



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERAL  
Nr. 2/3070/16.03.2021

Nr. 1420/2021  
15. MAR. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,**  
**SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 03 martie 2021

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române (Bp. 286/2020, Plx. 475/2020);*
2. *Proiectul de lege pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 550/2020, Plx. 647/2020);*
3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate (Bp. 437/2020, Plx. 659/2020);*
4. *Propunerea legislativă privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Afacerilor Interne - Instituția Prefectului - Județul Bacău în domeniul public al Județului Bacău și din administrarea Consiliului Județean Bacău (Bp. 344/2019, Plx. 610/2019);*
5. *Propunerea legislativă privind preluarea la datoria publică a sumei de 17.261.739,95 euro, parte din împrumutul extern contractat, cu garanția statului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de către Consiliul Județean Suceava, în asociere cu un număr de 60 unități administrativ-teritoriale din județul Suceava, de la Deutsche Bank AG Londra, pentru finanțarea Programului „Utilități și mediu la standarde europene în județul Suceava” (Bp. 449/2017, Plx. 153/2018);*
6. *Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, provenit dintr-o propunere (Bp. 345/2020, Plx. 554/2020);*
7. *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, precum și pentru modificarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, provenită dintr-o inițiativă legislativă (Plx. 455/2019, L. 603/2019);*
8. *Proiectul de Lege privind procedura de autorizare, modalitatea de recoltare și valorificare a trufelor, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 313/2020, Plx. 542/2020);*
9. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni (Bp. 440/2020, Plx. 628/2020);*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (3) al art. 4<sup>3</sup> din Ordonanța de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență și a Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (Bp. 373/2020, Plx. 592/2020);*

11. *Proiectul de Lege pentru modificarea unor acte normative privind finalizarea cu celeritate a procesului de retrocedare în natură a terenurilor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 420/2020, Plx. 614/2020)*

12. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 556/2020, Plx. 67/2021);*

13. *Proiectul de Lege pentru declararea zilei de 10 august drept Ziua națională a demnității cetățenilor români, a luptei împotriva corupției, abuzurilor și in justiției, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 513/2020, Plx. 69/2021);*

14. *Proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 370/2019, Plx. 633/2019);*

15. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 54 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară (Plx. 6/2021);*

16. *Proiectul de Lege privind regimul ariilor naturale protejate urbane și conservarea biodiversității urbane, provenit dintr-o propunere legislativă, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 583/2019, Plx. 193/2020);*

17. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 434/2020, Plx. 42/2021);*

18. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii monumentelor de for public nr. 120/2006, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 368/2020, Plx. 562/2020);*

19. *Proiectul de Lege privind transmiterea unei părți din imobilul "Palatul Parlamentului", proprietate publică a statului, din administrarea Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în administrarea Senatului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 553/2020, Plx. 45/2021);*

20. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 130/2019, Plx. 416/2019);*

21. *Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 46/2008 privind Codul silvic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 441/2020, Plx. 60/2021);*

22. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 382/2020, Plx. 608/2020);*

23. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, provenit dintr-o inițiativă legislativă (Bp. 501/2020, Plx. 646/2020);*

24. *Proiectul de Lege privind înființarea Fondului Special pentru Încurajarea Librăriilor de Provincie, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 141/2019, Plx. 442/2019);*

25. *Proiectul de lege privind organizarea și desfășurarea votului electronic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 263/2019, Plx. 574/2019);*

26. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 46/2008 – Codul silvic, precum și a Legii nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice (Bp. 82/2020, Plx. 321/2020);*

**27. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Plx. 5/2021).**

Totodată, vă transmitem în copie, **punctul de vedere al Guvernului** referitor la *Legea privind comasarea terenurilor agricole deținute de asociațiile agricole constituite de unitățile de cult*, provenit dintr-o propunere legislativă (**Bp. 569/2019, Plx. 178/2020**).

Cu deosebită considerație,

**NINLĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**

DIRECȚIA GENERALĂ ACTIVITĂȚI PARLAMENTARE

Director General

Cristina CRIȘU

Director General Adjunct

Mihaela BURCEA,

Verificat,

Consilier

Mihaela PALIN

Elaborat/Întocmit de:

Consilier

Cornelia GHEZDA



PRIM MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *proiectul de lege pentru completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnii senatori PSD Șerban Nicolae și Tit-Liviu Brăiloiu (**Bp. 550/2020, Plx. 647/2020**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, măsurile propuse vizând reglementarea unor aspecte legate de modalitatea de îndeplinire a obligațiilor legale de către deținătorii de autovehicule înmatriculate în România dar aflate în afara țării la momentul expirării valabilității inspecției tehnice periodice.

Astfel, se preconizează ca, la revenirea în țară a vehiculelor înmatriculate în România, aflate în afara țării la momentul expirării termenului de valabilitate a inspecției tehnice periodice, interdicția de a circula pe drumurile publice, precum și aplicarea măsurilor sancționatorii corespunzătoare, să opereze după 24 de ore de la data intrării vehiculului în țară.

Totodată, se reglementează acordarea posibilității cetățenilor români aflați în ipoteza prevăzută la art. 23<sup>1</sup> alin. (2) lit. b)<sup>1</sup> să efectueze

<sup>1</sup> b) revin periodic la o adresă din România datorită unor legături personale cu adresa respectivă, deși locuiesc alternativ în locuri diferite, situate în două sau mai multe state membre ale Uniunii Europene ori ale Spațiului

examinarea medicală în orice stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European, precum și în Confederația Elvețiană, în unități medicale autorizate în condițiile stabilite de legile aplicabile în statele respective, documentele emise de aceste unități, traduse în limba română de un traducător autorizat, fiind pe deplin valabile fără alte formalități.

## II. Observații

1. Având în vedere prevederile art. 31 alin. (1) lit. d)<sup>2</sup> din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem necesar ca textul art. I pct. 1 din inițiativa legislativă (completarea art. 10 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*) să fi fost corelat și cu prevederile art. 11 alin. (4<sup>5</sup>) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*, care prevăd intervenția suspendării de drept a înmatriculării vehiculului la data expirării inspecției tehnice periodice, până la data la care vehiculul trece o nouă inspecție tehnică periodică.

Altfel, se poate ajunge la situația nefirească în care, deși pe perioada celor 24 de ore de la intrarea în țară nu sunt aplicabile sancțiunile și măsurile prevăzute la art. 102 alin. (1) pct. 1 și art. 112, intervine de drept totuși suspendarea înmatriculării cu consecința posibilității aplicării măsurilor prevăzute de art. 102 alin. (1) pct. 39, respectiv art. 112 alin. (1) lit. y).

Precizăm că, în ceea ce privește art. II din inițiativa legislativă, pentru a produce efecte juridice, actele normative trebuie să fie adoptate conform procedurilor constituționale și legale și să intre în vigoare pentru a putea fi aplicate.

Subliniem că actul normativ produce efecte într-o anumită perioadă de timp, denumită „*durata aplicării*” actului normativ, care se întinde de la momentul intrării în vigoare și până la momentul ieșirii lui din vigoare sau al încetării efectelor juridice.

---

*Economic European ori în Confederația Elvețiană, deoarece legăturile lor profesionale sunt într-un loc diferit de cel al legăturilor personale;*

<sup>2</sup> d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

Astfel, din momentul intrării sale în vigoare actul normativ este activ, în sensul că este obligatoriu și se aplică pentru viitor guvernând deplin relațiile sociale ce fac obiectul său de reglementare.

Subliniem că, întrucât momentul intrării în vigoare determină producerea efectelor juridice prin aplicare, termenul pentru aprobarea (n. n. - iar nu adoptarea<sup>3</sup>) procedurilor la care se referă textul trebuie să aibă ca reper această dată, iar nu data publicării.

2. În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (1) și (2) din *Directiva 2014/45/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind inspecția tehnică periodică a autovehiculelor și a remorcilor acestora și de abrogare a Directivei 2009/40/CE*:

„(1) Fiecare stat membru se asigură că vehiculele înmatriculate pe teritoriul său sunt inspectate periodic, conform prezentei directive, în centre de inspecție autorizate de statul membru de înmatriculare a vehiculelor respective.

(2) Inspecțiile tehnice se efectuează de către statul membru în care este înmatriculat vehiculul, de către un organism public abilitat de acel stat membru în acest sens sau de către organisme sau instituții desemnate și supravegheate de către statul membru respectiv, inclusiv organisme private autorizate.”

Semnalăm că, potrivit art. 4 alin. (4) din *Directiva 2014/45/UE*, statele membre se asigură că dreptul intern definește răspunderea privind păstrarea vehiculelor într-o stare tehnică sigură și conformă cerințelor.

De asemenea, conform art. 10 alin. (3) din același act legislativ european, în scopul liberei circulații, fiecare stat membru recunoaște dovada furnizată de centrul de inspecție sau de autoritatea competentă a altui stat membru.

Atragem atenția că, în art. 21 (sanțiuni), se prevede că statele membre stabilesc regimul sancțiunilor care se aplică în cazul încălcării dispozițiilor directivei și iau toate măsurile necesare asigurării punerii în aplicare a acestora.

Considerăm că trebuie avut în vedere și preambulul *Directivei 2014/45/UE* (în special pct. 18) care evidențiază faptul că vehiculele utilizate pe drumurile publice trebuie să fie conforme cerințelor aplicabile când sunt utilizate, iar deținătorul certificatului de înmatriculare și, după

---

<sup>3</sup> Adoptarea este o procedură de aprobare a unor acte juridice de către organe colegiale, în timp ce pentru organe unipersonale procedura este de emitere

caz, operatorul vehiculului ar trebui să fie responsabili de menținerea vehiculului într-o stare conformă cu cerințele.

Reamintim că România, ca stat membru al Uniunii Europene, are obligația de a respecta întocmai prevederile legislației europene, deci inclusiv obligația de a se asigura că autovehiculele înmatriculate în România circulă pe teritoriul Uniunii Europene în stare tehnică corespunzătoare, conform standardelor și parametrilor indicați în Anexele 1, 2 și 3 la directiva invocată mai sus.

Precizăm că un vehicul înmatriculat în România, care nu se mai află în perioada de valabilitate a inspecției tehnice periodice efectuate în România, nu va putea circula în condiții de legalitate pe teritoriul niciunui stat membru al Uniunii Europene.

Considerăm că legiuitorul român nu poate adopta o reglementare care favorizează circulația pe drumurile publice din Uniunea Europeană a unui vehicul pentru care nu a fost efectuată în termen inspecția tehnică periodică, indiferent cât de scurt ar fi termenul pentru care s-ar accepta o astfel de situație („24 de ore de la data intrării vehiculului în țară” – fără a se ține cont de momentul expirării inspecției tehnice periodice).

Subliniem că, în cazul autovehiculelor care sunt înmatriculate în România, obligația de a depune toate diligențele necesare pentru respectarea prevederilor legale referitoare la efectuarea inspecției tehnice periodice, indiferent dacă autovehiculele se află sau nu pe teritoriul României în momentul expirării valabilității inspecției tehnice periodice, revine în totalitate proprietarilor acestora.

Semnalăm, totodată, că adoptarea unor reglementări care ar pune în pericol siguranța circulației pe drumurile publice din Uniunea Europeană, ca efect al nerespectării acquis-ului european în domeniul inspecției tehnice periodice a autovehiculelor, va atrage declanșarea unei proceduri de infringement îndreptată împotriva României și ar fi posibilă condamnarea statului român la plata unor amenzi.

De asemenea, reamintim și *Legea nr. 7/1999 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 76/1998 pentru ratificarea Acordului privind adoptarea de condiții uniforme pentru inspecțiile tehnice periodice ale vehiculelor rutiere și recunoașterea reciprocă a acestor inspecții, încheiat la Viena la 13 noiembrie 1997*. Astfel, potrivit art. 1 din *Ordonanța Guvernului nr. 76/1998*, părțile contractante stabilesc reguli, printr-un comitet administrativ format din reprezentanții părților contractante, pentru inspecțiile tehnice periodice ale vehiculelor rutiere înmatriculate pe

teritoriile lor și, de asemenea, recunosc reciproc inspecțiile efectuate în conformitate cu aceste reguli.

Totodată, arătăm că inițiativa legislativă în cauză este de natură a crea premisele unor elemente de discriminare juridică față de ceilalți conducători de vehicule care se află pe teritoriul României.

Referitor la propunerea ca examinarea medicală care este prevăzută de legislația națională pentru eliberarea unui permis de conducere cu o nouă valabilitate administrativă să poată fi făcută și în alte state membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European, precum și în Confederația Elvețiană (țara de domiciliu sau de reședință a solicitantului), precizăm că în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (3) din *Directiva 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere (reformată)*:

„(3) *Reînnoirea permiselor de conducere în momentul în care valabilitatea lor administrativă expiră este supusă următoarelor condiții:*  
(a) *îndeplinirea în continuare a normelor minime privind aptitudinile fizice și mentale pentru conducere prevăzute la anexa III pentru permisele de conducere din categoriile C, CE, CI, CIE, D, DE, DI și DIE și b) reședința obișnuită pe teritoriul statului membru care a eliberat permisul de conducere sau prezentarea dovezii că solicitantul a efectuat studii cel puțin șase luni pe teritoriul statului membru respectiv. Statele membre pot impune, la reînnoirea permiselor de conducere din categoriile AM, A, A1, A2, B, B1 și BE, o examinare care aplică normele minime privind aptitudinile fizice și mentale pentru conducere prevăzute în anexa III.*”

Arătăm astfel că textul reglementării europene conține o normă cu caracter permisiv, statele membre ale Uniunii Europene având posibilitatea de a alege dacă impun sau nu obligativitatea unui examen medical ca o condiție pentru reînnoirea permisului de conducere pentru anumite categorii.

