



Biroul parlament și Senatul
Bp. 550, 23.09.2020

88847
611, 29.09.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (b550/15.09.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3690/21.09.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1047/21.09.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin proiect se preconizează ca, la revenirea în țară a vehiculelor înmatriculate în România aflate în afara țării la momentul expirării termenului de valabilitate a inspecției tehnice periodice, „interdicția de a circula pe drumurile publice și aplicarea măsurilor sancționatorii corespunzătoare ... să opereze după 24 de ore de la intrarea prin punctul de control al trecerii frontierei”.

Totodată, se are în vedere acordarea posibilității cetățenilor români cu domiciliul sau reședința într-un stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European de a efectua examinarea medicală în vederea eliberării unui nou permis de conducere cu o nouă valabilitate administrativă la o unitate medicală autorizată din statul de domiciliu sau de reședință.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În ceea ce privește norma propusă la **art.I pct.1** pentru art.10 alin.(3), precizăm că, potrivit art.1 alin.(2) din actul normativ de bază, dispozițiile acestuia „*au ca scop asigurarea desfășurării fluente și în siguranță a circulației pe drumurile publice, precum și ocrotirea vieții, integrității corporale și a sănătății persoanelor participante la trafic sau aflate în zona drumului public, protecția drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor respective, a proprietății publice și private, cât și a mediului*”, iar potrivit **art.22 alin.(1)** din Constituție, dreptul la viața, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate. Totodată, potrivit **art.3** din **Declarația Universală a Drepturilor Omului**, orice ființă umană are **dreptul la viața**, la libertate și la securitatea persoanei sale.

Prin urmare, instituirea interdicției circulației pe drumurile publice a vehiculelor înregistrate al căror termen de valabilitate a inspecției tehnice periodice a expirat are ca scop ocrotirea și garantarea apărării acestor valori sociale de importanță maximă. Astfel fiind, apreciem că reglementarea unei excepții de la această regulă nu ar putea fi justificată de prezența în afara țării a vehiculelor la momentul expirării valabilității inspecției tehnice, întrucât statul are obligația de a lua toate măsurile necesare preîntâmpinării oricărei situații care ar putea aduce atingere dreptului la viață și la integritate fizică ale persoanei.

În acest context, menționăm că această obligație a statului derivă și din dispozițiile art.4 alin.(1) din Directiva 2014/45/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind inspecția tehnică periodică a autovehiculelor și a remorcilor acestora și de abrogare a Directivei 2009/40/CE, potrivit căreia fiecare stat membru are obligația de a se asigura că vehiculele înmatriculate pe teritoriul său sunt inspectate periodic, în centre de inspecție autorizate de statul membru de înmatriculare a vehiculelor respective.

În plus, acordarea, prin lege, a posibilității deplasării pe drumurile publice a unui vehicul al cărui termen de valabilitate a inspecției tehnice a expirat ar putea conduce la nerespectarea de către statul român a obligației prevăzute la art.5 alin.(3) din Directiva 2014/45/UE, normă potrivit căreia perioada pe parcursul căreia trebuie efectuată inspecția tehnică trebuie stabilită fără a se depăși intervalele prevăzute de respectiva Directivă.

3. Referitor la art.22 alin.(10), astfel cum este propus la **art.I pct.2**, în ceea ce privește sfera persoanelor avute în vedere de textul

preconizat, precizăm că, potrivit dispozițiilor ale art.24 alin.(5³) din actul normativ de bază, una dintre condițiile pentru eliberarea unui nou permis de conducere cu o nouă valabilitate administrativă este ca persoana să aibă domiciliul sau reședința în România, în sensul art.23¹ alin.(2) din același act normativ. Or, întrucât textul propus prin proiect se referă la „cetățenii români cu domiciliul sau reședința în statele membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European”, nu rezultă cu precizia necesară care este sfera persoanelor aflate în respectiva situație cărora le poate fi eliberat un nou permis de conducere cu o nouă valabilitate administrativă de către autoritățile române.

De altfel, precizăm că și potrivit dispozițiilor art.7 alin.(3) din Directiva 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere, una dintre condițiile pentru reînnoirea permiselor de conducere în momentul în care valabilitatea lor administrativă expiră este ca solicitantul să aibă reședința obișnuită pe teritoriul statului membru care a eliberat permisul de conducere sau prezentarea dovezii că solicitantul a efectuat studii cel puțin șase luni pe teritoriul statului membru respectiv.

Pe de altă parte, precizăm că examinarea medicală prevăzută la art.22 din actul normativ de bază reprezintă, de asemenea, o garanție în vederea ocrotirii valorilor menționate la art.1 alin.(2) din actul normativ de bază. Pentru a da eficiență acestei garanții, la art.22 sunt prevăzute o serie de obligații în sarcina medicilor care constată că persoana examinată prezintă afecțiuni medicale care ar putea prezenta risc din punct de vedere al siguranței circulației pe drumurile publice, obligații care nu ar putea fi impuse în ceea ce privește medicii care își desfășoară activitatea pe teritoriul altor state.

