



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 47, 20.02.2025.

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr. 147/2024 privind înființarea, organizarea și
funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în
domeniul drogurilor și al adicțiilor și a Centrelor de sănătate
mentală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru
modificarea unor acte normative**

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2024 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor și a Centrelor de sănătate mentală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 31 din 18.02.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D90/18.02.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2024 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru

Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, a centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că, potrivit art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2024, respectiva ordonanță de urgență *„intră în vigoare în termen de 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. 10, 11 și 13, care intră în vigoare la data publicării, precum și a art. 6, care intră în vigoare la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2025”*.

În acest context, precizăm că, potrivit prevederilor art. 58 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„în situații temeinic justificate, (...), actele normative de importanță și complexitate deosebită pot fi modificate, completate sau, după caz, abrogate de autoritatea emitentă și în perioada cuprinsă între data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, și data prevăzută pentru intrarea lor în vigoare, cu condiția ca intervențiile propuse să intre în vigoare la aceeași dată cu actul normativ supus evenimentului legislativ”*.

Ca urmare, la adoptarea prezentului proiect se vor avea în vedere respectivele prevederi legale.

4. La titlu, pentru o corectă informare legislativă, recomandăm următoarea redactare:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2024 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, a centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative”.

5. Potrivit **preambulului**, urgența reglementării este determinată de lipsa unor pârghii legale și a unor mecanisme adecvate care să permită exercitarea funcției Guvernului de coordonare administrativă a activității ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea acestuia, din perspectiva realizării, în mod unitar, a politicii strategice în domeniul prevenirii consumului de droguri.

Totodată, capacitatea Agenției Naționale Antidrog de a oferi servicii de asistență integrată este afectată semnificativ atât de lipsa resurselor umane specializate la nivelul fiecărui Centru de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog, cât și de resursele materiale avute la dispoziție, actuala formă de organizare și funcționare nepermițând asigurarea funcționării uniforme și constante, la nivelul cererii, a serviciilor minime de asistență integrată.

6. Referitor la preambul, semnalăm că, deși este amplu, conținând 32 de paragrafe, este lipsit de consistență, întrucât formulările sunt ambigue, improprii stilului normativ.

Pentru aceste considerente, sugerăm reformularea preambulului și redarea acestuia într-o formă mai suplă, care să cuprindă strict argumentele ce stau la baza adoptării proiectului.

Totodată, precizăm că majoritatea paragrafelor din cuprinsul preambulului **sunt identice** cu cele din cuprinsul preambulului la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2024, **respectiv cu argumentele care au justificat urgența și situația extraordinară pentru adoptarea actului normativ de bază**, fapt ce contravine dispozițiilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

Pe de altă parte, menționăm că multe dintre norme au caracter declarativ (**paragrafele 2, 3, 9 – 12, 18, 24**), iar o parte dintre acestea repetă, într-o altă formulare, aceeași idee (**paragrafele 13, 16, 19 – 21, 25, 27, 31**).

Ca urmare, se impune revederea și reformularea corespunzătoare a **preambulului** prezentului proiect în concordanță cu dispozițiile constituționale, precum și cu normele de tehnică legislativă.

7. La al patrulea paragraf al preambulului, pentru rigoare redacțională, este necesară redarea sintagmei „și al Adicțiilor, a centrelor” sub forma: „și al Adicțiilor și a centrelor” și eliminarea sintagmei „precum și pentru modificarea unor acte normative”.

La al cincilea paragraf, pentru corectitudinea redactării, sintagma „structură aflate în cadrul Aparatului de lucru al Guvernului și în coordonarea Prim-Ministrului” se va reda sub forma: „structură aflată în cadrul aparatului de lucru al Guvernului și în coordonarea prim-ministrului”.

La paragraful șaptesprezece, pentru un plus de coerență a exprimării, este necesar ca formularea „buna-funcționare a Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al

Adicțiilor, precum și a Centrului Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog” să fie redată astfel: „buna-funcționare a Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, precum și a **Centrului** Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog”.

Totodată, pentru un spor de claritate, propunem ca sintagma „aspecte care se circumscriu atât siguranței publice, cât și sănătății publice” să fie înlocuită cu formularea „aspecte care se circumscriu atât **domeniului** siguranței publice, cât și **domeniului** sănătății publice”.

La **paragraful douăzeci și șapte**, pentru coerență în exprimare, sintagma „capacitatea Agenției Naționale Antidrog de oferi servicii de asistență integrată” va fi redată astfel: „capacitatea Agenției Naționale Antidrog de a oferi servicii de asistență integrată”.

La **paragraful douăzeci și opt**, sugerăm reformularea sintagmei „**necesitatea redimensionare a capacității**”.

