



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/685/2023**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/426/2024**

Nr. PL-x 754/2023

București, 14.05.2024

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare, transmis Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, în vederea examinării în fond, în procedură de urgență, cu adresa nr. PL-x 754/2023 din 11 decembrie 2023, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/685 din 12 decembrie 2023, **Camera Deputaților** fiind **Cameră decizională**.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE

Costel Neculai DUNAVA

PREȘEDINTE

Bogdan-Iulian HUȚUCĂ



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 4c-1/685/2023**

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/426/2024**

Nr. PL-x 754/2023

București, 14.05.2024

RAPORT COMUN

asupra

proiectului de Lege pentru modificarea și completarea

Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare

În conformitate cu prevederile **art. 95** și ale **art. 117 alin. (3)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate spre dezbateră în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare*, transmis cu adresa nr. PL-x 754/2023 din 11 decembrie 2023, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/685 din 12 decembrie 2023.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art. 92 alin. (9) pct. 2** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege în ședința din **4 decembrie 2023**.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 937 din 12 octombrie 2023, a **avizat favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de act normativ, conform avizului nr. 6617 din 4 octombrie 2023.

Comisia pentru industrii și servicii a avizat favorabil inițiativa legislativă, conform avizului nr. 4c-3/668 din 16 aprilie 2024.

Inițiativa legislativă supusă dezbaterii are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea *Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare, cu modificările și completările ulterioare*, în vederea stabilirii unor cerințe privind reziliența operațională digitală împotriva riscurilor asociate tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC), pe care societățile de asigurare și de reasigurare trebuie să le aplice în exercitarea activității.

Prezentul proiect de lege transpune dispozițiile art. 2 din *Directiva (UE) 2022/2556 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de modificare a Directivelor 2009/65/CE, 2009/138/CE, 2011/61/UE, 2013/36/UE, 2014/59/UE, 2014/65/UE, (UE) 2015/2366 și (UE) 2016/2341 privind reziliența operațională digitală pentru sectorul financiar*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 333 din 27 decembrie 2022.

Asociația Societăților Financiare din România (ALB) prin adresa nr. ALB 1 din data de 4 ianuarie 2024 a transmis Comisiilor sesizate cu dezbaterea inițiativei legislative, prin intermediul poștei electronice, propuneri de completare a proiectului de lege.

Autoritatea de Supraveghere Financiară prin adresa nr. 555 din data de 1 martie 2024 și adresa nr. 996 din 22 aprilie 2024, a transmis celor două Comisii sesizate în fond propuneri de modificare și completare, formulate pe marginea proiectului de lege.

Potrivit reglementărilor **art. 62, art. 64, art. 54 alin. (3)** teza I și ale **art. 132** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, membrii celor două Comisii au examinat inițiativa legislativă în ședințe separate, desfășurate atât la sediul Parlamentului pentru unii membri, cât și prin mijloace electronice pentru alți membri. Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au examinat proiectul de lege menționat mai sus în **ședința din 23 aprilie 2024**, iar membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au examinat inițiativa legislativă menționată mai sus și documentele care o însoțesc în **ședința din 14 mai 2024**.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, membrii acesteia și-au înregistrat prezența conform listei de prezență, iar din numărul total de **19 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au participat la dezbateri **16 deputați**.

La lucrările celor două Comisii au participat, în calitate de invitați, din partea Autorității de Supraveghere Financiară, domnul Sorin Cristinel Mititelu – vicepreședinte – membru executiv – sectorul asigurărilor-reasigurărilor și doamna Simona Elena Dobrică – șef serviciu în cadrul Serviciului Reglementare SAR.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, deputații prezenți la lucrările celor două Comisii au hotărât, **cu majoritate de voturi**, să supună plenului Camerei Deputaților, **spre dezbatere și adoptare**, *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare, cu amendamente admise*, care sunt redată în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE

Costel Neculai DUNAVA

SECRETAR

Bogdan-Alin STOICA

Șef serviciu
Lidia-Graziella Segărceanu

PREȘEDINTE

Bogdan-Iulian HUȚUCĂ

SECRETAR

Iulius Marian FIRCAK

Șef serviciu
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar
Laura Elena Gheorghe

ANEXĂ

AMENDAMENTE ADMISE:

Nr. crt.	Text Legea nr.237/2015, cu modificările și completările ulterioare	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	-----	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare	Nemodificat.	
2.	-----	Art. I. - Legea nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 800 din 28 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat.	
3.	Art. 14 Competențele A.S.F. în calitate de supraveghetor din stat membru gazdă (7) Dacă măsurile adoptate de supraveghetorul din statul membru de origine se dovedesc ineficiente sau dacă acesta nu adoptă nicio măsură, iar societatea menționată la alin. (6) continuă să încalce prevederile legale, A.S.F., după ce informează supraveghetorul din statul membru de origine, poate impune: a) măsuri preventive, corective sau sancționatoare; b) interzicerea de a mai subscrie noi contracte de asigurare și reasigurare pe	-----	1. La articolul 14, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (7¹), cu următorul cuprins:	

Nr. crt.	Text Legea nr.237/2015, cu modificările și completările ulterioare	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	teritoriul României începând cu data prevăzută în actul individual emis de A.S.F.; c) măsuri administrative asupra proprietăților sau unităților operaționale deținute pe teritoriul României, în conformitate cu legislația națională.		„(7¹) Prin excepție de la prevederile alin. (6) și (7), A.S.F. are competența de a aplica, de urgență, măsurile necesare, pentru a preveni sau sancționa nerespectarea prevederilor legale de către o societate dintr-un alt stat membru care practică activitate pe teritoriul României, prin intermediul unei sucursale sau în baza libertății de a presta servicii, inclusiv măsurile menționate la alin. (7).” <i>Autori: Claudiu Florin Roman – deputat PNL și grupul parlamentar PNL</i>	Modificarea este necesară pentru ca textul de lege să redea în mod clar și univoc dispozițiile art. 155 paragrafele (3) – (6) și art. 158 paragraful (2) din Directiva 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II). Potrivit art. 155 alin. (4) și (5) din directivă, procedura descrisă în alineatele precedente ale aceluiași articol (și care corespund în Legea nr. 237/2015 cu alin. (6) și (7) de la art. 14) nu afectează capacitatea unui stat membru de a lua măsurile de urgență necesare pentru a preveni sau sancționa neregulile/încălcărilor pe teritoriul său. Prin urmare, este necesară reglementarea cu acuratețe a competenței A.S.F. de a putea dispune măsuri de urgență atât preventive, cât și sancționatoare, în scopul protejării intereselor contractanților și beneficiarilor, fără a fi ținută de obligația parcurgerii etapelor prevăzute la alin. (6) și (7) ale art. 14 care implică o acțiune a autorității de

Nr. crt.	Text Legea nr.237/2015, cu modificările și completările ulterioare	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
				supraveghere numai în ipoteza continuării încalcării prevederilor legale. În absența menționării exprese a sintagmei „prevederile alin. (6) și (7) nu aduc atingere competenței A.S.F.”, există riscul ca momentul aplicării de urgență a măsurilor să nu fie interpretat ca fiind anterior informării, conform intenției de reglementare, ci imediat după informare.
4.	Art. 14. (8) Măsurile adoptate conform alin. (7) sunt motivate temeinic și comunicate societății respective. (9) În vederea exercitării competențelor menționate la alin. (6)–(8), A.S.F. solicită societății menționate la alin. (6) să transmită documente și informații cu privire la activitatea desfășurată de aceasta.	-----	2. La articolul 14, alineatele (8) și (9) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(8) Măsurile adoptate conform alin. (7) și (7¹) sunt motivate temeinic și comunicate societății respective. (9) În vederea exercitării competențelor menționate la alin. (6), (7), (7¹) și (8), A.S.F. solicită societății menționate la alin. (6) să transmită documente și informații cu privire la activitatea desfășurată de aceasta.” <i>Autori: Claudiu Florin Roman – deputat PNL și grupul parlamentar PNL</i>	
5.	Art. 26 Sistemul de guvernanță (4) Societățile adoptă măsurile necesare pentru asigurarea continuității activității, astfel: b) utilizează sisteme, resurse și proceduri adecvate și proporționale;	1. La articolul 26 alineatul (4), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. b¹), cu următorul cuprins:	3. Nemodificat.	

Nr. crt.	Text Legea nr.237/2015, cu modificările și completările ulterioare	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		„b ¹) instituie și administrează sisteme și rețele informatice în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2022/2554 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența operațională digitală a sectorului financiar și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1060/2009, (UE) nr. 648/2012, (UE) nr. 600/2014, (UE) nr.909/2014 și (UE) 2016/1011;”		
6.	Art. 163 Sanctiuni (1) Constituie contravenții următoarele fapte: a) nerespectarea de către societăți și de către persoanele care fac parte din conducerea acestora sau de către cele care dețin funcții-cheie ori alte funcții critice a prevederilor prezentei legi, actelor sau regulamentelor delegate, standardelor tehnice de reglementare și a celor de aplicare, actelor de punere în aplicare și a altor acte emise de Comisia Europeană sau de Consiliul și Parlamentul European, cu aplicabilitate directă în statele membre, precum și a reglementărilor emise de A.S.F. în aplicarea prezentei legi;	2. La articolul 163 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: „a) nerespectarea de către societăți și de către persoanele care fac parte din conducerea acestora sau de către cele care dețin funcții-cheie ori alte funcții critice a obligațiilor prevăzute de: (i) prezenta lege; (ii) actele sau regulamentele delegate, standardele tehnice de reglementare și cele de aplicare, actele de punere în aplicare și alte acte emise de Comisia Europeană sau de Consiliul Uniunii Europene și Parlamentul European, cu aplicabilitate directă în statele membre; (iii) reglementările emise de A.S.F. în aplicarea prezentei legi; (iv) reglementările contabile specifice domeniului asigurărilor emise de A.S.F. conform legislației în vigoare;”	4. Nemodificat.	

Nr. crt.	Text Legea nr.237/2015, cu modificările și completările ulterioare	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
7.	Art. 163 (5) Pe lângă sancțiunile contravenționale principale prevăzute la alin. (4), în funcție de natura și gravitatea faptei, Consiliul A.S.F. poate aplica conducerii societăților sau persoanelor care dețin funcții-cheie ori alte funcții critice în cadrul acestora una sau ambele dintre următoarele sancțiuni contravenționale complementare: b) interzicerea dreptului de a ocupa funcții care necesită aprobarea A.S.F. pentru o perioadă cuprinsă între unu și 5 ani de la comunicarea deciziei de sancționare sau la o altă dată menționată în mod expres în aceasta.	3. La articolul 163 alineatul (5), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins: „b) interzicerea dreptului de a ocupa funcții care necesită aprobarea A.S.F. sau de a deține funcții-cheie ori alte funcții critice pentru o perioadă cuprinsă între unu și 5 ani de la comunicarea deciziei de sancționare sau la o altă dată menționată în mod expres în aceasta.”	5. Nemodificat.	
8.	Art. 163 (18¹) A.S.F. notifică societățile și/sau persoanele în cauză asupra nerespectării prevederilor legale, acestea având dreptul ca în termen de 7 zile de la primirea notificării să explice motivul nerespectării sau să formuleze obiecțiuni.	4. La articolul 163, alineatul (18¹) se modifică și va avea următorul cuprins: „(18¹) A.S.F. notifică societățile și/sau persoanele în cauză asupra nerespectării prevederilor legale, acestea având dreptul ca în termen de 7 zile lucrătoare de la primirea notificării să explice motivul nerespectării sau să formuleze obiecțiuni.”	6. Nemodificat.	
9.	-----	-----	7. La articolul 163, după alineatul (18³) se introduce un nou alineat, alin. (18⁴), cu următorul cuprins: „(18⁴) Prevederile alin. (18¹) nu se aplică în cazul în care se impune adoptarea de către A.S.F., în regim de urgență, a măsurilor prevăzute la	Modificarea este necesară deoarece în procesul de aplicare a legii s-au întâlnit unele situații practice care au necesitat dispunerea de către A.S.F. să poată dispune măsurile necesare în regim de urgență fără a mai notifica conform alin (18¹) societățile

Nr. crt.	Text Legea nr.237/2015, cu modificările și completările ulterioare	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			art. 8 alin. (3), în vederea asigurării protecției contractanților și a beneficiarilor și menținerii stabilității pieței asigurărilor.” <i>Autori: Claudiu Florin Roman – deputat PNL și grupul parlamentar PNL</i>	sau persoanele care au nerespectat prevederile legale.
10.	Art. 164 Infrațiuni (1) Desfășurarea activității de asigurare și reasigurare fără autorizație de funcționare emisă de A.S.F. ori desfășurarea activității fără înscrierea în Registrul societăților constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.	-----	8. La articolul 164, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Desfășurarea activității de asigurare și reasigurare fără autorizație de funcționare emisă de A.S.F., desfășurarea activității fără înscrierea în registrele A.S.F sau desfășurarea activității aferente unor clase și riscuri neacoperite de autorizația de funcționare, cu excepția cazului prevăzut la art. 20 alin. (11) constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.” <i>Autori: Claudiu Florin Roman – deputat PNL și grupul parlamentar PNL</i>	Modificarea este necesară pentru a se clarifica faptul că societăților nu le este permis să desfășoare activitate legată de clase de asigurare sau de riscuri care nu sunt menționate în autorizația deținută sau dacă nu sunt înscrise în registrele A.S.F., activitate care ar fi în detrimentul interesului contractanților. Trimiterea la art. 20 alin. (11) are drept scop clarificarea faptului că este permisă totuși subscrierea unor riscuri neacoperite de autorizație dar numai ca riscuri auxiliare, când sunt îndeplinite condițiile menționate la alineatul respectiv.
11.	Prezenta lege transpune: 6. dispozițiile art. 2 din Directiva (UE) nr. 2.177/2019 a Parlamentului European și a Consiliului din 18 decembrie 2019 de modificare a Directivei 2009/138/CE privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Solvabilitate II), a Directivei 2014/65/UE privind piețele	5. La mențiunea de transpunere a normelor Uniunii Europene, după punctul 6, se introduce un nou punct, pct. 7, cu următorul cuprins:	9. La mențiunea de transpunere a normelor Uniunii Europene, după punctul 6, se introduc două noi puncte, pct. 7 și 8, cu următorul cuprins:	

Nr. crt.	Text Legea nr.237/2015, cu modificările și completările ulterioare	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	instrumentelor financiare și a Directivei (UE) 2015/849 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 334 din 27 decembrie 2019;	„7. dispozițiile art. 2 din Directiva (UE) 2022/2556 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de modificare a Directivelor 2009/65/CE, 2009/138/CE, 2011/61/UE, 2013/36/UE, 2014/59/UE, 2014/65/UE, (UE) 2015/2366 și (UE) 2016/2341 privind reziliența operațională digitală pentru sectorul financiar, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 333 din 27 decembrie 2022.”	7. Nemodificat. „8. dispozițiile art. 1 pct. 1 lit. (d) din Directiva (UE) 2021/2118 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 430 din 2 decembrie 2021” <i>Autori: Claudiu Florin Roman – deputat PNL și grupul parlamentar PNL</i>	Conform dispozițiilor directivelor europene, actele normative din statele membre care transpun directive trebuie să conțină o referire la directivele transpuse. Completarea de la pct. 8 este necesară pentru a se menționa faptul că Legea nr. 237/2015 conține dispoziții din Directiva (UE) 2021/2118.

Nr. crt.	Text Legea nr.237/2015, cu modificările și completările ulterioare	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propane
12.	-----	Art.II. – Prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor art. I punctele 2 și 3 care intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării.	Art.II. – Prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor art. I punctele 4 și 5 care intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării. <i>Autori: Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisia pentru buget, finanțe și bănci</i>	Ca urmare a renumerotării punctelor.