Astfel, soluția promovată prin inițiativa legislativă poate determina apariția în practică a unor situații neclare, determinate de faptul că solicitantul poate avea reședința într-un stat membru al Uniunii Europene care nu impune o astfel de condiție și, prin urmare, nu există o garanție cu privire la faptul că certificatul medical eliberat în statul respectiv a avut sau nu în vedere normele minime privind aptitudinile fizice și mentale pentru conducere prevăzute în anexa III la *Directiva 2006/126/CE*.

Semnalăm și în această situație posibila apariție a unei situații de neconcordanță între dreptul național și dreptul european întrucât, în situația în care un stat membru optează pentru solicitarea unui examen medical în

cazul reînnoirii permisului de conducere, atunci este obligatorie (și nu facultativă) efectuarea acestui examen medical cu aplicarea normelor minime privind aptitudinile fizice și mentale pentru conducere prevăzute în anexa III la *Directiva 2006/126/CE*.

Precizăm și faptul că titularul permisului de conducere național, eliberat de autoritățile române, poate solicita preschimbarea acestuia cu un document similar emis de autoritățile din statul în care își are domiciliul sau reședința.

Constatăm că, cu toate acestea, respectarea condiției reședinței obișnuite constituie un element esențial al sistemului instituit prin această directivă, în cadrul căruia principiul recunoașterii reciproce a permiselor de conducere reprezintă pilonul central (hotărârea CJUE Hofmann C-419/10 pct. 78).

Astfel, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a considerat că reședința obișnuită, ca și condiție, contribuie în special la combaterea „turismului permiselor de conducere”, în lipsa unei armonizări complete a reglementărilor statelor membre referitoare la emiterea permiselor de conducere și că această condiție este indispensabilă pentru controlul respectării condiției privind aptitudinea de a conduce.

De asemenea, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a estimat că, în anumite cazuri, nerespectarea condiției reședinței obișnuite poate justifica, în sine, refuzul unui stat membru de a recunoaște permisul de conducere emis de un alt stat membru (a se vedea considerentul 38 din Hotărârea CJUE pronunțată în Cauza C-664/13).

Avem în vedere și că instanța europeană a precizat că numai statul membru de emitere a permisului de conducere este competent pentru a verifica respectarea condiției reședinței obișnuite (a se vedea în acest sens Ordonanța Wierer, C-445/08, punctul 55).

De asemenea, această regulă se aplică și în privința statului membru în care titularul unui permis solicită reînnoirea acestuia.

În consecință, este necesar ca autoritățile responsabile de eliberarea și de reînnoirea permiselor de conducere într-un stat membru să se poată asigura cu certitudine că solicitantul îndeplinește în mod efectiv condiția reședinței obișnuite.

În acest scop, împrăjurarea că un stat membru subordonează emiterea și reînnoirea unui permis de conducere obligației de a avea un domiciliu declarat pe teritoriul său pare un mijloc adecvat, de natură să faciliteze verificarea de către autoritățile competente a respectării condiției reședinței obișnuite.

Precizăm faptul că, în prezent, pentru eliberarea unui permis de conducere românesc cu o nouă valabilitate administrativă, titularul acestuia trebuie să facă dovada domiciliului sau reședinței în România în sensul art. 23 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002*, condiționalitate care a avut în vedere transpunerea art. 7 alin.(3) lit. b) din *Directiva 2006/126/CE*.

Atragem atenția că evaluarea finală a compatibilității normelor interne cu dreptul UE revine exclusiv Curții de Justiție a Uniunii Europene - instituția UE care asigură respectarea dreptului în interpretarea și aplicarea tratatelor (art. 19 alin. (1) TUE).

În concluzie, soluția normativă prin intermediul căreia se instituie un mecanism distinct care să permită eliberarea de către autoritățile române a unui permis de conducere cu o nouă valabilitate administrativă (reînnoire) cetățenilor români care au domiciliul sau reședința în state membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European, precum și în Confederația Elvețiană, ignorând astfel condiția prevăzută la art. 7 alin. (3) lit. b) din *Directiva 2006/126/CE* (astfel cum a fost transpusă în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*), creează premisele unei posibile încălcări a acquis-ului european în domeniul permiselor de conducere.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

 **Florin Vasile CÎȚU**

**PRIM-MINISTRU**

Domnului deputat **Ludovic ORBAN**  
**Președintele Camerei Deputaților**