



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

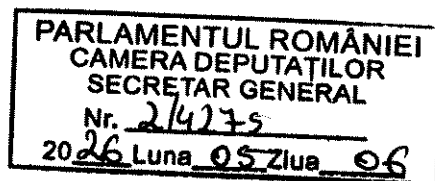
Nr. 5226/2026

05-05-2026

Rep. Leg. in John

Către: **DOAMNA IOANA BRÂN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 29 aprilie 2026



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- ✓ 1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu - Șișești” și a sistemului de cercetare - dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp. 85/2026, Plx. 311/2026);
- P/O ✓ 2. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (Bp. 762/2025, Plx. 250/2026);
- P/O ✓ 3. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea art.4 din Legea nr.183/2024 privind statutul personalului de cercetare, dezvoltare și inovare (Bp. 352/2025, Plx. 438/2025);
4. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 6 alin. (1) lit. s) din Legea vânătoriei și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006 (Bp. 187/2025, Plx. 370/2025);
5. Proiectul de Lege pentru completarea Legii - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 609/2025, Plx. 246/2026);
6. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 167/2026);
7. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 543/2023, Plx. 784/2023);
8. Propunerea legislativă privind instituirea contribuției asupra veniturilor din intermediere digitală realizate pe teritoriul României, (Bp. 722/2025, Plx. 275/2026);
9. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată (Bp. 594/2025, Plx. 110/2026);
10. Propunerea legislativă pentru completarea articolului 4 din Legea nr. 33/1994 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică (Bp. 696/2025, Plx. 233/2026);
11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2021 privind aprobarea metodelor de intervenție imediată pentru prevenirea și combaterea atacurilor exemplarelor de urs brun asupra persoanelor și bunurilor acestora, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 306/2025, Plx. 487/2025);

12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public (**Bp. 591/2025, Plx. 160/2026**);

13. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 296/2004 privind Codul consumului (**Bp. 689/2025, Plx. 197/2026**);

14. Propunerea legislativă privind disciplina fiscală, transparența și siguranța serviciilor de parcare destinate pasagerilor curselor aeriene (**Bp. 486/2025, Plx. 562/2025**).

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, în vederea informării debitorului asupra prescripției dreptului de a obține executarea silită (**Bp. 17/2026**), propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 53/2003 privind Codul Muncii (**Bp. 77/2026**) și la propunerea legislativă pentru modificarea art. 94 alin. (2) al Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (**Bp. 38/2026**).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată*, inițiată de domnul deputat AUR Gabriel Florinel Florea împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp. 594/2025, Pl-x 110/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr.70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării semnificative a plafoanelor pentru operațiunile în numerar, astfel:

- între persoanele¹ prevăzute la alin. (1) al art.1 din *Legea nr.70/2015*, de la valoarea actuală de 5.000 lei și, respectiv, de 10.000 lei în cazul magazinelor de tip cash and carry, la valoarea de 50.000 lei (o creștere de 10, respectiv 5 ori);

- între persoanele prevăzute la alin. (1) al art. 1 din *Legea nr.70/2015* și persoanele fizice, de la 10.000 lei la 50.000 lei (o creștere de 5 ori).

De asemenea, se propune majorarea plafonului de plăți în numerar în cazul restituirii sumelor aferente facturilor de stornare, precum și creșterea nivelului minim al sancțiunilor prevăzute, de la 500 lei, cât este în prezent, la 5.000 de lei.

II. Observații

1. Menționăm că obiectivele urmărite de *Legea nr.70/2015* sunt:

- dezvoltarea instrumentelor de verificare a realității operațiunilor economice, evidențiate în documente de livrare/achiziție, prin urmărirea fluxurilor bănești;

- întărirea disciplinei financiare, ca important instrument de combatere a evaziunii fiscale și a fraudei fiscale, prin stabilirea unei trasabilități a fluxurilor bănești prin operațiuni bancare, întrucât operațiunile economice reflectate prin tranzacții bancare pot fi urmărite cu ușurință de autoritățile fiscale, pe când tranzacțiile cash scapă acestui control. Rolul acestor măsuri este scoaterea la vedere a tranzacțiilor făcute în prezent cu plata în numerar care, în fapt, reprezintă venituri impozabile, în foarte multe cazuri nedeclarate.

