capacitatea lor de a se adapta la schimbare și progres tehnologic urmărind atenuarea dezechilibrelor din piața muncii. Capitalul uman pregătit să se adapteze este o condiție esențială pentru ca provocările curente să fie transformate în oportunități pentru îmbunătățirea calității vieții sau pentru dezvoltare economică sustenabilă. Promovarea transformărilor economice inovatoare, inteligente, digitalizarea proceselor, obiectivele Pactului verde european indică nevoi specifice pentru investițiile finanțate prin Programul Educație și Ocupare, respectiv competențe digitale, competențe verzi, la creativitate, inovare și specializări înalte de nișă. Dezvoltarea capitalului uman



vizează forța de muncă, care se cere a fi competentă și suficientă pentru a susține progresul și transformările, educația copiilor și a tinerilor, formarea continuă a adulților, activarea resurselor de muncă inactive, dar și populația în general care să se bucure de beneficii oferite de noi tehnologii și modalități de a consuma servicii în formă digitală respectiv cu noi stiluri de viață și de muncă.

În cadrul PEO, o componentă investițională importantă o reprezintă reforma și consolidarea Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă (ANOFM). Această măsură este prevăzută în cadrul PEO a fi implementată **la nivelul unui proiect strategic, care se bazează pe principiul finanțării nelegate de costuri, prevăzut la art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060** al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare.

Procesul de implementare a operațiunilor finanțate în cadrul mecanismului de finanțare nelegată de costuri se derulează în baza unor etape prealabile selectării la finanțare a operațiunilor finanțate.

Astfel, pentru definitivarea proiectului și a metodologiei de implementare, se derulează un proces de comunicare cu participarea:

- Beneficiarului operațiunii – autoritatea publică centrală ce urmează să implementeze operațiunea;
- Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene – în calitate de Autoritate de Management;
- Reprezentanților Comisiei Europene, inclusiv auditori și experți externi, cooptați de serviciile CE pentru dezvoltarea metodologiei de implementare a proiectului, dacă este cazul;
- Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

În cadrul acestui proces de dezvoltare a proiectului, inclusiv a bugetului acestuia, sunt stabilite principalele elemente ale operațiunii precum: solicitantul și partenerii/colaboratorii (dacă este cazul) sau după caz tipurile de parteneri/colaboratori, obiectivele și țintele cuantificabile ale operațiunii, tranșele de rambursare a sumelor de către Comisia Europeană, condițiile de rambursare a tranșelor stabilite, bugetul detaliat, precum și pista de audit. Totodată în cadrul acestor consultări sunt avute în vedere și mecanismele de management și control ce țin de respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice și măsurile ce conduc la evitarea riscului de dublă finanțare.



După definitivarea proiectului și a metodologiei de implementare, Comisia Europeană aprobă modificarea programului în vederea includerii prevederilor specifice finanțării nelegate de costuri. Forma modificată a programului cuprinde:

- identificarea priorității în cauză și cuantumul total acoperit de finanțarea nelegată de costuri;
- o descriere a părții programului și a tipului de operațiuni acoperite de finanțarea nelegată de costuri;
- o descriere a condițiilor care trebuie îndeplinite sau a rezultatelor care trebuie obținute și un calendar;
- rezultatele intermediare care determină rambursarea de către Comisie;
- unitățile de măsură;
- calendarul de rambursare de către Comisie și cuantumul aferent în legătură cu progresele înregistrate în îndeplinirea condițiilor sau obținerea rezultatelor;
- modalitățile de verificare a rezultatelor intermediare și a îndeplinirii condițiilor sau a obținerii de rezultate;
- metodele de ajustare a cuantumurilor, dacă este cazul;
- măsurile necesare pentru a asigura pista de audit, în conformitate cu anexa XIII la Regulamentul (UE) nr. 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare, care demonstrează îndeplinirea condițiilor sau obținerea rezultatelor;
- tipul preconizat de metodă de rambursare folosită pentru a efectua rambursări către beneficiar sau beneficiari în cadrul priorității sau al unor părți ale unei priorități a programelor.

Instrumentele financiare reprezintă una dintre opțiunile de finanțare conform Regulamentului (UE) nr. 1060/2021, cu modificările și completările ulterioare, utilizate în cadrul programelor naționale și regionale, pentru a maximiza impactul fondurilor, pentru a crește nivelul investițiilor în domenii strategice și pentru a consolida capacitatea și responsabilitatea în implementare.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 reglementează cadrul general, privind măsurile, activitățile, condițiile și termenele generale care trebuie respectate de către toate structurile implicate în închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, precum și din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane.

Strategia națională de apărare a țării pentru perioada 2020 - 2024 ridică la nivel de amenințare la adresa securității naționale fenomenul criminalității organizate, stabilind obiective naționale de securitate necesar a fi atinse de instituțiile naționale, cu



responsabilități în lupta împotriva fenomenului. O abordare similară este utilizată și de Programul de guvernare, care aprecia că grupurile de crimă organizată, trebuie să primească un răspuns pe măsură, în raport cu riscurile semnificative pe care le generează.

În considerarea acestor documente programatice, se impun evaluarea și prioritizarea amenințărilor și a vulnerabilităților, corelarea și eficientizarea mecanismelor de cunoaștere, prevenire și contracarare de care statul român dispune, respectiv consolidarea dialogului și a cooperării interinstituționale în cadrul unei abordări integrate în cadrul parteneriatelor.

Având în vedere interesul general de a gestiona resursele și obligațiile bugetare, prin sprijinirea contribuabililor aflați în dificultate și care nu au fost în măsură să achite obligațiile bugetare restante, se propune clarificarea măsurilor de amnistie fiscală prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative,

În scopul prevenirii acumulării de datorii la bugetul general consolidat și pentru a evita un tratament discriminatoriu pentru contribuabilii susceptibili de a beneficia de măsurile de amnistie fiscală, deoarece lipsa unor măsuri poate conduce la imposibilitatea depunerii de contribuabilii a cererii de anulare până la data de 25 noiembrie 2024 și pe cale de consecință la neaccesarea de către aceștia a măsurilor de amnistie fiscală, considerăm că elementele mai sus menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, fapt pentru care se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-au reglementat 5 tipuri de facilități fiscale care vizează toți contribuabilii care au datorii restante la 31 august 2024 (persoane fizice sau juridice, de drept public sau privat, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, persoane fizice care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii liberale, unități administrativ-teritoriale sau subdiviziuni administrativ-teritoriale ale municipiului București ori instituții publice) și constau în:

1. Anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale, restante la data de 31 august 2024 inclusiv, în cazul contribuabililor care datorează la această dată atât obligații bugetare accesorii, cât și obligații bugetare principale.



2. Anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente diferențelor de obligații bugetare principale declarate suplimentar de debitori prin declarație rectificativă, cu scadență anterioară datei de 31 august 2024 inclusiv.

3. Anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale cu scadențe anterioare datei de 31 august 2024 inclusiv, dacă la această dată contribuabilul datorează doar accesorii, iar obligațiile bugetare principale au fost stinse.

4. Anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale cu scadente anterioare datei de 31 august 2024 inclusiv, stabilite prin decizie de impunere emisă ca urmare a control fiscal, care este în curs de derulare la data de 6 septembrie 2024.

5. Anularea accesoriilor și a unui procent de 25% ori 50% din obligațiile bugetare principale restante la 31 august 2024 în cazul persoanelor fizice.

Este reglementată anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale administrate de organul fiscal central cu scadențe anterioare datei de 31 august 2024 inclusiv individualizate în decizii de impunere emise ca urmare a unui control fiscal în derulare la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 fără să dispună cu privire la deciziile de impunere din oficiu a veniturilor persoanelor fizice aferente anilor 2019 și 2020 ce se emit de organul fiscal.

De asemenea Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 nu dispune expres cu privire la faptul că, pentru a beneficia de măsurile de amnistie fiscală prevăzute de acest act normativ, obligațiile bugetare principale și accesorii care nu se amână la plată și nu se anulează ori care nu intră în sfera de aplicare a acestor măsuri trebuie să fie stinse până la data depunerii cererii de anulare.

Totodată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 nu reglementează regulile ce trebuie îndeplinite de către administratorii speciali/judiciari în cazul debitorilor care se află în procedura insolvenței.

În plus, la art. IX alin. (2) se reglementează faptul că, în cazul debitorilor care au în derulare o eșalonare la plată a obligațiilor fiscale potrivit Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare și doresc să beneficieze de anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor, aceștia depun cererea de anulare a unor obligații bugetare, fără a fi necesară notificarea organului fiscal cu privire la intenția lor și fără a se emite certificat de atestare fiscală și decizie de amânare la plată a unor obligații bugetare. Cu precizarea că, aceștia trebuie să finalizeze eșalonarea la plată, urmând ca accesoriile incluse în ratele de eșalonare cu termene de plată după data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 să fie achitate odată cu plata ratelor de eșalonare, iar sumele nedatorate să se restituie potrivit dispozițiilor Codului de procedură fiscală.



De asemenea, art. X reglementează că prevederile art. II - IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 se aplică de către unitățile administrativ-teritoriale, opțional, cu condiția ca aplicarea acestor prevederi să fie stabilită prin hotărâre a consiliului local. Precizăm că, nu rezultă cu claritate faptul că dispozițiile art. XVI care vizează anularea, în anumite procente și condiții, a obligațiilor bugetare principale în cazul persoanelor fizice se aplică și de către unitățile administrativ teritoriale, inclusiv subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București.

Această neclaritate este valabilă și în cazul obligațiilor bugetare administrate de alte instituții sau autorități publice.

La art. XVIII se stabilește faptul că prin cererea de anulare, contribuabilii declară pe propria răspundere că nu se află în niciuna dintre situațiile prevăzute la alineatul (1) al acestui articol, respectiv nu datorează:

- obligații bugetare care fac obiectul unor procese penale aflate în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 sau care încep ulterior acestei date și până la data depunerii prezentei cereri de anulare
- obligații bugetare stabilite prin hotărâri penale definitive
- obligații bugetare reprezentând prejudicii care fac obiectul art. 10 din Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie, toate măsurile de amnistie fiscală, inclusiv procedura aplicabilă, vizează nu doar organele fiscale din cadrul ANAF ci și unitățile administrativ teritoriale precum și instituțiile sau autorități publice care administrează creanțe bugetare. Cu alte cuvinte, ținând cont de scopul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024, respectiv de menținere a stabilității macroeconomice a României, măsurile de amnistie se aplică în mod egal de toate autoritățile care administrează creanțe bugetare.

Prin prevederile alin (1) și (2) ale art. XXII din Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor masuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 905 din 6 septembrie 2024 se instituie pentru instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare următoarele obligații:

(1) În anul 2024, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 38¹ din aceeași lege au obligația de a nu



încheia angajamente legale cu excepția procedurilor de achiziție publică care se află în etapa de comunicare a rezultatului procedurii de achiziție publică.

(2) În anul 2024, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, instituțiile și autoritățile publice prevăzute la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 38¹ din aceeași lege au obligația de a dispune măsurile necesare astfel încât plățile lunare efectuate în perioada septembrie - decembrie 2024 pentru aceste categorii de cheltuieli să fie cel mult la nivelul mediei plăților efectuate în perioada ianuarie - august 2024, în limita bugetului aprobat.

Astfel, aplicarea acestor prevederi duce la imposibilitatea realizării de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului în calitate de minister de resort și autoritate publică implicată a angajamentelor bugetare și cheltuielilor necesare realizării investițiilor domeniul industriei naționale de apărare, care sunt necesare pentru realizarea și dezvoltarea capacităților în industria națională de apărare cu impact direct asupra activităților de realizare de produse militare, sensibile și strategice, precum și celelalte operațiuni conexe, astfel încât aceasta să asigure protecția intereselor naționale de apărare ale României, inclusiv a intereselor esențiale de securitate națională, în mod special raportat la actualul context geopolitic și de securitate din imediata noastră vecinătate.

Aplicarea Art. XXI alin. (1) litera g) din OUG nr. 107/2024 ar împiedica efectuarea cheltuielilor de protocol, esențiale pentru instituția Guvernului și a Președinției. Acest articol "Alte cheltuieli" afectează buna desfășurare a activității de protocol, elemente din sistemul național de decorații.

Cheltuielile efectuate din fondul de flagrant, prevăzut în buget conform legii, nu au caracter de regularitate, nu se utilizează în plăți lunar, ci în raport de procesul de instrumentare a cauzelor penale. Ca urmare, cuantumul acestora nu poate face obiectul analizei execuției lunare realizate în perioada ianuarie-august 2024 și, implicit, al mediei de plăți realizate în această perioadă. Totodată, această modificare se impune în vederea asigurării concordanței cu dispozițiile art. XXI alin. (1) lit. g) din O.U.G. nr. 107/2024.

Prin Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/2023 nu au fost prevăzute cheltuieli necesare finanțării de proiecte sau programe de prevenire a criminalității alocate Ministerului Public în cadrul Mecanismului național de susținere a prevenirii criminalității, constituit potrivit prevederilor art. 37¹ alin. (2) din Legea nr. 318/2015 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Fenomenul traficului de droguri și de substanțe cu efect psihoactiv, al traficului de persoane și al criminalității informatice a înregistrat evoluții și dimensiuni crescute



atât în plan european și internațional, cât și în plan intern, globalizarea conducând la dezvoltarea grupărilor criminale responsabile de expansiunea acestor fenomene la nivel european și generând și pe teritoriul național numeroase oportunități pentru intensificarea activităților ilicite și, implicit, pentru dezvoltarea unor legături criminale transfrontaliere puternice, necesitând luarea unor măsuri urgente pentru consolidarea capacității instituționale a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

În acest context, prin H.G. nr. 961 din 12 octombrie 2023 privind suplimentarea numărului maxim de posturi pentru Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism a crescut cu 50 de posturi numărul maxim de posturi prevăzut la art. 18 alin. (1) lit. a) și c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2016 pentru organizarea și funcționarea Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Ulterior, în ședința de Guvern din data de 25 ianuarie 2024 s-a aprobat memorandumul nr. 20/2606/MA/26.01.2024 privind organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante din cadrul Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

Ca urmare, raportat la necesitatea abordării integrate și cu prioritate a fenomenelor infracționale, grave mai sus precizate, pentru eficientizarea activității și buna organizare și funcționare a DIICOT s-au demarat și sunt în curs de desfășurare concursuri pentru ocuparea de posturi vacante.

Derularea și realizarea în bune condiții a procesului penal necesită, pe lângă cheltuielile judiciare și o serie de cheltuieli administrative cu bunuri și servicii precum și cheltuieli de investiții.

În vederea clarificării dreptului de a utiliza documentele și rezultatele verificărilor AMPOR din Etapa I, se propune completarea OUG nr. 36/2023, prin introducerea unui articol suplimentar.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027 a fost aprobată de Guvernul României astfel încât să asigure o reglementare detaliată a tuturor etapelor specifice accesării fondurilor europene.

Ulterior aprobării actului normativ, în procesul de implementare a programelor aferente Politicii de Coeziune, au fost identificate o serie de aspecte care necesită clarificare sau revizuire pentru o mai bună corelare cu diferitele etape ale implementării perioadei de programare 2021 -2027, astfel încât programele să nu fie afectate de o serie de cerințe restrictive care să conducă la restricționarea accesării fondurilor europene.

Se urmărește creșterea gradului de absorbție pentru perioada de programare 2021 – 2027 și gestionarea echilibrată a fondurilor europene, astfel încât să fie evitat riscul de dezangajare.



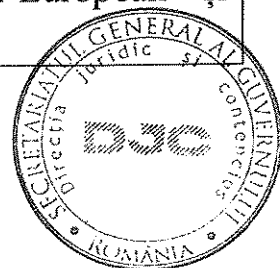
În prezent nu este reglementat modul de cuprindere la nivelul bugetului autorității de management a TVA neeligibilă plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate pentru beneficiarii proiectelor finanțate prin Programele Regionale 2021-2027, Prioritatea 4 din PR NE 2021-2027, Prioritățile 3 și 4 din PR SE 2021-2027, Prioritatea 3 din PR SM 2021-2027, Prioritatea 4 din PR SV 2021-2027, Prioritățile 4 și 5 din PR V 2021-2027, Prioritățile 4 și 5 din PR NV 2021-2027, Prioritatea 4 din PR Centru 2021-2027, Prioritatea 4 din PR BI 2021-2027, pentru situațiile în care operatorul final este altul decât beneficiarul, respectiv în cazul în care există o legătură directă și imediată între achiziții și operațiunile taxabile ale persoanei impozabile, ceea ce presupune ca sumele cheltuite pentru achiziția bunurilor și serviciilor respective să facă parte din elementele constitutive ale prețului operațiunilor taxabile în aval ce dau dreptul de deducere, sau în cazuri excepționale, chiar și în lipsa unei legături directe și imediate, dacă costul bunurilor/serviciilor în cauză face parte din cheltuielile generale ale persoanei impozabile și reprezintă, ca atare, elemente constitutive ale prețului bunurilor și serviciilor pe care le furnizează.

În scopul sprijinirii beneficiarilor Priorităților mai sus menționate a Programelor Regionale 2021-2027, pentru asigurarea finanțării TVA neeligibile plătite, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul axelor menționate și luând în considerare prevederile art. 64 alin.(1) lit. c) pct. i) și (ii) din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021 este imperios necesară completarea articolului 12 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, lit. s), în vederea clarificării dreptului de a utiliza documentele și rezultatele verificărilor AMPOR din Etapa I.

2.3. Schimbări preconizate

În vederea **simplificării operațiunilor financiare aferente gestionării instrumentelor financiare**, se impune reglementarea posibilității de a încheia contracte de gestionare a instrumentelor financiare (acorduri de finanțare) și în lei, cu menținerea posibilității de deschidere a conturilor și în euro în funcție de moneda în care au fost încheiate acordurile de finanțare.

Prezentul proiect de act normativ stabilește măsuri de detaliere a unui **mecanism de implementare financiară** care nu a mai fost administrat până acum din fonduri europene, apărut ca urmare a existenței priorităților finanțate din Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială, care aduc în discuție apeluri de proiecte finanțate prin sprijin comun din două fonduri, și anume Fondul Social European+ și Fondul European de Dezvoltare Regională.



Prin adoptarea măsurilor propuse se creează cadrul legal care va permite accelerarea implementării acestor proiecte și, totodată, se va înlesni valorificarea, pe cât posibil, a finanțării externe nerambursabile.

Impactul așteptat al acestei măsuri este asupra celor aproximativ două milioane de persoane vulnerabile (adulți și copii) care vor beneficia de măsuri integrate astfel ca accesul acestora la servicii sociale integrate de calitate s-ar îmbunătăți considerabil.

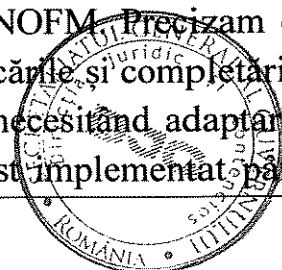
Lipsa de acțiune imediată ar putea conduce atât la blocaje și întârzieri în implementarea proiectelor multifond finanțate din Fondul european de dezvoltare regională și Fondul social european Plus cât și la nerealizarea obiectivelor asumate, cu consecințele aferente ce se răsfrâng la nivel național și în relația cu Uniunea Europeană.

Alocarea financiară aferentă Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 pentru sprijinirea persoanelor defavorizate prin astfel de proiecte integrate este una considerabilă, de aproximativ 1,5 miliarde euro.

Având în vedere estimarea dimensiunii numerice a persoanelor vulnerabile sprijinite prin finanțările multifond din cadrul proiectelor finanțate din PoIDS, considerăm ca acest mecanism va îmbunătăți și va accelera implementarea acestor proiecte.

În ceea ce privește introducerea în aceasta ordonanță de urgență a paragrafelor care susțin cuprinderea în bugetele proprii de sume pentru ordonatorii de credite secundari sau terțiari, instituții aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea acestora, cu rol în implementarea proiectului, așa cum sunt prevăzuți în cererea de finanțare și efectuarea de cheltuieli în cadrul proiectelor respective fără a exista un parteneriat explicit între aceste instituții, reiterăm faptul ca aceste mențiuni au fost prezente în OUG nr. 40/2015 la art. 8 care asigură cadrul legal al perioadei de programare 2014-2020 și au reprezentat baza legală a simplificării implementării proiectelor non-competitive derulate la nivel național, proiecte care au avut ca beneficiar unic o instituție a administrației centrale și implicit diminuarea erorilor de implementare și evitarea corecțiilor financiare. Introducerea acestei reglementări facilitează procesul de elaborare a cererilor de finanțare și a bugetelor aferente, reduce povara administrativă la nivelul administrației centrale și previne posibile blocaje în angrenarea unui număr mare de entități pentru semnarea acordurilor de parteneriat.

În ceea ce privește reglementarea modului de efectuare a viramentelor între ANOFM și colaboratorii săi, în implementarea proiectului implementat conform prevederilor art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, subliniem necesitatea stabilirii unui flux financiar specific, având în vedere caracterul atipic și unic al operațiunii al cărei beneficiar este ANOFM. Precizăm că prevederile art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă un element de noutate la nivel european, necesitând adaptarea legislației specifice naționale la un mecanism care nu a mai fost implementat până



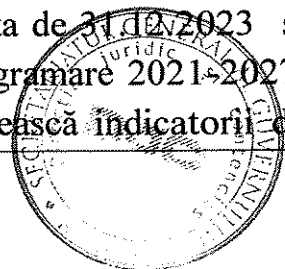
acum. Prin adoptarea fluxului financiar specific propus, se creează cadrul legal care va permite implementarea acestui proiect strategic și, totodată, se va înlesni valorificarea finanțării externe nerambursabile disponibile pentru ANOFM.

