



CONSILIUL LEGISLATIV



**CAMERA DEPUTAȚILOR**  
**SECRETARIATUL GENERAL**

**Doamnei Secretar General Adjunct Ioana BRAN-VOINEA,**

Urmare adreselor Dumneavoastră nr. Plx.236/01.09.2025 și nr. Plx.248/08.09.2025 vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

- propunerea legislativă privind completarea Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar;
- propunerea legislativă pentru completarea art.191 alin.(1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

În vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă recomandăm consultarea site-ului oficial al instituției noastre, [www.clr.ro](http://www.clr.ro), secțiunea „Evidența legislației”, pentru accesarea fișelor actelor normative incidente, cu toate intervențiile legislative suferite.

De asemenea, în secțiunea „Versiuni consolidate” aveți posibilitatea de a consulta versiunile consolidate ale legilor, ordonanțelor, ordonanțelor de urgență, precum și ale hotărârilor cu caracter normativ adoptate de Guvern.

**Cu deosebită considerație,**

**PREȘEDINTE**

**Florin IORDACHE**



București

Nr. R2185/11.09.2025



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.191  
alin.(1) din Legea învățământului  
preuniversitar nr. 198/2023**

**Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.191  
alin.(1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023,**  
transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa  
nr. Plx.248/08.09.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu  
nr. D694/09.09.2025,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată,  
și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a  
Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele  
observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea  
art. 191 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, în  
sensul extinderii aplicării instituției detașării în interesul învățământului la  
personalul didactic auxiliar, precum și la alte entități, respectiv Ministerul  
Educației și Cercetării și serviciile publice deconcentrate ale acestuia, și  
anume direcțiile județene de învățământ preuniversitar/Direcția  
Municipiului București de Învățământ Preuniversitar.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se  
încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile  
art. 73 alin. (3) lit. n) din Constituția României, republicată, iar în  
aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima  
Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ  
nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Ca **observație cu caracter general**, semnalăm că norma  
propusă spre modificare, respectiv art. 191 alin. (1) din Legea  
învățământului preuniversitar nr. 198/2023, este prevăzută în cuprinsul

**Capitolului IX** (din Titlul III) referitor la **mobilitatea personalului didactic de predare**. Or, prin intervenția legislativă, sfera personalului căruia i se va aplica detașarea în interesul serviciului este extinsă la **personalul didactic auxiliar**, al cărui statut este reglementat într-un capitol distinct, respectiv **Capitolul X**.

De asemenea, în ceea ce privește personalul didactic de predare titular, menționăm că art. 191 alin. (4) din Legea nr. 198/2023 stabilește durata maximă a detașării în interesul serviciului și faptul că aceasta se realizează în temeiul metodologiei aprobate prin ordin al ministrului educației și cercetării, însă aceste prevederi nu sunt aplicabile și personalului didactic auxiliar, ceea ce face ca norma să fie incompletă.

Pe de altă parte, **detașarea în interesul învățământului** este o reglementare specială în raport cu prevederile art. 42 și 45-47 din Codul muncii, aplicabilă exclusiv **personalului didactic de predare titular** și realizată, așa cum rezultă din însăși denumirea acesteia, în **interesul învățământului**.

Prin urmare, fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, este de analizat în ce măsură personalul didactic auxiliar prevăzut la art. 192 alin. (1) din Legea nr. 198/2023 poate fi transferat în interesul învățământului sau dacă acestuia nu ar trebui să îi rămână aplicabilă reglementarea generală, respectiv prevederile Codului muncii referitoare la detașare.

**5.** Sub rezerva observației anterioare, la **titlu**, având în vedere că prin norma propusă se modifică actul normativ de bază, este necesară reformularea acestuia astfel:

„Lege pentru **modificarea** art. 191 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023”.

Totodată, pentru același considerent, la partea dispozitivă a **articolului unic**, expresia „se completează” se va înlocui cu expresia „se **modifică**”.

**6.** La **articolul unic**, sintagma „funcții de specialitate în Ministerul Educației și Cercetării” este lipsită de precizie și previzibilitate și poate avea drept rezultat o aplicare arbitrară a normei. Prin urmare, este necesară revederea și reformularea sintagmei respective.

Totodată, pentru un plus de rigoare în exprimare, recomandăm ca partea finală a normei să fie redactată astfel: „... la solicitarea **acestora**”.

**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr. 628/11.09.2025