



Conf. cu originalul

ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților
COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI

București 29 septembrie 2025
Nr. 7c-7/873/2023
PLx. 689/2022

Către,

BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *Legii pentru modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a cererii Președintelui României, potrivit art. 77 alin.(2) din Constituția României, republicată, cu care Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată pentru dezbateră în fond, cu adresa nr. **PLx. 689/2022/2023** din 27 decembrie 2023.

VICEPREȘEDINTE,

Virgil Alin CHIRILĂ



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaților

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI**

București
Nr.

29 septembrie 2025
7c-7/873/2023
PLx. 689/2022

R A P O R T

***asupra Legii pentru modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016
privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și
pentru modificarea și completarea unor acte normative***

În conformitate cu art. 140 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată spre dezbateri în fond, cu *Legea pentru modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a cererii Președintelui României, potrivit art. 77 alin.(2) din Constituția României, republicată, transmisă cu adresa nr. **PLx. 689/2022/2023** din 27 decembrie 2023, înregistrată cu nr.4c-7/7873/2023 în 27 decembrie 2023.

Legea are ca **obiect de reglementare** modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2016 în sensul ca, în cazul în care furnizarea serviciilor publice se realizează cu perceperea de taxe/tarife/comisioane, după caz, să se prevadă în mod expres obligația instituțiilor publice și a organelor de specialitate ale administrației publice centrale de a publica, din oficiu, pe website-ul propriu și în punctul de contact unic electronic, și taxele/tarifele/comisiunile practicate.

Această Lege adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată, a fost transmisă spre promulgare Președintelui României la data de 21 octombrie 2023.

La data de 3 noiembrie 2023, Președintele României, în temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată a solicitat reexaminarea Legii, conform cererii de reexaminare din data de 3 noiembrie 2023.

În Cererea de reexaminare formulată de Președintele României se solicită Parlamentului reanalizarea Legii, supunând atenției faptul că:

1. În prezent, ca efect al modificărilor aduse prin Legea nr. 9/2023, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 vizează atât instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale, cât și instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice locale, precum și persoanele juridice de drept privat care au statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public.

În forma transmisă la promulgare, legea instituie obligația de a publica informații cu privire la taxe, tarife sau comisioane, în cazul în care furnizarea serviciilor publice se realizează cu perceperea acestora doar pentru administrația publică centrală. Prin modificările aduse, este restrâns domeniul de aplicare al art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016, întrucât nu mai face trimitere și la instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice locale, precum și la persoanele juridice de drept privat care au statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public.

Așadar, organele de specialitate ale administrației publice locale și persoanele juridice de drept privat anterior menționate, nu vor mai fi ținute de obligația de publicare în format electronic a informațiilor și modelelor de formulare sau cererilor aferente tuturor serviciilor publice furnizate, atât pe pagina de internet proprie, cât și pe punctul de contact unic electronic, în varianta actualizată și într-un format tehnic care să permită descărcarea și editarea lor în scopul completării pe calculator de către beneficiar.

Prin eliminarea acestei obligații se realizează un regres în materia standardelor de prestare a unor servicii publice de calitate în centrul cărora se află interesul cetățenilor. De-a lungul timpului, politica legislativă a statului a fost aceea de a da valențe efective principiilor constituționale ale descentralizării și deconcentrării serviciilor publice, prevăzute de art. 120 din Legea fundamentală. În acest context, ca o consecință firească a acestei politici, cea mai mare parte a nevoilor cetățenilor a fost concentrată spre a fi soluționată de către autoritățile publice de la nivel local. Prestarea serviciilor publice la un nivel proxim față de cetățeni reprezintă o nevoie stringentă a acestora, în particular, dar și a societății, în general.

În lumina tendințelor actuale de digitalizare a serviciilor publice, cetățenii apelează din ce în ce mai mult la instrumente digitale pentru accesarea diferitelor servicii, iar administrația publică centrală și locală este necesar să se adapteze noilor realități și să contribuie la reducerea birocrăției. În acest context, considerăm că menținerea sferei actuale de aplicare a art. 1 din Ordonanța de

urgență a Guvernului nr. 41/2016 ce include autoritățile locale și persoanele juridice de drept privat care au statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, asigură respectarea principiilor specifice de funcționare a administrației publice prevăzute de art. 580 din Codul administrativ. Potrivit principiului accesibilității serviciului public, este necesară asigurarea accesului la serviciile publice pentru toți beneficiarii, în special la acele servicii care răspund unor nevoi de bază ale acestora, iar, potrivit principiului transparenței, autoritățile administrației publice au obligația de a informa cetățenii cu privire la modul de stabilire a activităților componente și a obiectivelor, la modul de reglementare, organizare, funcționare, finanțare, prestare și evaluare a serviciilor publice, precum și la măsurile de protecție a utilizatorilor și la mecanismele de soluționare a reclamațiilor și litigiilor.

Totodată, o astfel de soluție legislativă contribuie la fluidizarea prestării serviciului public și, implicit, la eficientizarea activității. Digitalizarea serviciilor publice bazată pe eficacitate și transparență trebuie să reprezinte un deziderat asumat la nivelul întregii administrații publice, motiv pentru care consacrarea unei obligații de a furniza informații în format electronic despre serviciile publice prestate doar la nivel central este în contradicție cu acest deziderat.

2. Dintr-o altă perspectivă, legea transmisă la promulgare nu respectă normele de tehnică legislativă. Astfel, proiectul de Lege pentru modificarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative a fost adoptat de Guvern în data de 29 septembrie 2022, fiind votat de Senat în data de 24 octombrie 2022 și de Camera Deputaților, Cameră decizională, în data de 11 octombrie 2023. La data adoptării Legii supuse reexaminării, sfera de reglementare și titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 fuseseră deja extinse prin Legea nr. 9/2023, adoptată la data 7 decembrie 2022, care a intrat în vigoare la 180 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial, respectiv la data de 4 iulie 2023. Potrivit art. 62 teza I din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative: „Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”. Din această perspectivă, menționarea titlului anterior al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 în cuprinsul legii supuse reexaminării intră în contradicție cu art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, potrivit căruia: „(5) în cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere”.

Așadar, în aplicarea acestor dispoziții legale, era necesar ca titlul și dispozițiile Legii supuse reexaminării să corespundă cu titlul actualizat al ordonanței de urgență. În concluzie, introducerea unor obligații în sarcina autorităților publice de a publica, acolo unde este cazul, informații privind

taxele, tarifele sau comisioanele percepute pentru prestarea unor servicii publice este o măsură benefică.

În același timp, dat fiind faptul că măsurile prevăzute de actul normativ de bază reprezintă un ansamblu unitar care are ca scop degrevarea cetățeanului de sarcini administrative în relația cu autoritățile publice, atingerea scopului legii se poate realiza numai în măsura în care sfera entităților vizate este una cât mai largă, în beneficiul cetățenilor.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a admis Cererea de reexaminare și a adoptat** Legea în ședința din data de **18 decembrie 2023**.

Potrivit prevederilor **art. 62 și 133** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a analizat legea în forma trimisă la promulgare și Cererea de reexaminare formulată de Președintele României în **ședința** desfășurată în sistem mixt (fizic și online) din data de **29 septembrie 2025**.

La lucrările Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

În conformitate cu prevederile **art. 56 și 57** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, la lucrările Comisiei a participat în calitate de invitat domnul Dragoș Drăghescu - subsecretar de stat în cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

În urma examinării Legii trimisă la promulgare și a Cererii de reexaminare membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **adoptarea Legii pentru modificarea art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în forma adoptată de Senat**.

În raport cu obiectul și conținutul său, legea face parte din categoria **legilor ordinare**.

VICEPREȘEDINTE,
Virgil Alin CHIRILĂ

SECRETAR,
Bogdan-Andrei TOADER