Lansarea apelului de proiecte, cu o valoare totală de 258.504.499,00 euro, din care 216.450.000,00 euro contribuția FSE+, în cazul acesta cu beneficiar unic ANOFM, trebuie să se realizeze în cel mai scurt timp posibil. Conform PEO, proiectul care vizează crearea unui Serviciu Public de Ocupare modern, flexibil, adaptat contextului socio-economic, accesibil și vizibil pentru viitor, este o investiție strategică. Având în vedere că finanțarea acestui proiect strategic se bazează pe principiul finanțării nelegate de costuri, prevăzut la art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, rambursarea din partea Comisiei Europene trebuie să se realizeze într-un orizont de timp foarte apropiat, a cheltuielilor efectuate în cadrul proiectului. În cazul în care nu se adoptă urgent aceste măsuri de flexibilizare a dispozitivului legal / financiar, colaboratorii nu pot primi sumele necesare pentru demararea în cel mai scurt timp posibil a activităților proiectului. Finanțarea nelegată de costuri este un mecanism de simplificare pus la dispoziție de Comisia Europeană, dar care presupune luarea unor măsuri urgente de simplificare și flexibilizare la nivel național, pentru implementarea și valorificarea acestui mecanism până la finele anului 2024.

Având în vedere că proiectul vizează persoanele vulnerabile pe piața muncii, respectiv șomeri, șomeri de lungă durată, persoane aflate în căutarea unui loc de muncă, în cazul în care modificările propuse nu se adoptă de urgență, aceștia nu pot beneficia de servicii corespunzătoare în cel mai scurt timp, existând premisele creșterii ratei somajului. În condițiile în care nu se adoptă aceste măsuri de urgență, se creează premisele afectării ratei somajului, în sensul creșterii acesteia, până la finele anului 2024 (pentru luna iunie 2024 rata șomajului a fost de 3,06% -sursa ANOFM), în cazul în care nu sunt valorificate în cel mai scurt timp sumele care pot fi decontate de serviciile CE.

Prin modificarea dispozițiilor art. 11 alin. (1) lit. b), art. 13 alin. (3) și (7), art. 15 alin. (2), art. 17 alin. (2) lit.b) și alin (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023, cu modificările și completările ulterioare, se creează posibilitatea extinderii surselor din care pot fi suportate cheltuielile efectuate de beneficiari pentru implementarea și operaționalizarea proiectului/operațiunii după data de 31 decembrie 2023, în cazul proiectelor/operațiunilor nefuncționale și nefinalizate, prin includerea altor surse de finanțare legal constituite.

Adoptarea ordonanței de urgență a Guvernului creează premisele finalizării proiectelor derulate prin Programele Operaționale aferente perioadei de programare 2014-2020 care au fost declarate nefuncționale/nefinalizate la data de 31.12.2023 și care nu sunt etapizate prin programele aferente perioadei de programare 2021-2027, astfel încât acestea să se finalizeze, precum și să își îndeplinească indicatorii de



realizare și de rezultat asumați în cadrul programelor operaționale, având în vedere faptul că nefinalizarea acestora poate conduce la neîndeplinire obiectivelor selectate pentru cadrul de performanță, caz în care Comisia Europeană va aplica o corecție financiară în conformitate cu art. 22 alin. (7) din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Modificarea dispozițiilor art. 9 alin. (3), art. 31 alin. (3) și art. 35¹ este necesară pentru asigurarea continuității implementării proiectelor etapizate, în condițiile prevăzute de art. 118 sau, după caz, art. 118a din Regulamentul UE 2021/1060, ținând cont de complexitatea procesului de etapizare.

Astfel, termenele prevăzute la art. 9 alin. (3), art. 31 alin. (3) și art. 35¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 22 mai 2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările ulterioare, se prorogă de la data de 30 septembrie 2024 până la data de 15 decembrie 2024.

Totodată, prin modificarea art. 44 a OUG 36/2023 s-a reglementat faptul ca ajustarea prețului după 31 decembrie 2023 în conformitate cu OG nr. 15/2021 nu se mai suportă doar de la bugetul de stat. Este necesară reformularea articolului întrucât unele dintre contracte sunt etapizate și vor obține finanțare și din programele din perioada 2021-2027, iar alte contracte vor fi finanțate din programe naționale sau de la bugetul de stat.

În vederea reducerii decalajelor existente și asigurarea accelerării implementării proiectelor finanțate prin fonduri externe nerambursabile sunt necesare reglementări care vizează aspecte specifice aplicării prevederilor art. 95 din Regulamentul (UE) 2021/1.060 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 24 iunie 2021 *de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize*, cu modificările și completările ulterioare, menite să asigure operaționalizarea programelor pentru perioada de programare 2021-2027.

Situația extraordinară a modificărilor propuse este determinată de un risc semnificativ de dezangajare a sumelor alocate dacă acestea nu sunt utilizate eficient și în timp util, evitându-se astfel pierderea resurselor financiare alocate.

Prin urmare, adoptarea de urgență a acestui act normativ este esențială pentru a permite demararea unor proiecte având caracter specific proiectelor finanțate din Fondul social european Plus și din Fondul european de dezvoltare regională. Astfel, se



urmărește evitarea pierderii finanțării europene și asigurarea interesului public și strategic al României în gestionarea eficientă a acestor fonduri.

Finanțarea din două fonduri a activităților în cadrul aceluiași proiect, respectiv din FSE+ și din FEDR, reprezintă un element de noutate pentru perioada actuală de programare, posibilitate existentă doar în cadrul PoIDS 2021 – 2027. Valorificarea acestui element de noutate, a acestei posibilități de finanțare multifond extrem de utilă pentru beneficiarii de finanțare, necesită însă luarea de măsuri urgente, avându-se în vedere atât aspectele financiare cât și rezultatele și indicatorii / indicatorii vizați prin program.

În lipsa luării unor măsuri urgente poate fi afectată o alocare financiară de peste 404 milioane euro, din care 303 milioane euro contribuție din fonduri, aferentă apelurilor de proiecte finanțate multifond FSE+ și FEDR.

Simplificarea și flexibilizarea urgentă a structurilor de implementare a proiectelor în cazul ordonatorilor principali de credite, va permite distribuirea rapidă a fondurilor către ordonatorii de credite secundari sau terțiari, fonduri care sunt deja disponibile în bugetele proiectelor. În lipsa acestor măsuri urgente, pe lângă faptul că situația stabilirii unor structuri partenoriale nu este viabilă, având în vedere că prin program instituțiile administrației centrale au fost declarate ca beneficiar unic, iar, în cazul în care s-ar presupune ca este posibil ca proiectul poate fi derulat în parteneriat, stabilirea aceluși parteneriat ar dura foarte mult timp (luni de zile), nu se pot proiecta structuri flexibile, adecvate și necesare implementării proiectelor.

În acest context se impune reglementarea de urgență a unor măsuri necesare pentru soluționarea situațiilor identificate, care să permită implementarea adecvată a tuturor proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile și maximizarea absorbției acestora, în vederea atingerii obiectivelor stabilite la nivel național și regional în raport cu Comisia Europeană.

În contextul în care lipsa unor măsuri imediate poate compromite accesul la fondurile europene nerambursabile și poate afecta implementarea programelor operaționale esențiale pentru atingerea obiectivelor strategice, este imperativ să se adopte de urgență un act normativ care să permită demararea și desfășurarea corespunzătoare a proiectelor finanțate din Fondul social european Plus și din Fondul european de dezvoltare regională.

Având în vedere faptul că prin lit. ii) a art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Fondul pentru mediu se utilizează pentru finanțarea proiectelor privind extinderea și schimbarea destinației, conversia sau modernizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor, cu condiția ca aceste investiții să pregătească rețelele pentru adăugarea în sistem și a gazelor cu emisii reduse de carbon, preluarea de către AFM a finanțării acestor investiții este un demers de natură



a sprijini finalizarea implementării proiectelor deja inițiate, prin asigurarea sumelor necesare realizării investițiilor aferente sistemelor de transport al gazelor naturale.

În susținerea propunerii de completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că se intenționează instituirea posibilității legale de asigurare, prin AFM, a decontării din Fondul pentru mediu a acelor categoriile de cheltuieli aferente investițiilor/lucrărilor, prestărilor de servicii, achizițiilor de bunuri contractate și/sau achiziționate, după caz, efectuate de unitățile administrativ-teritoriale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară, anterior încheierii contractelor de finanțare cu Administrația Fondului pentru Mediu, cu condiția ca respectivele cheltuieli să nu fi fost decontate din alte fonduri europene nerambursabile ori din ajutoare de stat/minimis.

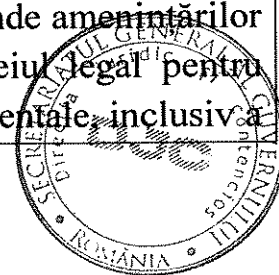
Astfel, se creează premisele necesare de a sprijini finalizarea implementării proiectelor promovate de autoritățile publice locale.

De asemenea se propune modificarea și completarea Legii învățământului Superior nr. 199/2023 pentru clarificarea unor aspecte legate de organizarea programelor de studii universitare de doctorat științific, respectiv profesional.

Totodată, având în vedere prevederile art. 35 din Legea nr. 199/2023 cu modificările și completările ulterioare, care reglementează cu privire la obligativitatea instituțiilor de învățământ superior de a face publice condițiile de admitere, în fiecare an, cu cel puțin 6 luni înainte de susținerea examenului de admitere și ținând cont de faptul că orice completare a Legea nr. 199/2023 intră în vigoare începând cu prima zi a anului universitar următor celui în care a fost adoptată prin lege, cu excepția stării de alertă, urgență sau asediu, este necesar ca la data începerii anului universitar 2024 – 2025 să fie clarificate aspectele ce țin de forma de organizare a studiilor universitare de doctorat științific / profesional, inclusiv aspectele care vizează categoriile de studenți doctoranzi care beneficiază de bursă în cadrul studiilor de doctorat.

De asemenea, este important de precizat faptul că fundamentarea cifrei de școlarizare alocată pentru anul universitar 2025 – 2026 se face în temeiul Legii Învățământului Superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare și de aceea este imperios necesar ca aspectele care vizează forma de organizare a studiilor universitare de doctorat, respectiv categoriile care pot beneficia de burse doctorale să fie reglementate clar înainte de efectuarea demersurilor privind fundamentarea cifrei.

Având în vedere cooperarea interinstituțională printr-o abordare integrată în cadrul parteneriatelor și necesitatea derulării unor activități urgente pentru consolidarea capacităților structurilor specializate ale Ministerului Afacerilor Interne pentru desfășurarea operațiilor cu risc ridicat în scopul prevenirii și combaterii criminalității organizate, a celei transfrontaliere și grave, precum și pentru a răspunde amenințărilor de natura CBRNe, prin proiectul de act normativ se creează temeiul legal pentru punerea la dispoziția instituțiilor/agențiilor și organismelor guvernamentale, inclusiv a



celor de aplicare a legii, din statele cu care România are încheiate parteneriate, pentru o perioadă determinată, a unor bunuri imobile, proprietate publică a statului, pentru realizarea unor lucrări de construcții, modernizare, extindere, reabilitare, renovare, consolidare, reparații curente asupra acestora.

În susținerea acestor propuneri evidențiem faptul că Strategia națională împotriva criminalității organizate 2021 – 2024, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.930/2021, stabilește ca principalele direcții de acțiune printre altele:

- contracarea grupurilor de criminalitate organizată: prioritizarea eforturilor în funcție de gravitatea amenințărilor și vulnerabilitatea victimelor, realizarea cu celeritate a cercetării și aplicarea măsurilor de identificare și indisponibilizare a profitului infracțional, dar și abordarea de tip „360 de grade - 365 de zile pe an” a fenomenului, respectiv confruntarea completă și permanentă a acestuia;

- dezvoltarea coerentă și pe măsura sarcinilor și misiunilor a capacității operaționale (materiale, tehnice, investigative și de resurse umane), inclusiv prin multiplicarea, rafinarea și „automatizarea” mecanismelor de cooperare interinstituțională și internațională.

Analizând cele expuse mai sus, a fost identificată necesitatea implementării, în condițiile legii, în cooperare cu instituțiile/agențiile și organismele guvernamentale, inclusiv a celor de aplicare a legii, a unor activități pentru consolidarea capabilităților Ministerului Afacerilor Interne de a desfășura operații cu risc ridicat în vederea prevenirii și combaterii criminalității organizate, a celei transfrontaliere și grave precum și pentru a răspunde amenințărilor de natura CBRNe, materializate prin:

1. Construcția de centre de pregătire și poligoane pentru antrenamente comune;
2. Înființarea de centre de comandă integrată;
3. Dotarea cu mijloace tehnice specifice.

Prin atingerea scopurilor prezentate mai sus, instituțiile responsabile vor fi în măsură să arate că și-au consolidat capacitățile de prevenire și contracare a fenomenului în regim integrat, precum și că au la dispoziție instrumente legale și tehnice moderne care să asigure un răspuns adecvat în raport cu evoluția fenomenului criminalității organizate. Autoritățile responsabile vor avea angajați suficienți și mai bine pregătiți, precum și dotările logistice necesare combaterii fenomenului infracționalității organizate, atât ca urmare a unei alocări judicioase a resurselor financiare, cât și prin implicarea în parteneriate publice.

Cooperarea cu partenerii externi va fi mai intensă și mai eficientă atât la nivel european, cât și internațional, iar România va consolida percepția de actor credibil, implicat și activ în procesul de contracare a grupurilor de criminalitate organizată transnaționale.

Modificarea art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 este necesară având în vedere următoarele:



- lipsa personalului de specialitate din cadrul Direcțiilor Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, care să-și desfășoare activitatea în cadrul serviciilor din subordinea acestora.

- necesitatea finalizării proiectelor prevăzute în programele de interes național în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități (aprobate prin H.G. nr. 580/2023, H.G. nr. 798/2016 și H.G. nr. 193/2018).

Lipsa acestei modificări ar duce la blocarea procesului de reformă în sistemul de protecție și promovare a drepturilor persoanelor cu dizabilități.

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 prevede un ansamblu de măsuri integrate prin care sprijină aplicarea strategiilor naționale și locale pentru a contribui în mod direct la susținerea procesului de reducere a fenomenului sărăciei și la susținerea grupurilor vulnerabile în vederea depășirii situației de excludere socială, în linie cu principiile Pilonului european privind drepturile sociale, contribuind astfel la atingerea țintelor pe care România și le-a asumat și care vor fi monitorizate în cadrul Semestrului European.

Raportul de țară din 2020 privind România atrage atenția asupra ratelor ridicate ale sărăciei în rândul copiilor care pot crea inegalități de șanse în viitor se impune atenuarea riscului de părăsire timpurie a școlii de către copiii dezavantajați pentru care accesul la educație și servicii sociale este limitat.

Scăderea ratei de școlarizare și creșterea ratei abandonului școlar pentru aceste grupuri indică o polarizare a educației care ar putea să contribuie la o rată mai ridicată a sărăciei. Prin aprobarea și implementarea Schemei naționale de sprijin pentru preșcolarii și elevii dezavantajați, prin acordarea de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional 2023-2027, în cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027, denumită în continuare S.N.S.E.D. 2023-2027, guvernul României urmărește atenuarea sărăciei și reducerea riscului de părăsire timpurie a școlii.

De asemenea, în încercarea guvernului de a veni în sprijinul familiilor defavorizate prin susținerea preșcolarilor și a elevilor dezavantajați, s-a considerat necesară și oportună prelungirea termenelor de utilizare a sumelor aferente tichetelor sociale pe suport electronic, precum și extinderea termenului de depunere a cererilor de acordare a acestor tichete sociale.

Prezentul proiect de modificare a OUG 83/2023 propune prelungirea termenului de utilizare a tichetelor sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolarii și elevii dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial, acordate pentru anul școlar 2023 – 2024, până la data de 31 decembrie 2024.

De asemenea, se propune extinderea termenului în care reprezentantul legal sau reprezentanții legali, tutorele/tutorii potențialilor destinatari finali, care se încadrează în condițiile de eligibilitate, depun la unitatea de învățământ cererea pentru acordarea sprijinului, la 45 de zile calendaristice de la data începerii anului școlar.



În consecință, pentru potențialii destinatari finali pentru care s-a solicitat măsura de sprijin, prin cererile depuse la unitățile de învățământ, Ministerul Educației, prin instituțiile aflate în subordinea/sub autoritatea sa, va asigura și transmite, printr-un canal securizat prin intermediul S.I.I.I.R, către aplicația informatică prevăzută, până la data de 1 noiembrie a fiecărui an școlar aferent perioadei 2023 – 2027, baza de date cu preșcolarii și elevii din învățământul de stat primar și gimnazial care conține numele și prenumele, adresa de domiciliu, codul numeric personal ale acestora, unitatea de învățământ din care provin, nivelul de școlarizare și datele de identificare ale reprezentantului legal sau reprezentanților legali, tutorelui/tutorilor, după caz, numele și prenumele și datele de identificare ale fraților și surorilor minori.

De asemenea, necesitatea modificării legislative rezulta din nevoia de a finaliza obiectivul de investiții "Muzeul Național de Istorie a Evreilor și al Holocaustului din România", cuprins în PNRR, respectiv achiziționarea unui teren necesar pentru a putea depune documentele pentru autorizația de construire și a putea demara lucrările. În lipsa adoptării aceste modificări Institutului Național pentru Studierea Holocaustului din România "Elie Wiesel" nu va putea să parcurgă procedurile legale și pierderea fondurilor din PNRR un risc major. Precizăm că sumele se găsesc în bugetul Institutului pe anul 2024.

Se propune completarea art. I, pentru claritatea textului de ordonanță de urgență cu privire la facilitățile fiscale, prin care să se reglementeze demersurile ce trebuie efectuate de către administratorii speciali/judiciari în cazul debitorilor aflați în procedura insolvenței. Astfel, administratorii speciali/judiciari trebuie să solicite acordul creditorilor pentru accesarea facilităților fiscale reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024, astfel încât să se prevină riscul contestațiilor ce pot fi formulate de către orice creditor nemulțumit, cu privire la mecanismul de stingere a creanțelor bugetare, inclusiv cele admise la masa credală, prin încadrarea debitorului insolvent în prevederile ordonanței de urgență.

Se propune completarea art. V cu o normă care vizează faptul că beneficiază de măsurile de amnistie fiscală, și debitorii persoane fizice care primesc de la organul fiscal decizii de impunere din oficiu a veniturilor persoanelor fizice aferente anilor 2019 și 2020. Anularea dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor aferente obligațiilor bugetare principale stabilite prin aceste decizii se acordă dacă sunt stinse prin orice modalitate prevăzută de art. 22 din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, până la termenul de plată prevăzut la art. 156 alin. (1) din aceeași lege, toate obligații bugetare principale individualizate în decizia de impunere din oficiu și, totodată se depune cererea de anulare a accesoriilor în termen de 90 de zile de la comunicarea deciziei de impunere din oficiu, sub sancțiunea decăderii. Debitorii vizati de măsură trebuie să îndeplinească cumulativ aceste condiții.



La art. VIII se propune reglementare expresă a faptului că, pentru a beneficia de măsurile de amnistie fiscală pentru alte obligații bugetare decât cele care se află sub incidența art. I alin. (6) și art. XVIII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024, debitorii trebuie să stingă, până la data depunerii cererii de anulare, atât obligațiile bugetare principale cât și accesoriile care fac obiectul art. I alin. (6) și art. XVIII alin. (1) de mai sus. În situația în care aceste sume nu se sting până la data depunerii cererii de anulare organul fiscal emite decizie de respingere a cererii de anulare

Se propune modificarea alin. (2) al art. IX, în sensul că debitorii la data de 6 septembrie 2024 (data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2024) beneficiază de eşalonarea la plată a obligațiilor bugetare sau obțin eşalonarea cuprinsă între data de 6 septembrie și 25 noiembrie 2024, inclusiv pot să beneficieze, în baza notificării, de amânarea la plată, în vederea anulării a dobânzilor, penalităților și a tuturor accesoriilor rămase din eşalonarea la plată acordată, cu următoarele condiții: cererea de anulare să fie depusă până la data de 25 noiembrie 2024 inclusiv, și eşalonarea la plată să se finalizeze până la această dată.

Mecanismul propus are în vedere crearea posibilității debitorilor care beneficiază de eşalonarea la plată a obligațiilor bugetare, precum și cei care obțin eşalonarea cuprinsă între data de 6 septembrie și 25 noiembrie 2024 să poată beneficia și de măsurile de amnistie fiscală prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 fără să mai aibă obligația achitării tuturor accesoriilor incluse în graficul de eşalonare cu restituirea ulterioară a acestora.

Totodată, se completează art. IX prin introducerea unor reguli pentru debitorii care beneficiază de eşalonarea la plată a obligațiilor bugetare și nu pot finaliza eşalonarea la plată ori nu pot îndeplini condițiile care vizează acordarea măsurilor de amnistie fiscală prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024, caz în care, pentru a beneficia în continuare de eşalonarea la plată, aceștia pot să achite obligațiile bugetare cuprinse în decizia de pierdere a valabilității amânării la plată sau pot solicita modificarea eşalonării la plată cu condiția ca în termen de 30 de zile de la data comunicării deciziei de pierdere a valabilității amânării la plată să depună cerere în acest sens. Cererea depusă în vederea continuării eşalonării la plată nu se ia în considerare la stabilirea numărului de cereri ce pot fi depuse în temeiul art. 195 alin. (2) și art. 2095 alin. (2) din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

În plus, în cazul în care debitorii nu achită obligațiile bugetare cuprinse în decizia de pierdere a valabilității amânării la plată sau nu depun cererea de modificare a



eșalonării la plată organul fiscal comunică acestora o înștiințare la plată, caz în care debitorii trebuie să achite aceste obligații bugetare în termen de 30 de zile de la data comunicării înștiințării la plată.

Având în vedere că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 s-a reglementat anularea accesoriilor pentru toate categoriile de debitori, persoane fizice sau juridice, de drept public sau privat, asocieri și alte entități fără personalitate juridică, persoane fizice care desfășoară activități economice în mod independent sau exercită profesii libere, unități administrativ-teritoriale sau subdiviziuni administrativ-teritoriale ale municipiului București ori instituții publice, pentru o mai bună claritate a textului se propune reglementarea expresă că, facilitățile reprezentând anularea unor obligații bugetare reglementate la art. I- XVI pot fi aplicate atât de autoritățile administrației publice locale, dacă consiliul local stabilește, prin hotărâre, aplicarea acestor prevederi, cât și de alte autorități sau instituții publice care administrează obligații bugetare, în sensul că și aceste entități, pentru obligațiile bugetare pe care le administrează, anulează accesoriile ori un procent din obligațiile bugetare principale restante datorate de debitorii persoane fizice, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024.

Menționăm că, în cazul autorităților administrației publice locale acordarea măsurilor de amnistie fiscală prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 este opțională, în sensul că acestea pot opta sau nu cu privire la acordarea tuturor acestor măsuri iar opțiunea nu este una selectivă.

Având în vedere faptul că debitorii care datorează obligații de natura celor de la art. I alin. (6) și art. XVIII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pot beneficia de măsurile de amnistie fiscală, prevăzute de acest act normativ, pentru alte obligații bugetare, se propune completarea art. XVIII alin. (2) din acest act normativ, în sensul că atât prin notificarea privind intenția de a beneficia de anulare a unor obligații bugetare, cât și prin cererea de anulare a unor obligații bugetare, debitorii trebuie să declare pe propria răspundere dacă se află sau nu în situațiile prevăzute la alin.(1) al acestui articol.

Îndreptarea unei erori de redactare care a modificat sensul reglementării, care înțelegem că trebuia să fie aplicabilă sumelor datorate până la data de 15 noiembrie 2023. În lipsa acestei intervenții există riscul unor blocaje în aplicarea reglementării.

Având în vedere obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în scopul menținerii stabilității macroeconomice a României, corelat cu necesitatea de a asigura



protecția intereselor naționale de apărare ale României, inclusiv a intereselor esențiale de securitate națională prin asigurarea funcționării industriei naționale de apărare în vederea desfășurării activităților necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice, precum și celelalte operațiuni conexe pentru satisfacerea necesităților de înzestrare a Forțelor Sistemului Național de Apărare se impune modificarea alin. (3) al art. XXII din Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor masuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, astfel:

” (3) Se exceptează de la prevederile alin. (1) și (2) cheltuielile aferente obținerii finanțării și implementării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile și rambursabile, precum și celor din Planul național de redresare și reziliență al României și Fondul pentru modernizare, precum și transferurile, respectiv cheltuielile cu investițiile din domeniul cultură, asistență socială, educație, sănătate, apărare națională, industrie de apărare, precum și cele implementate de autoritățile de reglementare pentru desfășurarea activității acestora în bune condiții.”

Arătăm că neadoptarea acestei măsuri ar conduce la imposibilitatea realizării și dezvoltării capacităților în industria națională de apărare cu impact direct asupra activităților de realizare de produse militare, sensibile și strategice, precum și celelalte operațiuni conexe, astfel încât aceasta să asigure protecția intereselor naționale de apărare ale României, inclusiv a intereselor esențiale de securitate națională, în mod special raportat la actualul context geopolitic și de securitate din imediata noastră vecinătate.

La Art XX (2) Prevederile alin. (1) nu se aplică pentru cheltuielile cu medicamentele și materialele sanitare, cu serviciile medicale cu îngrijirea bolnavilor, cu serviciile cu asigurarea hranei în unitățile sanitare, [.....], cheltuielile aferente organizării și constatării acțiunilor flagrante, precum și cheltuielilor necesare finanțării de proiecte sau programe de prevenire a criminalității, aferente sumelor virate de Agenția Națională de Administrare a Bunurilor Indisponibilizate (ANABI)”.

În contextul în care cheltuielile DIICOT reprezintă cheltuieli cu scopul de a susține activitățile specifice desfășurate de procurorii instituției și a asigura condițiile optime pentru desfășurarea acestor activități, aplicarea măsurilor stabilite prin art. XX alin. (1), XXI alin. (1) și art. XXII alin. (1) și (2) ale OUG nr. 107/2024 poate conduce la imposibilitatea realizării sarcinilor asumate de DIICOT în prevenirea și combaterea eficientă a riscurilor generate de traficul și consumul de droguri la adresa siguranței individuale și colective.

ART VII Completarea a OUG nr. 36/2023, prin introducerea unui articol suplimentar,



Art. 10¹– (1) Pentru proiectele/Operațiunile etapizate în condițiile prevederilor art. 4-10, Autoritățile de management ale programelor regionale 2021 - 2027 au obligația de a exclude integral sau parțial de la rambursare/plată cheltuielile solicitate care nu respectă condițiile de legalitate, regularitate ori conformitate, așa cum au fost stabilite de către Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare. Actele administrative întocmite în acest sens în Etapa I de către Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020 rămân valabile și își continuă aplicabilitatea pentru Autoritățile de management ale programelor regionale 2021 – 2027 în implementarea contractelor din Etapa II a proiectelor / operațiunilor etapizate.

(2) Pe parcursul implementării Etapei II, Autoritățile de management ale programelor regionale 2021 - 2027 au obligația de a comunica Autorității de Management pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020 toate rezultatele verificărilor care afectează Etapa I a proiectelor / operațiunilor etapizate.

OUG nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune 2021-2027

Scopul demersului legislativ este acela de a asigura cadrul legal adecvat pentru adaptarea procesului implementării perioadei de programare 2021-2027, prin modificarea sau completarea următoarelor prevederi:

- completarea prevederilor art. 11, prin introducerea unui nou alineat (31), care permite autorității de management să accelereze procesul de contractare în vederea creșterii gradului de absorbție pentru perioada de programare 2021 – 2027 și să gestioneze echilibrat fondurile europene, astfel încât să fie evitat riscul de dezangajare.