La **paragraful treizeci**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „cu repercursiuni ulterioare asupra domeniilor precum educația, piața muncii, sănătate, securitatea, ș.a.” trebuie redată după cum urmează: „cu **repercursiuni** ulterioare asupra domeniilor precum educația, piața muncii, **sănătatea**, securitatea, ș.a.”.

La **paragraful treizeci și doi**, pentru același considerent, expresia „nu se pot asigura punerea în aplicare” va fi redată sub forma: „**nu se poate** asigura punerea în aplicare”.

8. La art. I, formulăm următoarele observații și propuneri:

8.1. La pct. 1, unde se preconizează modificarea art. 1, semnalăm că, în fapt, este vorba despre o **completare** a respectivului articol cu 11 noi alineate, fără a se interveni efectiv asupra alin. (1)-(5).

Prin urmare, propunem ca **partea dispozitivă** să prevadă completarea art. 1, cu următoarea redactare:

„1. La articolul 1, după alineatul (5) se introduc unsprezece noi alineate, alin. (6)-(16), cu următorul cuprins:”.

În continuare, vor fi redată doar textele preconizate pentru alineatele introduse.

În cazul nepreluării acestei observații, sintagma „Art. 1” se va reda sub forma „**Articolul 1**”, observație valabilă și pentru cazurile similare de la **pct. 6 și 7**.

La textul propus pentru **alin. (8)**, pentru rigoare normativă, este necesară redarea titlului Legii nr. 500/2002.

La **alin. (9)**, pentru o exprimare mai adecvată, sugerăm ca sintagma „din finanțarea prevăzută la alin. (7)” să fie redată sub forma „din **străngerile de fonduri prevăzute la alin. (7)**”, observație valabilă și pentru cazul similar de la **alin. (10)**.

De asemenea, termenul „agenției” va debuta cu majusculă.

La **alin. (11)**, este de analizat dacă trimiterea nu ar trebui făcută la alin. (6), text care se referă în mod expres la sponsorizări, iar nu la alin. (7).

La **alin. (12)**, din considerente privind exprimarea, sugerăm ca termenul „implementare” să fie redactat sub forma „implementarea”.

Alin. (16), pentru o exprimare specifică normelor juridice și pentru precizia normei de trimitere, propunem ca formularea „se poate modifica ca urmare a propunerilor formulate de Comitetul prevăzut la art. 4” să se scrie „**poate fi modificat conform** propunerilor formulate de Comitetul prevăzut la art. 4 **alin. (3)**”.

8.2. Referitor la **pct. 3 și 4**, întrucât se preconizează modificarea unor alineate succesive aparținând aceluiași articol, recomandăm comasarea lor într-un singur punct, a cărui **parte dispozitivă** să fie redată astfel:

„3. La articolul 2, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele pentru cele două alineate, actualul **pct. 4** se va elimina, iar punctele subsecvente se vor renumera.

8.3. La actualul **pct. 4**, referitor la textul preconizat pentru **art. 2 alin. (3)**, pentru precizia normei de trimitere, este necesară indicarea în mod expres a dispozițiilor din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care sunt vizate.

De asemenea, semnalăm că formularea „în condițiile stabilite prin legislația aplicabilă programelor naționale de sănătate curative”, prin gradul mare de generalitate, este improprie stilului normativ, fiind necesară indicarea prevederilor legale avute în vedere de către inițiatori.

În acest sens, precizăm că programele naționale de sănătate curative derulate de Casa Națională de Asigurări de Sănătate și finanțate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate au fost aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr. 423/2022 privind aprobarea programelor naționale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare.**

8.4. La actualul **pct. 6**, la textul propus pentru **art. 7 alin. (1)**, în acord cu uzanțele redacționale, propunem ca sintagmele „Agenția Națională Antidrog (ANA)” și „Ministerului Afacerilor Interne (MAI)” să fie redatate sub forma: „Agenția Națională Antidrog, **denumită în continuare ANA**” și „Ministerului Afacerilor Interne, **denumit în continuare MAI**”, urmând ca toate menționările ulterioare ale respectivelor entități să se realizeze în forma abreviată.

Observația este valabilă și pentru cazul similar din textul propus pentru **alin. (3)**, cu referire la sintagma „centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog (CPECA)”.

La **alin. (4)**, pentru o exprimare specifică normelor juridice, sintagma „Prin derogare de la art. 47 alin.(3)” se va redacta sub forma: „Prin derogare de la **prevederile art. 47 alin. (3)**”.

9. La **art. II alin. (3)**, pentru corectitudine în redactare, expresia „din anii prece~~n~~ți” va fi redată în mod corect: „din anii **precedenți**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 64/19.02.2025