

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Programul de guvernare 2023 -2024, pe baza orientărilor formulate de Strategia Națională de Apărare a Țării, prin realizarea de proiecte de securitate și apărare ca un tot unitar, prin consolidarea posturii de apărare și descurajare, prin dezvoltarea unor capacități de apărare robuste și reziliente, credibile, interoperabile, flexibile și eficiente, destinate deopotrivă descurajării unei agresiuni împotriva României și articulării unui răspuns interinstituțional adecvat la provocările actuale și viitoare ale mediului de securitate.

2.2 Descrierea situației actuale

Sectorul industriei naționale de apărare reprezintă un domeniu economic strategic, menit să susțină efortul de apărare al țării prin furnizarea de produse și servicii pentru Forțele Sistemului Național de Apărare (denumit în continuare FSNA), astfel încât România să-și onoreze obligațiile asumate în calitate de stat membru NATO și al UE.

În temeiul dispozițiilor art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE), orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție sau material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri militare.

Recentele evoluții în planul securității, respectiv agresiunea ilegală și neprovocată a Federației Ruse asupra Ucrainei și atacul terorist de amploare împotriva statului Israel reclamă acțiuni concrete în vederea protejării intereselor naționale, inclusiv prin asigurarea unor capacități de producție și/sau servicii pentru apărare de interes strategic pentru securitatea națională.

Proiectele de infrastructură necesare dezvoltării continue și durabile a industriei naționale de apărare constituie o prioritate strategică la nivel național, întrucât asigură satisfacerea interesului esențial de securitate simultan cu asigurarea dezvoltării bazei de producție a industriei naționale de apărare României și susținerea comunităților locale, îmbunătățirea condițiilor de trai și dezvoltarea economică pe termen lung.

Raportat la caracterul de industrie strategică de interes național al industriei naționale de apărare, este necesară adaptarea legislației pentru a răspunde în termen util cerințelor și provocărilor actuale în vederea implementării în cel mai scurt timp a investițiilor prin



atragera de fonduri europene, direcționarea de fonduri naționale și atragera unor investitori privați.

Luând în considerare interesul esențial de securitate al României, angajamentele guvernamentale asumate în relația cu structurile NATO și ale Uniunii Europene, precum și pentru respectarea altor obligații asumate de România prin tratate, parteneriate strategice și înțelegeri internaționale precum și faptul că realizarea acestor proiecte asigură și înființarea de noi locuri de muncă și dezvoltare economică;

Observând limitările impuse de actualul cadru legal incident este necesară reglementarea asigurării operativității dezvoltării capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare de interes strategic la nivel național și în ceea ce privește dezvoltarea modalității de dobândire a dreptului de proprietate asupra unor imobile aflate în prezent proprietate privată. Legislația actuală aplicabilă în ceea ce privește exproprierea, Legea 287/2009 privind Codul Civil, Legea 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică neasigurând condițiile necesare.

Urgența se justifică prin necesitatea diminuării dependenței României de industria de apărare din afara Uniunii Europene, fapt ce generează vulnerabilități sistemice în ceea ce privește asigurarea unui cadru de apărare adaptat amenințărilor curente. Acoperirea cerinței industriei naționale de apărare prin mijloace interne este esențială pentru evitarea problemelor logistice generate de rutele de aprovizionare fiind necesară identificarea și implementarea cu rapiditate de soluții.

În considerarea obiectivelor privind protejarea intereselor naționale de apărare, inclusiv a celor vizând interesele esențiale ale siguranței naționale, legiuitorul definește capacitățile strategice - art. 3 lit. d) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative – ca fiind capacitățile sau părți ale pe care se realizează produse de interes strategic, vitale pentru susținerea pe termen lung a capacității de apărare a statului, a căror absență sau pierdere ar aduce prejudicii semnificative capacității acționale a FSNA și posibilităților de susținere logistică a structurilor.

Capacitățile de producție și/ sau servicii pentru apărare, de interes strategic pentru securitatea națională concură la satisfacerea obiectului ante-menționat, respectiv la realizarea de produse de natura celor prezentat. Așadar nevoile sau interesele publice nu privesc doar elemente de infrastructură publică destinate asigurării serviciilor de electricitate, gaze etc, ci și capacitățile prin care se asigură satisfacerea nemijlocită a nevoilor sau intereselor publice de apărare națională pentru garantarea suveranității, a independenței și a unității statului, a integrității teritoriale a țării și a democrației constituționale.

Prin urmare norma propusă are în vedere asigurarea defășurării unor activități destinate satisfacerii unui interes public general, respectiv cel de apărare al țării.

Întrucât elementele prezentate definesc un context excepțional și vizează interesele economice și de securitate ale României, se are în vedere faptul că statul este obligat să ia măsuri imediate pentru asigurarea resurselor necesare bunei funcționări a FSNA prin dezvoltarea capacității de producție și/sau servicii pentru apărare de interes strategic la nivel național necesare realizării de produse militare, sensibile și strategice destinate utilizării ca arme, muniții și materiale de război.



2.3 Schimbări preconizate

Prin modificarea dispozițiilor Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului în calitate de minister de resort, dobândește prerogativele necesare inițierii și desfășurării procedurilor de expropriere pentru cauză de utilitate publică, exclusiv în scopul realizării de proiecte de construire, modernizare, extindere și reconversie a capacităților de producție și/sau servicii pentru apărare de interes strategic la nivel național, de către operatori economici din industria națională de apărare.

2.4 Alte informații

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prin alegerea atentă a strategiilor de responsabilitate se pot identifica următoarele beneficii:

- păstrarea locurilor de muncă;
- creșterea eficienței operaționale;
- reducerea/eliminarea riscului ca furnizarea de produse să fie întreruptă/perturbată;

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

În temeiul dispozițiilor art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE), această măsură este necesară și proporțională pentru atingerea obiectivelor de apărare și satisfacerii interesului esențial de securitate, întrucât permite continuarea activităților esențiale domeniului industriei naționale de apărare și nu depășește ceea ce este strict necesar acestui scop.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Avantaje identificate:

- protejarea operatorilor economici din industria națională de apărare;
- apariția și dezvoltarea unor noi locuri de muncă;

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

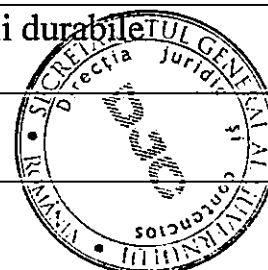
Nu este cazul

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9 Alte informații

Nu este cazul

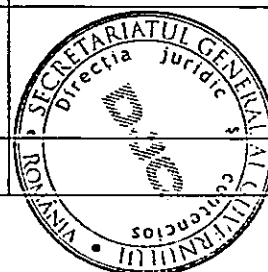


Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						



4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Nu este cazul.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Nu este cazul
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
--



6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Nu este cazul.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 533/2024. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 96/2024. c) Consiliul Economic și Social Nu este cazul. d) Consiliul Concurenței Nu este cazul e) Curtea de Conturi Nu este cazul.
6.6 Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Prin implementarea proiectului de act normativ nu vor fi înființate noi organisme.
8.2 Alte informații Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU
ION-MARCEL CIOBOLACU

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMANIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania.