

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1. Titlul actului normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 5 alin. (5¹) și art. 12 alin. (1¹) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

Secțiunea 2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prin prezenta Ordonanță de urgență se urmărește modificarea alineatului 5 ¹ al articolului 5 și al alineatului 1 ¹ al articolului 12 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.
2.2. Descrierea situației actuale	Obiectivul trasat prin Programul Național de Redresare și Reziliență – PNRR, pentru domeniul transporturilor de interes național, este de a dezvolta o infrastructură de transport durabilă și ecologică, cu standarde de siguranță adecvate, care să contribuie la finalizarea rețelelor transeuropene de transport - TEN-T și la descongestionarea nodurilor urbane, stimulând în același timp tranziția către un transport sustenabil la nivel național, fiind vizate acțiuni orientate către dezvoltarea de măsuri „environmental friendly” pe noile sectoare de transport de mare viteză, asigurarea elementelor de protecție a mediului, precum și a sistemelor inteligente de transport - ITS și a măsurilor de siguranță rutieră. Realizarea acestor obiective majore de investiții de interes național au o contribuție majoră la reziliența unei economii, fiind nu numai un pilon de sprijin pentru alte sectoare, ci și o bază solidă pentru o redresare accelerată în cazul unor crize prelungite cu impact negativ semnificativ asupra societății în ansamblul ei. Accesul la coridoarele din Europa de Vest, precum și la coridoarele din Europa de Est și de Sud, este dificil și limitat de capacitatea de trafic și de calitatea scăzută a infrastructurii de transport din România, limitând astfel libera circulație a mărfurilor și a persoanelor care tranzitează teritoriul național, constituind, astfel, unul dintre principalele dezavantaje ale sectorului de transport rutier, respectiv accesul insuficient al regiunilor

la rețeaua centrală sau globală de transport pentru a permite mobilitatea populației, mărfurilor sau extinderea mediului de afaceri.

Pentru atingerea obiectivului propus și pentru generarea impactului preconizat, sunt necesare o serie de reforme și investiții.

Prin PNRR s-a stabilit drept termen de finalizare a proiectelor anul 2026, iar ca termen pentru semnarea contractelor de lucrări era anul 2023, neîncadrarea în aceste termene, atrăgând blocarea finanțării pentru toate proiectele din componenta de transport a PNRR.

Pentru atingerea obiectivelor asumate prin PNRR și pentru asigurarea condițiilor pentru implementarea programelor și pentru atingerea Țintelor de absorbție în corelare cu minimizarea riscului de dezangajare automată de fonduri, este necesar un flux financiar corespunzător, aferent programelor finanțate prin politica de coeziune, este necesară aprobarea unor măsuri legislative care să conducă la implementarea mai rapidă a proiectelor de infrastructură de transport de interes național.

În diverse etape ale procesului de implementare a proiectelor de infrastructură de interes național, traseul noilor obiective poate interfera cu alte mari proiecte de investiții de interes național gestionate de alți operatori economici din diverse domenii, care se află deja în faze avansate de implementare.

Dispozițiile alin. (5¹) al articolului 5 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, prevăd că pentru realizarea proiectelor de infrastructură de interes național gestionate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii eliberarea amplasamentului prin devierea/protejarea rețelelor amplasate în zona unde se vor desfășura lucrările de execuție se realizează de către expropriator, în regie proprie sau prin antreprenorul din contractul de execuție a lucrării de utilitate publică, în baza proiectului tehnic pentru relocare utilități avizat de deținătorul de utilități.

În scopul evitării unor blocaje în implementarea acelor obiective de interes național gestionate de diverși operatori economici, care se interferează din punct de vedere al traseului, se impune adoptarea unor măsuri legislative care să permită ca în situația în care un alt mare proiect de investiții de interes național interferează cu un proiect de infrastructură de transport de interes național, eliberarea amplasamentului prin devierea/protejarea rețelelor amplasate în zona unde se vor desfășura lucrările de execuție aferente proiectului de transport de interes național, să poată fi realizate nu doar de către expropriator, în regie proprie sau prin

antreprenor, ci și prin deținătorul de utilități, iar plata să fie realizată de către beneficiarul proiectului de infrastructură de transport.

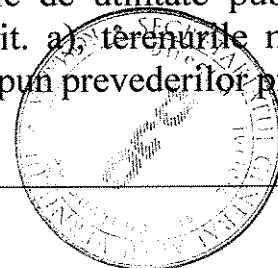
Art. 12 alin. (1¹) din Legea nr. 255/2010 pentru lucrările de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), prevede că se pot expropria terenurile necesare gropilor de împrumut. Astfel, pentru urgentarea realizării marilor proiecte este necesar a se completa prevederea antementionată cu posibilitatea exproprierii inclusiv a terenului aferent depozitării materialului rezultat din lucrare.

Luând în considerare termenele de finalizare al proiectelor prevăzute în acordurile de finanțare asumate de România și faptul că neîncadrarea în aceste termene poate atrage blocarea finanțării pentru aceste proiecte, se impune aprobarea unor măsuri care să conducă la posibilitatea finalizării acestora în termenele impuse.

Având în vedere exigențele statuate de normele legale în vigoare, dar și prin deciziile Curții Constituționale a României, referitoare la justificarea situației extraordinare a oricărei ordonanțe de urgență a Guvernului, precizăm faptul că prezentul proiect de act normativ întrunește condiția mai sus menționată, ținând cont de următoarele aspecte:

Elementele de fapt ale situației extraordinare sunt determinate identificarea unor situații în care două mari proiecte de interes național interferează și realizarea acestora implică execuția acelorași lucrări de specialitate de către ambii beneficiari ai proiectelor, situații pentru care este necesară legiferarea posibilității ca doar unul dintre beneficiari să execute aceste lucrări de specialitate, astfel reducându-se semnificativ costurile de execuție

Elementele de drept ale situației extraordinare sunt reprezentate prevederile alin. (5¹) al articolului 5 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, prevăd că pentru realizarea proiectelor de infrastructură de interes național gestionate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii eliberarea amplasamentului prin devierea/protejarea rețelelor amplasate în zona unde se vor desfășura lucrările de execuție se realizează de către expropriator, în regie proprie sau prin antreprenorul din contractul de execuție a lucrării de utilitate publică, în baza proiectului tehnic pentru relocare utilități avizat de deținătorul de utilități, precum și de prevederile art. 12 alin. (1¹) din legea antementionată, potrivit căruia pentru lucrările de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), terenurile necesare gropilor de împrumut, pot fi expropriate și se supun prevederilor prezentei legi.



Starea obiectivă a situației extraordinare este reprezentată de necesitatea modificării alin. (5¹) al articolului 5 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, astfel încât, deținătorii de utilități să realizeze pe costul beneficiarului proiectului de infrastructură de interes național, eliberarea amplasamentului prin devierea/protejarea rețelelor amplasate în zona unde se vor desfășura lucrările de execuție, precum și a modificării art. 12 alin. (1¹) astfel încât să existe posibilitatea exproprierii inclusiv a terenului aferent depozitării materialului rezultat din lucrare,

Starea de fapt independentă de voința Guvernului a situației extraordinare este determinată de necesitatea aprobării unor măsuri urgente pentru asigurarea finalizării proiectelor de infrastructură de transport de interes național în termenele impuse de acordurile de finanțare europeană asumate de România.

Starea de fapt cuantificabilă a situației extraordinare este determinată de faptul că neimplementarea în regim de urgență a propunerilor poate conduce la blocaje în implementarea și finalizarea proiectelor de infrastructură de interes național, conducând inclusiv la pierderea finanțării externe.

Neadoptarea în regim de urgență a măsurilor preconizate prin prezentul proiect de act normative, are drept consecință negativă riscul neîndeplinirii condiționalităților impuse pentru utilizarea fondurilor europene, până la pierderea acestor finanțări externe reprezentate de Programul Național de Redresare și Reziliență, Programul Transport și/sau Mecanismul de Conectare a Europei, care într-un singur domeniu depășeste aproximativ 27,9 mld EUR.

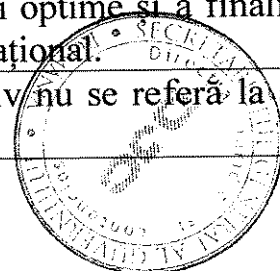
Ținând cont de faptul că pentru asigurarea realizării proiectelor de investiții finanțate din fonduri externe, conform calendarelor de implementare asumate la nivelul documentelor de program, respectiv la nivelul contractelor de finanțare încheiate, precum și pentru evitarea riscului de decommitere a fondurilor nerambursabile alocate României, este necesară instituirea de măsuri pentru facilitarea finalizării în termenele asumate a proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile.

În scopul evitării consecințelor negative care ar putea deriva din neadoptarea în regim de urgență a măsurilor preconizate prin prezentul proiect de act normativ, proiectul de act normativ este imperios necesar a fi promovat sub forma unei ordonanțe de urgență a Guvernului și nu sub forma unui proiect de lege, care ar presupune parcurgerea unui proces de avizare și adoptare atât la nivelul Guvernului, cât și la nivelul

	Parlamentului, fapt ce ar putea încuraja dezvoltarea fenomenului de migrație al personalul de specialitate. Prezenta ordonanță de urgență privește un interes public general, deoarece, implementarea măsurilor propuse conduce la asigurarea implementării în condiții optime și a finalizării obiectivelor de interes național. Aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.
2.3.Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se propune aprobarea modificării Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: a) modificarea alin. (5¹) al articolului 5 astfel încât deținătorii de utilități să realizeze pe costul beneficiarului proiectului de infrastructură de interes național, eliberarea amplasamentului prin devierea/protejarea rețelelor amplasate în zona unde se vor desfășura lucrările de execuție, în situația în care lucrările de utilitate publică de interes național interferează cu un proiect de interes național implementat de deținătorul de utilități și care se află în stadiu avansat de implementare. b) modificarea alin. (1¹) al articolului 12 în sensul în care pentru lucrările de utilitate publică de interes național prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. a), terenul necesar depozitării materialului din lucrare poate fi expropriat, în condițiile legii.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3. Impactul socio-economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.2. Impactul social	Prezenta ordonanță de urgență privește un interes public general, deoarece implementarea măsurilor propuse conduce la asigurarea implementării în condiții optime și a finalizării obiectivelor de interes național.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

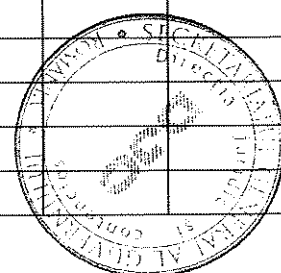


3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Finalizarea acestui obiectiv duce la îmbunătățirea condițiilor mediului de afaceri.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

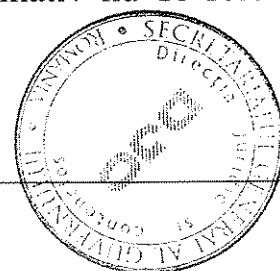


4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice a) descrierea impactului legislativ b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

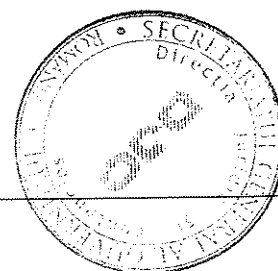


5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE a)tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b)obiectivele directivei UE; c)tipul de transpunere a directivei UE în cauză d)termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 180/2025.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 7.

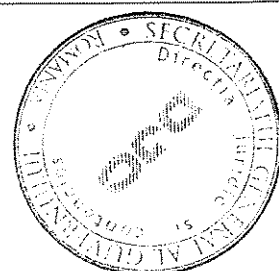
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu produce nici un impact asupra mediului.

Secțiunea 8.

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 5 alin. (5¹) și art. 12 alin. (1¹) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MĂRCEL CIOLACU

