

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Justiției

2.2. Descrierea situației actuale

Noua lege a registrului comerțului, Legea nr.265/2022, a constituit cadrul unei ample reforme a activității de înregistrare în registrul comerțului și a relaționării mediului de afaceri cu registrul comerțului, dar, totodată, a reprezentat baza legală a unei reconfigurări instituționale a autorității publice responsabile, Oficiul Național al Registrului Comerțului.

De asemenea, transpunând Directiva (UE) 2019/1151 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților (publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 186/80 din 11.07.2019), Legea nr.265/2022 a creat premisele legale pentru digitalizarea integrală a procesului de constituire a societăților, pentru consolidarea mecanismelor de interconectare cu registrele comerțului și societăților din celelalte state membre ale Uniunii Europene și pentru asigurarea comunicării de informații și documente, în formă electronică, între aceste registre, dar și între ONRC și instituțiile interne care au responsabilități în procesul de constituire, înregistrare și autorizare a societăților și a altor categorii de profesioniști care se înregistrează în registrul comerțului.

Legea a intrat, parțial, în vigoare la data de 26 noiembrie 2022, obligațiile instituționale privind arhivarea electronică a documentelor depuse la registrul comerțului, într-un format care permite citirea și căutarea pe calculator sau sub formă de date structurate, devenind active de la data de 1 august 2023.

La data de 23 iulie 2023 a intrat în vigoare și norma internă de transpunere a Directivei (UE) 2019/2121 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește transformările, fuziunile și



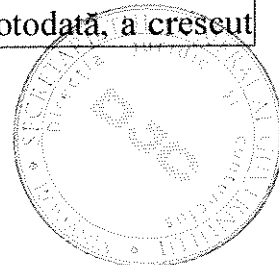
divizările transfrontaliere (publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 321 din 12 decembrie 2019), care a reglementat nu doar regimul acestor modalități de reorganizare transfrontalieră a societăților, dar și cerințele de comunicare prin sistemul de interconectare între registrele comerțului din statele membre implicate.

În continuare, la nivelul Uniunii Europene sunt promovate inițiative, inclusiv de natură legislativă, pentru crearea unei piețe unice mai integrate și mai digitalizate, care să conducă la o reducere a sarcinilor administrative pentru societăți. În acest sens, prezintă, în special, importanță pentru infrastructura instituțională de ținere a registrului comerțului adoptarea de către Parlamentul European, în aprilie 2024, a Propunerii de Directivă de modificare a Directivelor 2009/102/CE și (UE) 2017/1132 în ceea ce privește extinderea și îmbunătățirea suplimentară a utilizării instrumentelor și proceselor digitale în domeniul dreptului societăților comerciale, care prevede consolidarea interconectării registrelor și noi instrumente digitale în domeniul societar, armonizate la nivelul Uniunii Europene.

Aceste modificări legislative de mare amploare, obligațiile de dezvoltare a unor soluții digitale care să permită interconectarea registrelor comerțului și comunicarea interinstituțională a informațiilor și documentelor necesare în procesul de înregistrare, dar și complexitatea informațiilor și documentelor emise și comunicate către operatorii economici în contextul procedurilor de înregistrare și autorizare, au făcut necesare modificări majore de infrastructură informatică a Oficiului Național al Registrului Comerțului, în procesul complex de digitalizare a serviciilor publice furnizate de această instituție pentru realizarea standardelor prevăzute de directivele europene în domeniu.

Bazele de date constituite timp de peste 25 de ani de aplicare a legii registrului comerțului, de ordinul a milioane de înregistrări, au fost transferate în structuri noi de baze de date, iar pe componenta Registrul Comerțului s-a realizat și centralizarea la nivel național, fiind unificate 43 de baze de date din cele 42 de oficii ale registrului comerțului și ale Oficiului Național al Registrului Comerțului.

Procesul de tranziție la noul sistem informatic, care permite derularea procedurii de înregistrare în registrul comerțului integral online, este unul complex. Mai mult, în perioada imediat următoare punerii în funcțiune a noului sistem, s-a constatat o creștere a numărului de cereri adresate registrului comerțului, în special online. În aceste condiții, o perioadă de adaptare la noile funcționalități ale aplicației informatice este absolut necesară pentru reduce întârzierile în soluționarea cererilor deja apărute, dar și pentru a gestiona disfuncționalitățile care pot apărea, inerent, pe parcursului procesului de tranziție și care ar fi de natură a genera în continuare întârzieri în activitatea de înregistrare în registrul comerțului. Astfel, la momentul punerii în funcțiune a noii infrastructuri informatice, pentru cererile aflate în diferite etape de soluționare (3977 de cereri), operațiunile aferente înregistrării a fost necesar să fie executate manual, întrucât aceste cereri nu erau compatibile cu noile funcționalități. În perioada de suspendare a activității instituției în vederea utilizării integrale a noului sistem informatic au fost primite, în continuare, cereri de înregistrare prin celelalte modalități de depunere (e-mail, poștă sau corespondență), iar acestea au fost înregistrate în paralel cu cererile care primite pe noul sistem informatic, fapt ce a condus la creșterea semnificativă a volumului de muncă, acesta fiind peste capacitatea resurselor umane disponibile. Totodată, a crescut



semnificativ și numărul cereri de înregistrare ce necesită operațiuni de procesare pentru mai multe categorii de date și eliberarea de mai multe documente de înregistrare (cum ar fi înființare firmă, modificări obiecte de activitate, autorizări desfășurare de activități, înființare/desființare puncte de lucru). Astfel, comparativ cu perioada corespundentă a anului trecut (26.07.2023 – 02.09.2023), când s-au înregistrat 257.711 de solicitări, din care 152.509 de solicitări online, în perioada 26.07.2024 – 02.09.2024 s-au înregistrat 291.995 de solicitări, din care 190.972 de solicitări online.

Implementarea acestor noi soluții digitale presupune un volum de muncă foarte mare, o durată semnificativă a perioadei de tranziție și un nivel de solicitare foarte ridicat, dată fiind complexitatea, diversitatea și dimensiunea operațiunilor. Inerent, acești factori au generat dificultăți importante în activitatea de înregistrare în registrul comerțului, dificultăți ce au fost accentuate de deficitul major de personal la nivelul întregii instituții, dar mai ales la nivelul personalului cu atribuții de control prealabil înregistrării (personalul destinat exercitării funcției de registrator în cadrul Oficiului Național al Registrului Comerțului și oficiilor registrului comerțului). În prezent, din cele 1792 posturi ale instituției, 549 de posturi sunt vacante, iar dintre acestea, 46 sunt posturi de registrator.

Față de volumul semnificativ crescut de activitate, generat de înlocuirea infrastructurii informatice, pe lângă inițierea unei proceduri pentru ocuparea acestor posturi, care este un proces de durată, este necesară și adoptarea de măsuri cu aplicabilitate imediată care să asigure soluționarea rapidă a cererilor aflate încă pe rol și normalizarea, în termen cât mai scurt, a ritmului înregistrare.

Elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat. Neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra interesului public, ceea ce face ca reglementarea operativă să nu poată fi realizată pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat.

Este necesară, așadar, asigurarea, în regim de urgență, a capacității administrative adecvate de funcționare a Oficiului Național al Registrului Comerțului, riscul perpetuării blocajelor identificate, cu efecte negative majore asupra securității mediului de afaceri și circuitului comercial, creând cadrul unei situații de urgență și extraordinare a cărei reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate.

Întrucât aspectele prezentate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Ținând cont de impactul semnificativ al derulării procedurii de înregistrare în registrul comerțului asupra mediului de afaceri, soluțiile legislative propuse în proiect răspund necesității de adoptare a unor măsuri care să permită reintrarea într-un ritm normal de



realizare a înregistrărilor în registrul comerțului, prin asigurarea resurselor umane necesare pentru exercitarea, în condiții de eficiență și în termenele prevăzute de lege, a controlului de legalitate prealabil înregistrării în situații excepționale în care se înregistrează o creștere accentuată a volumului de activitate, din motive obiective, independente de modul de organizare instituțională.

Astfel, similar soluției tranzitorii reglementate de art. 133 din Legea nr.265/2022 și avându-se în vedere deficitul de ocupare a posturilor de registrator, în proiect se propune reîncadrarea ca registratori, la cerere, a personalului de specialitate juridică-consilieri juridici, acordându-se un termen de 15 zile pentru depunerea cererilor. Reîncadrarea se realizează, așa cum a prevăzut și norma tranzitorie adoptată de legiuitor în 2022 pentru trecerea de la anterioara la noua lege a registrului comerțului, cu respectarea condițiilor de ocupare a postului de registrator prevăzute în anexa la noua lege. O a doua soluție propusă vizează exercitarea temporară, pe o perioadă de 1 an, de către personalul cu funcții de conducere a controlului prealabil înregistrării în registrul comerțului (așadar a atribuțiilor specifice funcției de registrator).

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Propunând măsuri pentru asigurarea, în regim de urgență, a capacității administrative adecvate de funcționare a Oficiului Național al Registrului Comerțului este eliminat riscul perpetuării blocajelor identificate, ceea ce va avea impact pozitiv imediat asupra mediului de afaceri, consolidând premisele securității circuitului comercial.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării



Reforma legislativă realizată prin actele normative de transpunere a directivelor europene ce vizează digitalizarea în domeniul societar este implementată prin programele de modificare a infrastructurii instituționale informatice și este consolidată prin demersurile de dezvoltare a capacității administrative, inclusiv prin cel propus a fi adoptat, în regim de urgență, prin prezentul proiect de act normativ.

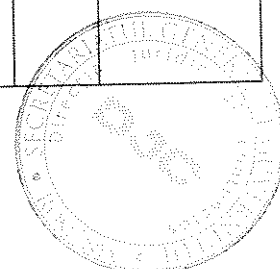
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul.

3.9. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

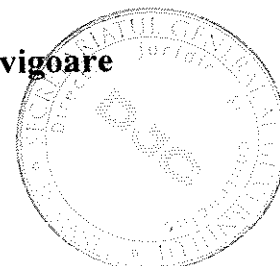
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						



d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Nu este cazul.					
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. 4.8. Alte informații Prezenta ordonanță de urgență nu vizează înființarea de posturi noi, ci o mobilitate a personalului în cadrul aceleiași instituții, prin reîncadrarea unei categorii de personal într-o altă categorie (art. 1 din proiectul de ordonanță de urgență), respectiv prin exercitarea de către anumite categorii de personal (funcții de conducere) a unor atribuții aferente unei funcții cu salarizare în anumite cazuri (șef serviciu) superioară (art. 2 din proiectul de ordonanță de urgență). Astfel, măsura prevăzută la art. 1 din proiectul de ordonanță de urgență nu generează impact financiar pentru anul 2024, deoarece procedura de reîncadrare este estimată a se finaliza la sfârșitul anului curent. Pentru anul 2025, măsura se va realiza cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2025, întrucât impactul bugetar este reprezentat doar de diferența salarială dintre funcția de consilier juridic și cea de registrator. Măsura prevăzută la art. 2 din proiectul de ordonanță de urgență generează impact financiar rezultat ca diferență salarială dintre funcția de conducere de șef serviciu și cea de registrator, dar aceasta se va realiza, de asemenea, cu încadrarea în bugetul anual aprobat.						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare



5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Adoptarea măsurilor de consolidare a capacității administrative a Oficiului Național al Registrului Comerțului contribuie la asigurarea aplicării directivelor europene recente ce vizează digitalizarea în domeniul societar - Directiva (UE) 2019/1151 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 186/80 din 11.07.2019; Directiva (UE) 2019/2121 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2019 de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 în ceea ce privește transformările, fuziunile și divizările transfrontaliere (publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 321 din 12 decembrie 2019) -, dar și, mai larg, ansamblului directivelor și regulamentelor europene în domeniul societăților.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

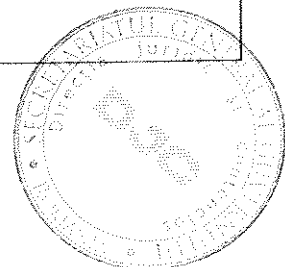
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate



6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 933/2024.

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5491/2024.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Nu este cazul.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

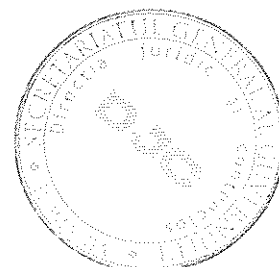
Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri în domeniul înregistrării în registrul comerțului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