Precizăm că inițiativa modifică substanțial filosofia *Legii nr. 70/2015*, care a fost concepută pentru a limita circulația numerarului și pentru a încuraja plățile electronice. Extinderea masivă a plafoanelor, coroborată cu menținerea unor sancțiuni procentuale, creează un cadru normativ incoerent: pe de o parte, se relaxează regulile, pe de altă parte, se păstrează un regim sancționator sever. Această combinație poate

¹ ART. 1

(1) Operațiunile de încasări și plăți efectuate de persoane juridice, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale, liber-profesioniști, persoane fizice care desfășoară activități în mod independent, asocieri și alte entități cu sau fără personalitate juridică de la/către oricare dintre aceste categorii de persoane se vor realiza și prin mijloace moderne de plată

genera confuzie în rândul operatorilor economici și poate crește povara administrativă asupra instituțiilor de control.

Documentul nu oferă o fundamentare economică riguroasă pentru necesitatea majorării plafoanelor. Nu sunt prezentate analize de impact, studii comparative sau evaluări privind efectele asupra digitalizării, fiscalizării sau competitivității. În absența unor date obiective, modificările par să răspundă unor interese punctuale, nu unei strategii economice coerente. În plus, nu este analizat impactul asupra costurilor de gestionare a numerarului, care sunt semnificative atât pentru mediul privat, cât și pentru instituțiile publice.

2. Majorarea plafonului de numerar la 50.000 lei pentru o gamă largă de operațiuni contravine direcției strategice asumate de România privind digitalizarea plăților și reducerea dependenței de numerar.

În contextul în care statul investește masiv în infrastructuri digitale (e-Factura, SAF-T, e-Transport - soluții menite să crească trasabilitatea tranzacțiilor și să reducă utilizarea numerarului), în interoperabilitate și în extinderea plăților electronice, relaxarea regulilor privind numerarul transmite un semnal contradictoriu și descurajează adoptarea instrumentelor moderne de plată. Această măsură ar putea întârzia tranziția către o economie digitală competitivă, reducând eficiența investițiilor publice în digitalizare.

Plafonul ridicat pentru plăți și încasări în numerar facilitează apariția unor zone gri în economie, în special în sectoarele unde riscul de evaziune fiscală este deja ridicat. Deși inițiativa menționează interdicția fragmentării plăților, aplicarea acestei reguli este dificilă în practică, iar creșterea plafonului la 50.000 lei per persoană pe zi amplifică posibilitatea efectuării unor tranzacții greu de urmărit. În loc să întărească disciplina financiară, modificările propuse o relaxează semnificativ, afectând capacitatea statului de a monitoriza fluxurile financiare și de a combate economia subterană.

3. Evaziunea fiscală este un fenomen ale cărui efecte negative impactează veniturile bugetare și distorsionează mediul de afaceri. Prevenirea și combaterea evaziunii fiscale asigură egalitatea cetățenilor prin echitatea impunerii, un mediu de afaceri în care legile pieței să funcționeze liber, concomitent cu încasări mai mari la bugetul statului.

Prevenirea evaziunii fiscale presupune activități în scop de conformare, dar și acțiuni de monitorizare și control operativ în zone/domenii în care există o indisciplină financiară, contabilă și fiscală.

Legea nr.70/2015, are scopul de a reglementa tranzacțiile în numerar între persoane juridice, persoane juridice și persoane fizice și între persoane fizice. Raționamentul avut în vedere de legiuitor a constatat în necesitatea întăririi disciplinei financiare, combaterea evaziunii fiscale și a acțiunilor de spălare a banilor. Un rol important în promovarea acestui act normativ au avut și recomandările Comisiei Europene cu privire la limitările utilizării plăților în numerar și înăsprirea sancțiunilor pentru persoanele care fac plăți în numerar peste un plafon maxim stabilit.

Decontările prin instrumente bancare impun o disciplină financiară consistentă, permit reconstituirea stării fiscale și asigură premisele recuperării unor eventuale creanțe fiscale datorate bugetului de stat, stabilite ca urmare a descoperirii și sancționării unor activități ilicite. Limitarea tranzacțiilor cu numerar și extinderea utilizării mijloacelor moderne de plată devin, astfel, o completare firească a măsurilor de întărire a disciplinei financiare, având efecte atât în reducerea economiei informale, cât și în planul prevenirii spălării banilor și finanțării terorismului.

Alte elemente care au stat la baza acestor reglementări au fost reprezentate de necesitatea reducerii evaziunii fiscale și a economiei subterane prin creșterea gradului de utilizare a cardurilor, în detrimentul numerarului, și, totodată, necesitatea utilizării pe o scară largă a instrumentelor de plată fără numerar - atât de către persoanele juridice, cât și de către persoanele fizice - ca mijloc de asigurare a unei eficacități sporite în diminuarea evaziunii fiscale și, implicit, în creșterea veniturilor fiscale colectate la bugetul public, asigurându-se în acest mod sumele corespunzătoare acoperirii cheltuielilor publice, ceea ce reprezintă un interes general al societății care trebuie protejat.

4. Ulterior, în contextul adoptării măsurilor de combatere a evaziunii fiscale, au fost introduse noi măsuri de întărire a disciplinei financiare, prin *Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare*.

Aceste modificări și completări aduse *Legii nr.70/2015*, au fost motivate de realizarea unei mai bune trasabilități a fluxurilor financiare, ca premisă a creșterii conformării și descurajării activităților ilicite ce conduc la sustragerea de la plata obligațiilor fiscale, având în vedere faptul că utilizarea masivă a numerarului constituie un mediu prielnic pentru evaziunea fiscală, dar și pentru alte forme de neconformare fiscală, inclusiv sustragerea de la executarea silită.

Acest aspect a fost confirmat și în ultimul proces de evaluare MONEYVAL, ocazie cu care a fost evidențiat faptul că economia României este bazată pe numerar, iar dimensiunea economiei subterane este de aproximativ 30% din PIB, utilizarea numerarului fiind principala metodă de spălare a banilor, la nivel național.

5. La pct. 5 și pct. 6 din inițiativa legislativă, semnalăm faptul că era necesar a se insera termenul de intrare în vigoare a contravențiilor, în acord cu prevederile art. 4² din *Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*.

6. Din analiza *Expunerii de motive* a inițiativei legislative nu rezultă aspecte pertinente pentru modificarea actului normativ actual, iar cele invocate în sensul că legea supusă modificării atrage costuri administrative și practici neunitare nu sunt susținute de nicio analiză.

De asemenea, nici trimiterea la plafonul de 10.000 de euro prevăzut de *Legea nr.129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*, nu este de natură a justifica mărirea actualelor plafoane prevăzute de lege, întrucât obiectul *Legii nr.129/2019*, este distinct de cel al *Legii nr.70/2015*, fiecare act normativ având scopuri separate.

²Art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr.2/2001*: (1) Dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, iar în cazul hotărârilor consiliilor locale sau județene, punerea în aplicare se face și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 50 alin. (2) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001*).

(2) În cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile.

(3) Hotărârile autorităților administrației publice locale sau județene prevăzute la art. 1, prin care se stabilesc și se sancționează contravenții, pot fi aduse la cunoștință publică prin afișare sau prin orice altă formă de publicitate în condițiile *Legii nr. 215/2001*).

Având în vedere aspectele menționate, considerăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar avea efecte negative asupra nivelului evaziunii fiscale și a disciplinei financiare, cu consecințe directe asupra nivelului încasărilor la bugetul general consolidat al statului, nefiind oportună majorarea plafoanelor de încasări/plăți în numerar reglementate la acest moment.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN



Domnului deputat Mihai-Sorin GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților