



Biroul permanent al Senatului

Bp. 521 / 29.08.2022

AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea
disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care
statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari
unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect
o participație majoritară**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 424 din 22.08.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D966/22.08.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, potrivit art. 115 alin. (5) teza I din Constituție, **ordonanța de urgență „intră în vigoare** numai după depunerea sa spre dezbateră în procedura de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere”.

De asemenea, în raport cu prevederile art. 115 alin. (4) din Legea fundamentală, ale art. 43 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, propunem dezvoltarea în preambul a argumentelor referitoare la urgența și cazul excepțional care reclamă utilizarea acestui procedeu legislativ.

4. Având în vedere că, în cuprinsul **Notei de fundamentare**, sunt prezentate aspecte legate de situația *„la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară”* din sectorul agricol, apreciem că se impune completarea instrumentului de prezentare și motivare cu o analiză *„care să arate amploarea și impactul fenomenului, altfel fiind dificil de reținut, fără date concrete, îndeplinirea condițiilor art. 115 alin. (4) din Constituția României”*, așa cum se precizează și în Adresa Ministerului Justiției nr. 2/58577/01.08.2022.

5. La **titlu**, pentru o evitarea repetiției, propunem redactarea acestuia, astfel:

„Ordonanță de urgență **pentru** completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară”.

6. Cu referire la **modalitatea de structurare** a proiectului, având în vedere că prin acesta se preconizează completarea a două articole din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare, se impune marcarea actualului Art. I ca „**Articol unic**”.

7. La actualul **art. I pct. 1 partea dispozitivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm redactarea acesteia, astfel:

„La articolul 7, după alineatul (1) se introduc două noi alineate, **alin. (1¹) și (1²)**, cu următorul cuprins:”.

Reiterăm această observație pentru **partea dispozitivă a pct. 2.**

La textul preconizat pentru **art. 7 alin. (1¹)**, referitor la expresia „operatorii economici care nu au obținut în ultimii 2 ani venituri”, pentru precizia normei, se impune completarea acesteia astfel încât să reiasă cu claritate momentul de la care se calculează cei doi ani menționați *supra*. Reținem această observație pentru textul propus pentru **alin. (2¹)** al **art. 9**, cu privire la expresia „și următorii 2 ani”.

La textul prevăzut pentru **art. 7 alin. (1²)**, semnalăm că este de analizat dacă stabilirea obiectivelor de politică salarială în conformitate cu programul de dezvoltare aprobat de organele de conducere ale fiecărui operator economic nu conduce la o aplicare neunitară a normei.

8. La actualul **art. I pct. 2**, referitor la textul preconizat pentru **art. 9 alin. (2²)**, pentru respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune redarea verbului „va cuprinde” la timpul prezent, respectiv „**cuprinde**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 963/23.08.2022

L. nr. 317/2021

M. Of. nr. 1238/28 dec. 2021

Legea bugetului de stat pe anul 2022

Publicat și în M. Of. nr. 1238 bis/28 dec. 2021

¹ promulgată prin D. nr. 1355/2021 M. Of. nr. 1238/28 dec. 2021

Decret pentru promulgarea Legii bugetului de stat pe anul 2022

² modificări prin O.G. nr. 19/2022 M. Of. nr. 821/19 aug. 2022

Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022

modifică art. 10 alin. (5), art. 20 alin. (3) și (4), art. 21 alin. (2) și (4), art. 22 alin. (4), (5), (10) și (11), art. 48 alin. (1) lit. d), art. 56;

introduce alin. (12)-(16) la art. 21, alin. (3_1) și (3_2) la art. 22, alin. (6_1)-(6_3) la art. 22, alin. (2) la art. 51;

completează anexa nr. 3/65/27

Ordonanță privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

aprobată cu completări prin

L. nr. 47/2014

M. Of. nr. 301/24 apr. 2014

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 8/2014 M. Of. nr. 151/28 feb. 2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare

*modifică art. 9 alin. (2);
introduce alin. (4) la art. 8*

aprobată cu modificări prin L. nr. 197/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015

- 2 completat prin L. nr. 47/2014 M. Of. nr. 301/24 apr. 2014
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

introduce art. 14_1

- 3 aprobată cu completări prin L. nr. 47/2014 M. Of. nr. 301/24 apr. 2014
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 2/2015 M. Of. nr. 176/13 mar. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri

modifică art. 2 lit. a) și b)

aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015 M. Of. nr. 480/1 iul. 2015

- 5 modificări prin O.G. nr. 11/2016 M. Of. nr. 68/29 ian. 2016
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

*modifică art. 4 alin. (1) lit. b) și d), art. 4 alin. (4), art. 6 alin. (1) și (3), art. 8 alin. (2), art. 10 alin. (1), art. 12, art. 13 alin. (1) lit. a), art. 13 alin. (2), (5) și (6);
introduce alin. (5) la art. 4, alin. (1_1) la art. 6, alin. (4) la art. 10, art. 12_1;
abrogă art. 9 alin. (4), art. 13 alin. (1) lit. f), art. 13 alin. (3), (3_1) și (4)*

aprobată cu modificări prin L. nr. 154/2016 M. Of. nr. 540/19 iul. 2016

- 6 modificări prin L. nr. 154/2016 M. Of. nr. 540/19 iul. 2016
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

aprobă cu modificări O.G. nr. 11/2016 și modifică art. 4 alin. (1) lit. b), art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (1_1), art. 10 alin. (4)

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 53/2016 M. Of. nr. 725/20 sep. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

*modifică art. 14 alin. (1);
introduce alin. (1_1) la art. 14*

aprobată cu modificări prin L. nr. 119/2017 M. Of. nr. 408/30 mai 2017

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2016 pentru modificarea și completarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară