

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta lege reglementează posibilitatea ca, prin derogare de la normele comune aplicabile, respectiv de la dispozițiile art. 333 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, suprafețele de plajă nou-create ca urmare a implementării proiectului „Reducerea eroziunii costiere” și care nu sunt deja închiriate, să fie închiriate prin atribuire directă utilizatorilor plajelor în scop turistic prevăzuți la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, care au încheiat contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor aflate în vecinătatea vestică a acestor suprafețe, prin încheierea unor acte adiționale la aceste contracte.

Administrația Națională „Apele Române” administrează patrimoniul prevăzut la art.2 și anexa nr.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2005, cu modificările și completările ulterioare. Activitatea acestei instituții se realizează prin administrațiile bazinale de apă din subordonare, inclusiv în ceea ce privește realizarea unor proiecte cu finanțare europeană nerambursabilă, în acord cu prevederile art.1 alin.(4) coroborate cu cele ale anexei nr.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la suprafețele de plajă nou-create, precizăm că, în data de 09.11.2018, a fost semnat contractul de finanțare nr. 223, între Ministerul Fondurilor Europene și Administrația Națională Apele Române, pentru implementarea proiectului major: “Reducerea eroziunii costiere FAZA II (2014 – 2020)” cu finanțare din Programul Operațional Infrastructura Mare (POIM), la valoarea totală de 3.805.641.720 lei / 841.118.740 EURO. Administrația Națională Apele Române, în calitate de Beneficiar, alături de Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral, având delegare de competențe, implementează proiectul „REDUCEREA EROZIUNII COSTIERE FAZA II (2014-2020)” Cod SMIS 2014+ 122927 cofinanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014 – 2020, Axa Prioritară 5 – Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și

gestionarea riscurilor, Obiectiv specific 5.1 Reducerea efectelor și a pagubelor asupra populației cauzate de fenomenele naturale asociate principalelor riscuri accentuate de schimbările climatice, în principal de inundații și eroziune costieră. Perioada de implementare a Contractului de finanțare nr.223 din 09.11.2018 prin Programul Operațional Infrastructura Mare a fost 26.02.2015 – 30.12.2023.

Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, este instituție publică cu personalitate juridică, potrivit art.6 alin. (5) și (6) și art.6¹ alin.(2) din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu cele ale anexei nr.1 lit.A) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2005, cu modificările și completările ulterioare. În această calitate, Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral este titulara drepturilor și obligațiilor rezultate din contractul de închiriere a suprafețelor de plajă turistică avute în administrare.

În acest context, este necesară asigurarea administrării în bune condiții și exploatarea optimă a suprafețelor de plajă turistică de la Marea Neagră, susceptibile de închiriere, precum și îndeplinirea condițiilor privind realizarea funcției turistice a acestor bunuri aparținând domeniului public al statului.

În ultima perioadă, o serie de lucrări privind combaterea eroziunii costiere au fost finalizate sau se află în curs de finalizare, drept pentru care loturile de închiriat au suferit modificări, prin cuprinderea acestor suprafețe noi. Pe raza mai multor unități administrativ-teritoriale, este necesară efectuarea diligențelor în vederea obținerii unor noi Planuri Urbanistice Zonale, în vederea reorganizării amplasării construcțiilor provizorii care servesc activitățile de turism și agrement pe plaja turistică a Mării Negre.

Emiterea planurilor urbanistice sunt în competența administrațiilor publice locale, iar întârzierea în emiterea acestora poate influența negativ procesul de închiriere a plajelor, bun public aparținând domeniului public al Statului Român.

Ținând cont de faptul că sunt numeroase suprafețe de plajă nou-create ca urmare a implementării proiectului „Reducerea eroziunii costiere” și care nu sunt deja închiriate, pentru o bună gestionare a acestora, este preferabilă închirierea acestor noi suprafețe, prin atribuire directă utilizatorilor plajelor în scop turistic care au deja încheiate contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor aflate în vecinătatea vestică a acestor suprafețe, prin încheierea unor acte adiționale la aceste contracte.

Menționăm că bunurile din anexa proiectului de lege nu includ capacități energetice și nu afectează căile de transport naval. Aceste bunuri imobile nu se suprapun cu suprafețele de plajă turistică prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr.183/2020, cu modificările și completările ulterioare, nu se află în litigiu și nu fac obiectul unor cereri de revendicare. Conform cărților funciare, sunt libere de sarcini și nu sunt afectate de contracte de închiriere.

Precizăm că plajele turistice vizate de prezenta lege sunt situate pe raza unor unități administrativ-teritoriale care au caracter de stațiuni de interes național,

Procedura derogatorie reglementată prin prezentul proiect de lege asigură cadrul juridic necesar pentru închirierea suprafețelor de plajă nou-create ca urmare a implementării proiectului „Reducerea eroziunii costiere”, în lipsa căruia acestea nu ar putea face obiectul închirierii și, pe cale de consecință, ar fi afectat, pe de o parte, bugetul de stat și, pe de altă parte, bugetul Administrației Naționale „Apele Române”.

Pe de altă parte, precizăm că, numai în condițiile închirierii respectivelor suprafețe de plajă, operatorii economici au posibilitatea de a amplasa echipamente de plajă pe aceste suprafețe, în vederea asigurării unui turism de calitate, iar turiștii să beneficieze de servicii complete.

Nerezolvarea problemelor evocate mai sus poate conduce la neasigurarea corespunzătoare a condițiilor de realizare a activităților turistice.

Luând în considerare necesitatea reglementării imediate a modului de utilizare a plajelor nou-înnisipate, fapt ce afectează desfășurarea activităților turistice, se impune și reglementarea prelungirii contractelor de închiriere, în această situație, prin încheierea unui act adițional.

Pentru a reduce impactul negativ asupra operatorilor economici din sectorul turistic al activităților de turism pe litoralul Mării Negre și ținând seama că neadoptarea unei măsuri imediate ar conduce la imposibilitatea organizării corespunzătoare a activităților specifice sezonului estival și la imposibilitatea îmbunătățirii condițiilor de desfășurare.

În lipsa cadrului legal necesar închirierii suprafețelor de plajă, precum și valorificarea bunurilor proprietate publică a statului în procedură accelerată, prin reducerea termenelor, riscul se materializează atât din punct de vedere economic, cât și social și turistic.

În ceea ce privește impactul bugetar al prezentei reglementări, precizăm că, prin aplicarea măsurilor instituite prin proiectul de lege vor fi obținute venituri la bugetul de stat.

Inițiatori,

Ciprian - Constantin Șerban, deputat PSD
Stefan Ovidiu Popa, deputat PSD
Gabriel Andronache, deputat PNL
Gabriel Căciu, deputat USR