



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

23 / 4 iu 2023

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 176/2018 privind internshipul*, inițiată de doamna deputat USR Oana - Silvia Toiu împreună cu un grup de parlamentari USR, PNL, PSD ȘI UDMR (Bp.790/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 176/2018 privind internshipul, cu completările ulterioare*, propunându-se majorarea numărului de interni pentru care se pot încheia contractele de internship, de la 5% la 10% din numărul total al salariaților organizației – gazdă, precum și modificarea cuantumului primei de promovare a angajării care, în loc de 4.586 lei, să fie egală cu câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, aferent anului pentru care se face plata pentru fiecare persoană astfel angajată.

II. Observații

1. Din perspectiva domeniului ocupării forței de muncă, precizăm că Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a elaborat Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2021 - 2027, împreună cu planul de acțiuni pentru implementarea acesteia, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 558/2021*, iar unul dintre obiectivele specifice ale acestei strategii vizează în mod deosebit categoria tinerilor și a tinerilor NEET¹.

Astfel, obiectivul specific nr. 2 al strategiei, respectiv „*creșterea gradului de valorificare a potențialului economic al tinerilor (inclusiv al tinerilor NEET)*”, include direcția de acțiune „*promovarea unei ocupări durabile, inclusiv prin implementarea Garanției pentru Tineret Consolidate*”.

În ceea ce privește cadrul legislativ care stimulează ocuparea tinerilor, menționăm că un act normativ care reglementează modalitatea de efectuare a stagiului având ca grup țintă absolvenții de învățământ superior este *Legea nr. 335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior, cu modificările și completările ulterioare*, cu scopul:

a) asigurării tranziției absolvenților de învățământ superior de la sistemul de educație la piața muncii;

b) consolidării competențelor și abilităților profesionale pentru adaptarea la cerințele practice și exigențele locului de muncă în vederea integrării în muncă;

c) dobândirii de experiență și vechime în muncă;

d) dobândirii de experiență și vechime în specialitate, după caz,

Precizăm că durata perioadei de stagiu este de 6 luni, cu excepția profesiilor pentru care există reglementări speciale, iar angajatorul care încheie un contract de stagiu beneficiază, la cerere, pe perioada derulării contractului de stagiu, de o sumă în cuantum de 2.250 lei/lună, acordată din bugetul asigurărilor de șomaj în limita fondurilor alocate cu această destinație.

Menționăm că finanțarea stagiului se poate realiza din următoarele
- bugetul propriu al angajatorului;

¹ Potrivit art. 5 pct. IV din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, tânărul NEET este persoana cu vârsta cuprinsă între 16 ani și până la împlinirea vârstei de 30 de ani, care nu are loc de muncă, nu urmează o formă de învățământ și nu participă la activități de formare profesională.

fonduri europene structurale și de investiții și fonduri publice naționale aprobate în bugetul asigurărilor pentru șomaj;

- sponsorizări ale persoanelor fizice și/sau juridice;
- alte surse, potrivit legii.

De asemenea, tinerii care își doresc dobândirea de competențe corespunzătoare nivelurilor de calificare 1, 2, 3 și 4 pot beneficia de prevederile *Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit acestui act normativ angajatorul care încheie un contract de ucenicie beneficiază, la cerere, pe întreaga perioadă de derulare a contractului de ucenicie, de o sumă în cuantum de 2.250 lei/lună, acordată din bugetul asigurărilor de șomaj în limita fondurilor alocate cu această destinație.

Ca și în cazul *Legii nr. 335/2013*, finanțarea formării profesionale prin ucenicie la locul de muncă se poate realiza din:

- resursele proprii ale angajatorilor;
- sponsorizări ale persoanelor fizice și/sau juridice;

fonduri europene structurale și de investiții și fonduri publice naționale aprobate în bugetul asigurărilor pentru șomaj;

- alte surse legal constituite: donații, taxe etc.

Totodată, precizăm că, potrivit *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, angajatorii sunt stimulați să încadreze pe piața muncii absolvenți ai instituțiilor de învățământ sau tineri NEET prin acordarea de subvenții, după cum urmează:

- angajatorii care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, absolvenți ai unor instituții de învățământ primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare absolvent încadrat, o sumă în cuantum de 2.250 lei;

- angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată absolvenți din rândul persoanelor cu handicap primesc lunar, pentru fiecare absolvent, suma de 2.250 lei pe o perioadă de 18 luni;

- angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, tineri NEET primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare tânăr NEET angajat, o sumă de 2.250 lei, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.

2. Raportat la propunerea legislativă analizată, apreciem faptul că majorarea procentului de interni de 10% din numărul total al salariaților, pentru care organizația – gazdă poate încheia în mod simultan contracte de internship, ar putea genera dificultăți în gestionare în situația marilor angajatori, monitorizarea activității internilor fiind dificil de realizat, ipostază în care ar trebui să fie desemnat un îndrumător care să coordoneze și să îndrume internul (ex.: pentru o organizație – gazdă cu un număr de angajați de peste 10.000, prin aplicarea procentului de 10%, ar rezulta derularea unui număr de 1000 programe de internship simultan).

3. Considerăm că eliminarea documentelor necesar a fi depuse de către organizația - gazdă pentru acordarea primei de promovare a angajării nu s-ar justifica, în condițiile în care respectivele documente nu se regăsesc printre elementele necesar a fi încărcate în Registrul de evidență a contractelor de internship, potrivit *Legii nr. 176/2018*, respectiv în Registrul general de evidență a salariaților, potrivit *Hotărârii Guvernului nr.905/2017 privind registrul general de evidență a salariaților*. De asemenea, parte din documentele necesar a fi prezentate, ce fac dovada menținerii raporturilor de muncă ale persoanei care a derulat programul de internship, cum ar fi concediile medicale, sunt deținute exclusiv de unitatea angajatoare.

4. Precizăm că atât majorarea cu aproximativ 65% a primei de promovare, de la 4.586 lei, cât este în prezent, conform prevederilor alin. (3) al art. 22 din *Legea nr. 176/2018 privind internshipul, cu modificările și completările ulterioare*, la 7.567 lei, la nivelul câștigului salarial mediu brut aferent anului în curs, cât și dublarea numărului de interni pe care îi poate avea organizația, determină o majorare semnificativă a cheltuielilor bugetare.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organisme financiare internaționale.

5. Semnalăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, instituirea unei dispoziții tranzitorii este necesară în ipoteza în care „*prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări*” - art. 26 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

Având în vedere că la data intrării în vigoare a noilor reglementări ar putea exista contracte de internship pendinte, apreciem că ar fi fost necesară introducerea unor astfel de dispoziții tranzitorii.

II. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ion-Măricea CIOLACU
PRIM-MINISTRU


Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului