



PUNCT DE VEDERE

referitor la Expunerea de motive aferentă Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților

În temeiul art. 7, 9 și 10 din Hotărârea Guvernului nr. 443/2022 pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative, CCEIAN emite punct de vedere favorabil cu observații cu privire la instrumentul de prezentare și motivare care însoțește proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, postat în transparență decizională de Ministerul Finanțelor.

Evaluare generală

Proiectul de lege propune modificări și completări legislative, scopul principal este alinierea legislației naționale la Directiva (UE) 2021/2118 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi, în ceea ce privește prevederile referitoare la atribuțiile organismului însărcinat cu protecția persoanelor prejudiciate prin accidente de vehicule produse într-un stat membru, inclusiv România, în cazul deschiderii unei proceduri de faliment sau de lichidare bazate sau nu pe insolvență la asiguratorul care a încheiat contractul de asigurare de răspundere civilă auto (*contractul RCA*) cu asiguratul răspunzător de producerea accidentului.

Problema este clar definită, având ca scop alinierea legislației românești la Directiva (UE) 2021/2118, întărirea schemei de garantare a creditorilor de asigurări RCA, asigurarea persoanelor îndreptățite la despăgubiri în temeiul contractelor RCA în cazul falimentului sau lichidării asigurătorilor care au încheiat contractele respective pentru persoanele responsabile de producerea prejudiciilor, și, prin aceasta, reziliența sectorului asigurărilor. Documentul nu detaliază explicit cauzele problemei, dar se înțelege că modificările sunt necesare pentru a se conforma cerințelor Uniunii Europene. Efectele vizate de aceste modificări includ asigurarea protecției persoanelor prejudiciate prin accidente de vehicule îndreptățite la despăgubiri în temeiul contractelor RCA în cazul falimentului sau lichidării asigurătorilor care au încheiat contractele respective pentru persoanele responsabile de producerea prejudiciilor. Amploarea efectelor este discutată într-o



oarecare măsură. Este menționat că aceste schimbări vor avea un impact pozitiv prin asigurarea protecției persoanelor prejudiciate prin accidente de vehicule îndreptățite la despăgubiri în temeiul contractelor RCA în cazul falimentului sau lichidării asigurătorilor care au încheiat contractele respective pentru persoanele responsabile de producerea prejudiciilor.

Documentul identifică grupurile afectate de modificările propuse.

Scopul proiectului de act normativ este clar prezentat, cu focus pe alinierea la standardele UE/Directiva (UE) 2021/2118 a sistemului de plata a despăgubirilor cuvenite în temeiul contractelor RCA. Obiectivele generale și specifice sunt adecvat formulate. Ele includ modificări legislative pentru alinierea la cerințele Directivei (UE) 2021/2118, și îmbunătățirea mecanismului de finanțare a schemei de garantare, prin apelare la împrumuturi de stat, în situații excepționale. Aceste obiective sunt descrise în expunerea de motive și în secțiunile relevante ale documentului. Obiectivele sunt relevante pentru rezolvarea problemei identificate. Ele adresează nevoia de actualizare și consolidare a cadrului legislativ în domeniul asigurărilor la nivel național.

Proiectul se concentrează pe o singură opțiune de soluționare, adică transpunerea Directivei (UE) 2021/2118, fără a explora alte alternative sau consecințele neintervenției.

Nu sunt cuantificate sau monetizate impactul economic, social sau asupra mediului de afaceri. Expunerea de motive menționează beneficiile, nu și costurile estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; același beneficiu este menționat la impactul social. Proiectul are în vedere și modificări și completări ale Legii nr. 213/2015 în ceea ce privește sfera activităților ce pot fi desfășurate de Fondul de Garantare a Asiguraților pentru asigurarea resurselor financiare: – activitate de constatare și evaluare a daunelor pentru asigurători autorizați în România sau într-un alt stat membru, fără a avea în vedere impactul economic și asupra mediului de afaceri, din această perspectivă. Nota de fundamentare nu analizează impactul financiar asupra bugetului general consolidat, deși, prin proiectul de lege se introduce dispoziții similare celor aplicabile Fondului de garantare a depozitelor bancare în ceea ce privește acordarea garanțiilor de stat ce ar putea fi solicitate de Fondul de garantare a asiguraților în vederea contractării unor împrumuturi de la instituții de credit.

Nu sunt indicate metodele de monitorizare sau indicatorii de monitorizare specifici.

Documentul nu conține mențiuni privitoare la organizațiile consultate, metodele de consultare sau tratamentul recomandărilor. Se menționează că proiectul de lege face obiectul consultării publice prin publicarea pe site-ul Ministerului Finanțelor. Expunerea de motive trebuie să includă informații despre procesul de consultare, în această etapă fiind suficiente: identificarea organizațiilor/asociațiilor care vor fi consultate, justificarea alegerii acestora și metodele de consultare propuse. Varianta finală a expunerii de motive trebuie să descrie rezultatele procesului de consultare și modul în care acestea au fost integrate în textul actului normativ.



Proiectul este în conformitate cu legislația UE, axându-se pe transpunerea Directivei (UE) 2021/2118, cu adăugarea de elemente suplimentare necesare implementării noii viziuni trasată de legislația europeană, precum și îmbunătățirii conținutului actual al legii naționale.

Textul este clar și bine structurat, cu idei prezentate coerent și argumentat.

Definire clară a problemei

1. Problema este clar definită?
2. Sunt enumerate cauzele și efectele problemei?
3. Este descrisă amploarea efectelor?
4. Sunt identificate clar grupurile afectate?

N/A

Obiective clare ale reglementării propuse

1. Scopul proiectului de act normativ este prezentat în mod clar?
2. Sunt prezentate obiectivele generale și specifice și sunt adecvat formulate?
3. Obiectivele sunt relevante pentru rezolvarea problemei identificate?

Este necesară completarea secțiunii 2.3, după cum urmează:

2.3 Schimbări preconizate

c) Informații despre monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ:

1. se va preciza dacă există deja un sistem de monitorizare cu privire la aspectele reglementate prin proiectul de act normativ și se va descrie pe scurt;
2. descrierea modalității în care se va monitoriza impactul proiectului de act normativ;
3. enumerarea indicatorilor care vor fi monitorizați în scopul evaluării rezultatelor proiectului de act normativ.

Identificarea și descrierea mai multor opțiuni pentru soluționarea problemei identificate

1. Sunt identificate și descrise mai multe opțiuni?
2. Este analizată situația în care nu s-ar interveni pentru rezolvarea problemei?

Este necesară detalierea secțiunilor 2.2. și 2.3., după cum urmează:

2.2. Descrierea situației actuale

Descrierea consecințelor generate de neadoptarea proiectului de act normativ;

2.3. Schimbări preconizate

Dacă au fost luate în calcul mai multe opțiuni pentru rezolvarea problemei de la subpunctul 2.2.b), acestea se vor descrie pe scurt cu indicarea opțiunii selectate și a argumentelor care au stat la baza selecției.

Identificarea și cuantificarea/ monetizarea impactului, acolo unde este posibil

1. Sunt identificate în mod adecvat toate tipurile de impact relevante?
2. Sunt enumerate și estimate costurile și beneficiile relevante?
3. Este cuantificat/monetizat impactul social?
4. Este cuantificat/monetizat impactul economic?
5. Este cuantificat/monetizat impactul asupra mediului de afaceri?
6. Sunt prezentate costurile de conformitate și sunt identificate măsuri de compensare a acestora?
7. Este cuantificat/monetizat impactul bugetar?



8. Este descris/estimat impactul asupra dezvoltării durabile? Este necesară completarea secțiunilor 3.1, 3.2, 3.4, 3.5, 3.8 și 4 după cum urmează: 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ 3.2 Impactul social 3.4 Impactul macroeconomic 3.5 Impactul asupra mediului de afaceri 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Secțiunea a 4-a "Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri"
Compatibilitatea cu legislația internațională și UE 1. Acolo unde este relevant, sunt identificate și abordate corect obligațiile internaționale/europene? 2. Proiectul de act normativ adaugă la legislația europeană (goldplating)?
N/A
Descrierea procesului de consultare publică 1. Sunt indicate asociațiile/organizațiile care au fost consultate și este inclusă fundamentare selectării acestora? 2. Sunt descrise metodele de consultare utilizate? 3. Sunt enumerate recomandărilor formulate în procesul de consultare și cele preluate în proiectul de act normativ? 4. Sunt enumerate recomandările nepreluate și este inclusă justificarea nepreluării?
Este necesară completarea secțiunii 6.2, după cum urmează: 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: a) fundamentarea alegerii organizațiilor cu care are sau va avea loc consultarea; b) metodele de consultare utilizate (dacă au existat întâlniri se vor preciza data și organizațiile participante); c) propunerile formulate de organizațiile consultate; d) propuneri preluate în proiectul de act normativ; e) pentru propunerile principale neincluse în proiectul de act normativ se va justifica, pe scurt, nepreluarea acestora.
Descrierea măsurilor privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ 1. Sunt incluse informații despre măsurile necesare pentru implementarea proiectului de act normativ? 2. Este descris sistemul de monitorizare ce va fi utilizat? 3. Sunt enumerați indicatorii de monitorizare? 4. Este planificată elaborarea unui raport de evaluare ex-post?
Este necesară completarea secțiunii 2.3, după cum urmează: 2.3 Schimbări preconizate c) Informații despre monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ: 1. se va preciza dacă există deja un sistem de monitorizare cu privire la aspectele reglementate prin proiectul de act normativ și se va descrie pe scurt;



2. descrierea modalității în care se va monitoriza impactul proiectului de act normativ;
3. enumerarea indicatorilor care vor fi monitorizați în scopul evaluării rezultatelor proiectului de act normativ.

Coerența și claritatea textului în general

1. Textul este clar, ușor de parcurs?
2. Ideile sunt prezentate clar, coerent și argumentat?

N/A

PREȘEDINTE

GABRIEL PETREA