- modificarea prevederilor art. 11 alin. (17) și (18) care vizează durata totală până la semnarea contractului de finanțare pentru a se asigura un termen de analiză de către autoritatea de management/organismul intermediar, în acord cu capacitatea de evaluare, în raport cu numărul cererilor de finanțare depuse și luând în considerare complexitatea acestora. În acest context, termenul de 180/150 de zile calendaristice calculate de la închiderea apelului de proiecte/depunerea cererii de finanțare, se poate prelungi, cu motivarea și publicarea deciziei de prelungire pe pagina de internet a autorității de management. Termenul de 180/150 de zile la care se adaugă posibilitatea de prelungire cu maximum 90/60 zile calendaristice prevăzută în forma în vigoare a ordonanței, poate fi insuficient în contextul depunerii unui număr considerabil de cereri de finanțare într-un timp foarte scurt, iar prelungirea lui de la maximum 90/60 zile calendaristice la maximum 180/120 zile calendaristice, va permite autorității de management/organismului intermediar să analizeze cererile de finanțare într-o manieră



adecvată, alocând timpul necesar procesului de contractare, în funcție de complexitatea documentelor depuse, dincolo de presiunea respectării termenului.

Se completează Ordonanța de urgență nr.133/ 2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021 - 2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă se completează după cum urmează

La articolul 12 alin. (1), după litera r) se introduce o nouă literă, lit. s), cu următorul cuprins:

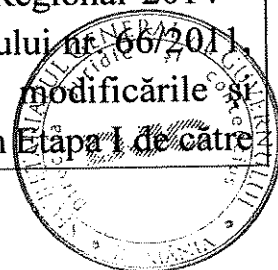
s) sumele pentru finanțarea contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibile plătite, aferente cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul Programelor Regionale 2021 – 2027, cu respectarea prevederilor în domeniul ajutorului de stat, pentru beneficiarii din cadrul Programelor Regionale 2021 – 2027, Prioritatea 4 din PR NE 2021-2027, Prioritățile 3 și 4 din PR SE 2021-2027, Prioritatea 3 din PR SM 2021-2027, Prioritatea 4 din PR SV 2021-2027, Prioritățile 4 și 5 din PR V 2021-2027, Prioritățile 4 și 5 din PR NV 2021-2027, Prioritatea 4 din PR Centru 2021-2027, Prioritatea 4 din PR BI 2021-2027.

2. La articolul 31. după alineatul (5) se introduce alineat, alineatul (6) cu următorul cuprins:

(6) Beneficiarii prevăzuți la art. 12 alin. (1) care, potrivit prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, își exercită dreptul de deducere a taxei pe valoarea adăugată aferente cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale în cadrul programelor operaționale au obligația să restituie la bugetul de stat sumele reprezentând taxa pe valoarea adăugată dedusă, a cărei contravaloare a fost plătită beneficiarilor potrivit prezentei ordonanțe de urgență.

Propunere modificare OUG nr. 36/2023, prin introducerea unui articol suplimentar, cu următoarea propunere de conținut:

Art. 10¹– (1) Pentru proiectele/Operațiunile etapizate în condițiile prevederilor art. 4-10, Autoritățile de management ale programelor regionale 2021 - 2027 au obligația de a exclude integral sau parțial de la rambursare/plată cheltuielile solicitate care nu respectă condițiile de legalitate, regularitate ori conformitate, așa cum au fost stabilite de către Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare. Actele administrative întocmite în acest sens în Etapa I de către



Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020 rămân valabile și își continuă aplicabilitatea pentru Autoritățile de management ale programelor regionale 2021 – 2027 în implementarea contractelor din Etapa II a proiectelor / operațiunilor etapizate.

(2) Pe parcursul implementării Etapei II, Autoritățile de management ale programelor regionale 2021 - 2027 au obligația de a comunica Autorității de Management pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020 toate rezultatele verificărilor care afectează Etapa I a proiectelor / operațiunilor etapizate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Promovarea prezentului proiect de act normativ răspunde nevoilor unui grup semnificativ de persoane vulnerabile din România, care se află în situații dezavantajate și constă în detalierea unui mecanism de implementare financiară care nu a mai fost administrat până acum din fonduri europene, apărut ca urmare a existenței priorităților finanțate din Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială și Programul Educației și Ocupare, care aduc în discuție apeluri de proiecte finanțate prin sprijin comun din două fonduri, și anume Fondul Social European+ și Fondul European de Dezvoltare Regională.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul



3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații***Secțiunea a 4-a***

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alți donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						



d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						



Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						



5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informații
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Prin adresa nr. SG-381/26.08.2024, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a procedat la consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Prin adresa nr. UNCJR 5820/03.09.2024, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat punctul de vedere cu privire la proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului. Prin adresa nr. 251/CL/10.09.2024, Asociația Comunelor din România a comunicat punctul de vedere cu privire la proiectul de act normativ. De asemenea, prin adresa nr. 196/13.09.2024, Asociația Comunelor din România a comunicat propuneri cu privire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general



pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, cu modificările ulterioare.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 966/2024

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.5762/23.09.2024

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a emis Avizul de oportunitate nr. 187A/26.08.2024 și nr. 205A/18.09.2024.

6.6. Alte informații

Se va solicita punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Ministerul Afacerilor Externe, Consiliul Concurenței.

Consiliul Concurenței a comunicat observații și propuneri prin adresa nr. 12125/05.09.2024. Prin adresa nr. SG-381/12.09.2024, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a comunicat punctul de vedere cu privire la observațiile Consiliului Concurenței.

Curtea de Conturi a României a comunicat punctul de vedere cu privire la proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, prin adresa nr. 57163/29.08.2024.

Prin adresa nr. 201523/D.V./03.09.2024, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României a comunicat observații cu privire la proiectul de act normativ. Prin adresa nr. SG-381/06.09.2024, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a comunicat punctul de vedere cu privire la observațiile Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

Prin adresa nr. SG-381/26.08.2024, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a procedat la solicitarea unui punct de vedere din partea Ministerului Afacerilor Externe, cu privire la proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului.

Secțiunea a 7-a



Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 26 august 2024.

Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027 prevede un ansamblu de măsuri integrate prin care sprijină aplicarea strategiilor naționale și locale pentru a contribui în mod direct la susținerea procesului de reducere a fenomenului sărăciei și la susținerea grupurilor vulnerabile în vederea depășirii situației de excludere socială, iar măsura de sprijin propusă prin prezentul act normativ trebuie implementată la nivel național odată cu începerea anului școlar 2023-2024 sau în prima parte a acestuia, pentru ca acestea să își atingă obiectivul.

Programul Educație și Ocupare 2021-2027 sprijină implementarea liniilor directoare naționale în ceea ce privește educația copiilor și a tinerilor, formarea continuă a adulților, activarea resurselor de muncă inactive, dar și populația în general.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

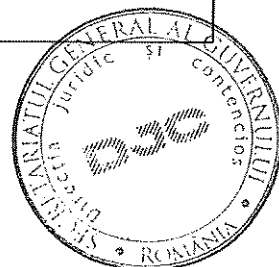
Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Măsura de sprijin propusă va fi implementată la nivel național prin proiect necompetitiv, având ca applicant MIPE prin structura de specialitate.

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