În plus, pentru recunoașterea unor certificate medicale emise de unități medicale din străinătate nici nu este suficientă referirea generică la condiția ca acestea să fie „autorizate în condițiile stabilite de legile aplicabile în țările respective”, întrucât reglementarea este lipsită de previzibilitate și accesibilitate.

Pentru toate aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă.



București

Nr. 980/23.07.2020

• **Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice**

(v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr. 661/2007 - M. Of. nr. 525/ 2 aug. 2007 (art. 96 alin. (6) lit. d)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2007- M. Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 18/2012 - M. Of. nr. 41/18 ian. 2013 (art. 85 alin. (1) și (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 9/2015 - M. Of. nr. 526/15 iul. 2015 (art. 64 și art. 97 alin. (1) lit. d) și alin. (6))

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 670/3 aug. 2006

Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe
drumurile publice

² modificări prin

O.U.G. nr. 63/2006

M. Of. nr. 792/20 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 6/2007

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

*la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct.
15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin.
(1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4),
art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit.
b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79
alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-
(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și
(5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4),
art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin.
(3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și
d);*

*introduce pct. 13_1 la art. 6, alin. (1_1) la
art. 15, alin. (3_1)-(3_5) la art. 23, alin.
(2_1)-(2_5) la art. 79, art. 80_1, alin. (3) la
art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art.
102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la
art. 122;
abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3),
art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,
normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se
consideră făcute la art. 22 alin. (6);
prorogă termenul de intrare în vigoare
până la 1 decembrie 2006*

³ modificări prin

H.G. nr. 1391/2006

M. Of. nr. 876/26 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

înlocuiește anexa

35 modificări prin	O.G. nr. 11/2019 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 675/13 aug. 2019	modifică art. 36 alin. (3) și art. 106; introduce lit. h) la art. 100 alin. (3), pct. 19 la art. 101 alin. (1), art. 106_1, art. 106_2 și pct. 6 la art. 108 alin. (1) lit. c); abrogă art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 2 (dispozițiile art. 106_2 alin. (2) se aplică după 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe).
	aprobata cu modificări și completări prin L. nr. 43/2020	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	
36 modificări prin	L. nr. 241/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 1032/23 dec. 2019	modifică art. 10 alin. (1), art. 11 alin. (4_7), art. 11 alin. (11) partea introductivă, art. 24 alin. (7) partea introductivă și lit. a), art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 7 și art. 112 alin. (2) și (3); introduce alin. (4_9) la art. 11 și alin. (17) la art. 11
37 modificări prin	L. nr. 252/2019 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 1044/24 dec. 2019	modifică art. 101 alin. (1) pct. 8; introduce pct. 14 la art. 100 alin. (1)
38 completat prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	introduce alin. (2_3) la art. 98
39 modificări prin	O.U.G. nr. 13/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 102/11 feb. 2020	modifică art. 6 pct. 10, 21 și 25, art. 12, art. 41 alin. (3), art. 70 alin. (2) și (3), art. 72 alin. (5), art. 73, art. 74 alin. (1), art. 103 alin. (1_1), (2), (3), (5) și (6), art. 104 alin. (3), (4) și (5), art. 104_1 alin. (4), art. 111 alin. (5) și (6), art. 118 alin. (3) și (5) și modifică anexa nr. 1; modifică, la data de 12 martie 2020, art. 100 alin. (1) pct. 14 și art. 101 alin. (1) pct. 8; introduce pct. 10_1 la art. 6 și alin. (4) și (5) la art. 70; introduce, la data de 12 martie 2020, pct. 20 la art. 101 alin. (1)
40 modificări prin	L. nr. 43/2020 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	modifică art. 36 alin. (3), art. 99 alin. (1) pct. 10, art. 100 alin. (1) pct. 9, art. 108 alin. (1) lit. b) pct. 5; introduce lit. h) la art. 100 alin. (3), pct. 15 la art. 101 și pct. 6 la art. 108 alin. (1) lit. c
41 modificări prin	L. nr. 46/2020 Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	introduce alin. (3) la art. 25, completează anexa nr. 2

42 modificări prin O.U.G. nr. 83/2020 M. Of. nr. 448/27 mai 2020 *modifică art. 32 alin. (2) lit. b), art. 118 alin. (3); introduce alin. (4) la art. 61*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul circulației pe drumurile publice în contextul pandemiei de COVID-19

43 modificări prin O.U.G. nr. 152/2020 M. Of. nr. 802/1 sep. 2020 *modifică art. 11_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea extinderii categoriilor de plăți care pot fi efectuate prin intermediul Sistemului național electronic de plată online