



Conf. cu originalul

ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**

București, 22 septembrie 2025
Nr. 7c-7/328
PL-x 219/2025

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, trimis Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului pentru dezbateră în fond, cu adresa nr. **PLx. 219/2025** din 30 iunie 2025.

PREȘEDINTE

Florin – Claudiu ROMAN



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ
ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**

București, 22 septembrie 2025

Nr. 7c-7/328

PL-x 219/2025

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată spre dezbateri în fond cu *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă*, trimis cu adresa nr. **PLx. 219/2025** din 30 iunie 2025.

Camera Deputaților este **Cameră decizională** potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege în ședința din 24 iunie 2025 cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri, conform avizului nr. 345 din 21 mai 2025.

Consiliul Economic și Social a **avizat favorabil** proiectul de lege cu observații, conform avizului nr. 2974 din 14 mai 2025.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a **avizat favorabil** proiectul de lege, conform avizului nr. 4c-15/171 din 1 septembrie 2025.

Comisia pentru sănătate și familie a **avizat favorabil** proiectul de lege, conform avizului nr.7c-10/353 din 2 septembrie 2025.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a avizat favorabil proiectul de lege, conform avizului nr.7c-6/331 din 3 septembrie 2025.

Comisia pentru industrii și servicii a avizat favorabil proiectul de lege conform avizului nr.7c-3/222 din 9 septembrie 2025.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat favorabil proiectul de lege, conform avizului nr.7c-13/390 din 9 septembrie 2025.

Comisia pentru antreprenoriat și turism a avizat favorabil cu amendamente admise proiectul de lege, conform avizului nr.7c-25/39 din 10 septembrie 2025.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă. Inițiativa legislativă urmărește rebalansarea utilizării plajelor Mării Negre în favoarea cetățenilor, prin: introducerea unui procent minim garantat de plaje publice, cu acces liber și neîngrădit în fiecare localitate costieră, stabilirea unor restricții clare asupra închirierii integrale a plajelor, pentru a evita monopolizarea accesului la resursele naturale, instituirea unei definiții legale pentru plajele publice, cu regim de protecție împotriva utilizării comerciale abuzive, oferirea unui cadru legal pentru implicarea autorităților locale în gestionarea acestor suprafețe de plaje, cu respectarea interesului comunităților locale, introducerea unor sancțiuni eficiente pentru ocuparea abuzivă a plajelor publice.

În conformitate cu prevederile **art. 62 și 133** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au examinat proiectul de lege și documentele aferente în ședința din data de **22 septembrie 2025**, în sistem mixt.

La lucrările Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

La dezbaterile care au avut loc au participat, în calitate de invitați, în conformitate cu prevederile **art.56 și 57** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, domnul Mihai Groșan – șef serviciu în cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, domnul Răzvan Butuza – secretar de stat și domnul Gheorghe Constantin – director în cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

În urma examinării propunerii legislative și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, cu **unanimitate de voturi**, să transmită plenului Camerei Deputaților **un raport de adoptare** a *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă* **cu amendamente**

admise și amendamente respinse, prezentate în Anexele nr.1 și nr.2 care fac parte integrantă din prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE

Florin – Claudiu ROMAN

SECRETAR,

Szabolcs NAGY

Consilier parlamentar, Roxana ARDELEANU

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text OUG nr.19/2006	Text adoptat de Senat	Amendamente propuse (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
0	1	2	3	4
1.		LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă	Nemodificat	
2.		Art.I.- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.274/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
3.	Art.2 (¹) Utilizatorii plajelor în scop turistic prevăzuți la alin. (1)	1. La articolul 2, alineatele (¹) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(¹) Utilizatorii plajelor în scop turistic prevăzuți la alin.(1) încheie	Nemodificat	

	încheie contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor, pentru unul sau mai multe sezoane estivale, în condițiile legii. (2) Titularul dreptului de administrare a plajelor încheie contracte de închiriere cu autoritățile administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, pentru o cotă de până la 20% din suprafața plajelor utilizate în scop turistic care sunt situate pe raza lor administrativ-teritorială.	contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor, pentru unul sau mai multe sezoane estivale, în condițiile legii, cu excepția autorităților administrației publice locale, prevăzute la alin.(1) lit.d). (2) Titularul dreptului de proprietate a plajelor atribuie în folosință gratuită autorităților administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, o cotă de până la 20% din suprafața plajelor utilizate în scop turistic care sunt situate pe raza lor administrativ-teritorială, cu destinația de plajă publică.”		
4.		2. La articolul 2, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin.(2¹) și (2²), cu următorul cuprins: „(2¹) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin plajă publică se înțelege sectorul/subsectorul de plajă destinat accesului liber și gratuit al populației, atribuit în folosință gratuită autorităților administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, conform alin.(2).	Nemodificat „(2¹) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin <i>plajă publică</i> se înțelege sectorul/subsectorul de plajă destinat accesului liber și gratuit al populației, atribuit în folosință gratuită autorităților administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, conform dispozițiilor alin.(2).	Tehnică legislativă

		(2²) Punerea în aplicare a prevederilor alin.(2) se va face prin hotărâre a Guvernului, cu respectarea prevederilor art.349-353 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.”	<i>Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului</i> Nemodificat	
5.	_____	3. La articolul 4, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins: „(1¹) Autoritățile administrației publice locale care au în folosință gratuită suprafețe de plajă turistică cu titlatura de plajă publică, au următoarele obligații: a) asigurarea curățeniei și igienizării plajei publice prin: (i) organizarea și desfășurarea activităților de salubritate zilnică, în perioada sezonului estival; (ii) instalarea coșurilor speciale pentru deșeuri, colectare selectivă și toalete ecologice; (iii) activități de dezinsecție și deratizare, dacă este cazul; b) amenajări pentru siguranța turiștilor și accesibilitate:	Nemodificat Nemodificat a) Nemodificat 1. Nemodificat 2. Nemodificat 3. Nemodificat b) amenajări pentru siguranța turiștilor și accesibilitate prin:	Tehnică legislativă

	(i) asigurarea accesului neîngrădit prin dispunerea unor căi de acces pentru persoanele cu dizabilități; (ii) rampe de acces și module de grupuri sanitare pentru persoanele cu dizabilități; (iii) instalarea de panouri de informare și avertizare privind regulile de comportament pe plajă; (iv) montarea de dușuri; (v) împrejmuirea limitărilor cu balize simple, fără îngrădire, care semnalizează zona de plajă publică; c) asigurarea serviciului de salvamar, a pazei și ordinii publice: (i) contractarea de personal salvamar în timpul sezonului estival; (ii) amenajarea unui punct de prim ajutor, conform cerințelor direcției de sănătate publică, pe toată perioada sezonului estival; (iii) colaborarea cu Poliția Locală, Poliția Română și Jandarmeria Română pentru prevenirea oricăror incidente sau ocuparea abuzivă a plajei publice de către comercianți; (iv) interzicerea activităților comerciale fără autorizație; d) întreținerea infrastructurii naturale, raportare și transparență:	1. Nemodificat 2. Nemodificat 3. Nemodificat 4. Nemodificat 5. Nemodificat c) asigurarea serviciului de salvamar, a pazei și ordinii publice prin: 1. Nemodificat 2. Nemodificat 3. Nemodificat 4. Nemodificat d) întreținerea infrastructurii naturale, raportare și transparență prin:	
--	--	---	--

		(i) protejarea și reabilitarea, dacă este cazul, a dunelor de nisip și a vegetației costiere; (ii) interzicerea oricăror intervenții care afectează linia naturală a țărmului; (iii) transmiterea de rapoarte periodice către Administrația Națională „Apele Române” privind starea și modul de utilizare a plajei publice; (iv) publicarea pe site-ul primăriei a regulamentului de utilizare a plajei și eventualele investiții realizate.”	1. Nemodificat 2. Nemodificat 3. Nemodificat 4. Nemodificat <i>Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului</i>	
6.			4. La articolul 8, după alineatul (1²) se introduce un nou alineat, alin.(1³), cu următorul cuprins: (1³) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 de lei la 1.000 de lei nerespectarea de către persoanele fizice a obligației de a nu arunca deșeuri precum hârtie, carton, metal, plastic, textile sau sticlă ori deșeuri alimentare sau nealimentare, prevăzute de dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.17/2023, cu modificările și completările ulterioare în locurile	Existența unui vid legislativ în ceea ce privește posibilitatea sancționării de către polițiștii locali a persoanelor fizice ce nu respectă normele de conviețuire socială și protecția mediului prin aruncarea sau neridicarea deșeurilor produse de aceștia, de pe plajele Mării Negre sau din apa mării.

			sau spațiile altele decât cele special amenajate pentru colectarea acestora, de pe plajele litoralului Mării Negre sau în apa mării. <i>Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului</i>	
7.	Art.8 alin.(2) lit.c) c) ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române, ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române și polițiștii locali, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. i), k) și l), alin. (1¹) și (1²).		5. La articolul 8 alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: c) ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române, ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române și polițiștii locali, pentru contravențiile prevăzute la alin.(1) lit. i), k) și l), alin. (1¹) - (1³). <i>Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului</i>	Corelare cu art.8 alin.(1 ³) nou introdus.
8.		Art.II.- Prevederile prezentei legi intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Art.II.- Prevederile prezentei legi intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I. <i>Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului</i>	Tehnică legislativă

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Amendamente propuse (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse 1. Pentru susținere 2. Pentru respingere	Camera decizională
0	1	2	3	4
1.	Art.2 _____	Art.2 (2 ³) Terenul de până la 20% din plajele utilizate în scop turistic de pe raza unității administrativ-teritoriale cu destinație de plajă publică, prevăzut la alin.(2), se delimitează de către titularul dreptului de proprietate, în mod compact într-o singură suprafață fără a fi amplasată în vecinătatea unităților de cazare. (2 ⁴) Pe plajele publice este interzisă subînchirierea sau înstrăinarea, precum și orice activitate comercială directă sau indirectă. <i>Comisia pentru antreprenoriat și turism</i>	1. 2. Prin vot	Camera Deputaților
2.	Art.4 alin.(1 ¹) lit.c) (iv) interzicerea activităților comerciale fără autorizație;	Art.4 alin.(1 ¹) lit.c) (iv) Se elimină <i>Comisia pentru antreprenoriat și turism</i>	1. 2. Prin vot	Camera Deputaților