



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francophone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 201 12 aprilie 2024

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 2241
IEȘIRE	
Ziua 24	Luna 03 An 2024

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri
mamă- nou-născut defavorizate care beneficiază de sprijin material pe
bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe
nerambursabile**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de cupluri mamă- nou-născut defavorizate care beneficiază de sprijin material pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.03.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- considerăm că este necesară alinierea legislației privind tipurile de servicii sociale licențiabile cu nevoile evidențiate în proiectul de act normativ prin alocare bugetară

corespunzătoare și realizarea unei proceduri pentru contractarea de servicii aferente măsurilor auxiliare;

- sprijinul financiar pentru trusou facilitează accesul părinților/ mamelor la produse esențiale în îngrijirea și alăptarea copilului. Măsurile auxiliare ce țin de educația parentală cu privire la îngrijirea nou-născuților sunt esențiale și au o valoare care se multiplică fără costuri, fiindcă un părinte educat/ o mamă educată va putea aplica cele învățate și la următorii copii. De aceea, e important ca toate măsurile auxiliare prevăzute să fie asigurate. Un aspect pozitiv, care are potențialul de a îmbunătăți educația părinților/ a mamelor este legat de faptul că, pentru prima dată în România, este inclusă în legislația pe aceste teme „consilierea pentru alăptare”. Această măsură importantă, plus alte măsuri auxiliare esențiale ca educația de prim-ajutor pentru nou-născuți și recomandări nutriționale pentru bebeluși, necesare pentru diversificarea alimentației, nu pot fi real acoperite de serviciile sociale din România la ora actuală, pentru că nu există aceste competențe printre specialiștii din sistem. Proiectul de act normativ, pe de o parte, nu asigură buget pentru măsuri auxiliare, pe de altă parte, nu anticipează dificultățile pe care serviciile sociale de stat vor avea să ofere aceste noi servicii prinse în legislație, pentru care nu există competențe în sistem. Astfel, e importantă identificarea de soluții de contractare, de către serviciile sociale, de entități care pot oferi aceste formări pentru personalul din serviciile sociale sau direct pentru părinți/ mame, altfel riscându-se punerea în pericol a sănătății nou-născuților;
- în cuprinsul proiectului de act normativ, sprijinirea categoriilor de cupluri mamă-copil defavorizate se face conform art. 1 prin două măsuri: acordarea unui sprijin financiar prin tichetul electronic și acordarea unui sprijin prin măsuri auxiliare. La art. 2 sunt definite măsurile auxiliare la pct. f) ca fiind activități care au scopul de a reduce deprivarea materială, respectiv indicații de îngrijire a nou-născutului, consiliere în alăptare, educație sanitară, educație de prim-ajutor pentru nou-născuți, educație privind asigurarea igienei corporale și a locuinței, facilitatea accesului la servicii medicale, orientarea către servicii sociale, recomandări nutriționale pentru bebeluși necesare pentru diversificarea alimentației. În art. 5 se precizează care sunt entitățile ce vor asigura implementarea măsurilor auxiliare, după cum urmează: autoritățile administrației publice locale, prin serviciile publice de asistență socială, singure sau în cooperare cu diverse organizații și instituții cu atribuții în domeniul asistenței sociale. Problemele pe care le constatăm se referă la cazul în care serviciile publice de asistență socială, neavând capacitate, optează să implementeze măsurile auxiliare în cooperare cu organizații cu atribuții în domeniul asistenței sociale, iar din

proiectul de act normativ reiese dacă există buget și proceduri de contractare a acestor servicii aferente măsurilor auxiliare. Înțelegem pe cale de consecință că, neexistând disponibilitate bugetară pentru a contracta aceste servicii, legiuitorul se bazează pe acele organizații cu atribuții în domeniul asistenței sociale care sunt licențiate pentru a presta servicii sociale, fiind remunerate de autoritatea locală. În acest caz, apare următoarea problemă: în nomenclatorul cu tipuri de servicii sociale și codurile lor aferente pentru licențiere apar două categorii de servicii care cuprind unele dintre activitățile prevăzute de măsurile auxiliare, dar în niciun caz toate sau în formatul cel mai potrivit:

1. Servicii sociale cu cazare

Centre rezidențiale de îngrijire și asistență pentru mamă și copil

8790CR-MC-I Centre maternale

8790CR-MC-II Centre pentru gravide în dificultate

Îngrijire personală

Educare

Consiliere psihosocială și suport emoțional

Supraveghere

Reintegrare familială și comunitară

Educație în puericultură

Socializare și activități culturale

Cazare pe perioada prevăzută în măsura de protecție

Masă: inclusiv preparare hrană caldă, după caz

Alte activități, după caz: îngrijiri medicale curente asigurate de asistente medicale, inserție/reinserție socială, terapie ocupațională, consiliere și informare, orientare vocațională, consiliere juridică, pază, menaj, alte activități administrative etc.

2. Servicii sociale fara cazare

Centre de zi pentru familie cu copii

8899CZ-F-I Centre de zi pentru consiliere și sprijin pentru părinți și copii

8899CZ-F-II Centre pentru monitorizare, asistență și sprijin al femeii gravide predispuse să-și abandoneze copilul

Consiliere psihosocială pentru familie și copil

Supraveghere

Informare

Consiliere familială

Consiliere juridică

Educație în puericultură

Reintegrare familială

Educație extracurriculară

Socializare și reinserție socială

Suport emoțional

Alte activități: administrative etc.¹

• ca atare, considerăm că, actualmente, cadrul legal în vigoare nu este destul de clar și de cuprinzător pentru a facilita implementarea măsurilor auxiliare prin sistemul de asistență socială, existând riscul ca, din cauza neclarităților, măsurile auxiliare să nu mai fie implementate în beneficiul categoriilor vizate de proiectul de ordonanță de urgență. Este deci necesară completarea nomenclatorului în așa fel încât să se alinieze cu obiectivele proiectului de act normativ, altfel, cel din urmă fiind inaplicabil, cel puțin sub aspectul măsurilor auxiliare, esențiale însă pentru atingerea scopului general al proiectului. În final, menționăm că este evident că aceste măsuri auxiliare trebuie livrate în regim de zi, fără să fie nevoie de cazare, ceea ce ar facilita licențierea unui număr mai mare de organizații care ar putea ajuta serviciile publice de asistență socială în implementarea măsurilor auxiliare.

Președinte,
Bogdan SIMLON



¹https://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/Familie/DGAS/Acreditare/20190723-Dokument_suport_licentiere-serviciu.pdf