

Expunere de motive

Alineatul (1) al articolului 1.391 din Codul civil stabilește că, în cazul răspunderii pentru vătămarea integrității corporale ori sănătății unei victime, pot fi acordate și daune morale, mai precis despăgubiri pentru restrângerea posibilităților de viață familială și socială, în timp ce dispozițiile alineatului (2) al articolului 1.391 din Codul civil prevăd că, pentru durerea încercată ca urmare a morții victimei directe a unei fapte ilicite, instanțele pot acorda despăgubiri și ascendenților, descendenților, fraților, surorilor, soțului sau oricăror alte persoane care pot dovedi existența unui prejudiciu moral prin ricoșeu. Alin. (1) al art. 1.391 din Codul civil nu prevede persoanele îndreptățite să obțină aceste daune morale, face vorbire de repararea patrimonială a prejudiciilor rezultate din restrângerea posibilităților de viață familială și socială **fără a preciza expressis verbis**, în vreme ce alin. (2) al art. 1.391 din Codul civil enumeră expressis verbis persoanele care pot beneficia de daune morale pentru durerea prilejuită lor de moartea victimei directe a unui fapt ilicit care stă la baza răspunderii delictuale.

Prin Decizia nr. 12 din 16 mai 2016, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept în materie penală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 498 din 4 iulie 2016, s-a stabilit că dispozițiile art. 1.391 alin. (1) din Codul civil se interpretează în sensul că, într-o cauză penală având ca obiect o infracțiune de vătămare corporală din culpă, doar victima infracțiunii, care a suferit un prejudiciu, este îndreptățită să obțină o despăgubire pentru restrângerea posibilităților de viață familială și socială.

Alineatul (1) al articolului 1.391 a fost supus, în cadrul unei excepții de neconstituționalitate, analizei Curții Constituționale care, prin Decizia nr. 342/2024 publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1000 din 07 octombrie 2024, a admis excepția de neconstituționalitate și a constatat că: *"dispozițiile art. 1.391 alin. (1) din Codul civil sunt neconstituționale, în măsura în care limitează posibilitatea victimelor indirecte de a fi despăgubite pentru restrângerea posibilităților lor de viață familială și socială ca urmare a vătămării integrității corporale ori a sănătății victimei directe"*.

Având în vedere natura deciziei Curții Constituționale, anume interpretativă, și în considerarea faptului că un text trebuie să fie suficient de clar și predictibil pentru cetățean, am inițiat prezentul demers pentru a aduce un plus de claritate alineatului 1 al articolului 1.391 din Codul Civil și a pune în acord legea cu Decizia nr. 342/2024.

Conform considerentelor deciziei Curții Constituționale, jurisprudenta era neunitară:

"22. De altfel, în practica instanțelor judecătorești din România, art. 1.391 alin. (1) din Codul civil a fost aplicat diferit înainte și după Decizia nr. 12 din 16 mai 2016, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept în materie penală. Anterior pronunțării acestei decizii, instanțele penale din România aveau o jurisprudență variabilă, în care majoritară era opinia conform căreia victimele indirecte nu erau îndreptățite la daune morale (solatium doloris) decât în cazul decesului victimei

directe, în vreme ce instanțele civile acordau daune morale (solatium doloris) victimelor indirecte foarte rar și doar în cazuri bine justificate, adică pentru suferințe proprii semnificative, în situația în care victima directă supraviețuia faptului ilicit cauzator de prejudicii.

23. Ulterior pronunțării Deciziei nr. 12 din 16 mai 2016, de regulă, în cauzele penale nu au mai fost acordate daune morale victimelor indirecte pentru restrângerea posibilităților lor de viață familială și socială, deși de la această regulă există și excepții (se vedea Decizia penală nr. 244/A/5 martie 2018, pronunțată de Curtea de Apel Pitești - Secția penală și pentru cauze cu minori și de familie, prin care aceasta nu s-a pronunțat asupra aplicabilității Deciziei Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 12 din 16 mai 2016, deși fusese invocată de societatea de asigurare, și în care au fost menținute daunele morale acordate de prima instanță părinților unui tânăr, victimă a unui accident grav în urma căruia a rămas infirm, și Sentința penală nr. 730 din 8 septembrie 2021 în care Judecătoria Buzău - Secția penală a acordat daune morale și soției, fiicelor minore și părinților persoanei vătămate).

Curtea constată că, în România, acordarea de despăgubiri pentru restrângerea posibilităților de viață familială și socială constituie obiectul de reglementare al alin. (1) al art. 1.391 din Codul civil, care nu distinge între victimele directe și victimele indirecte, și numai interpretarea dată acestor prevederi de către unele instanțe judecătorești a condus în practică la o restrângere a sferei sale de aplicare exclusiv la victimele directe.

Legislația relevantă, anume Codul Civil, prevede, la art. 1.349, că "toate prejudiciile cauzate [...] să le repare integral" și, la art. 1.357, "cel care cauzează altuia un prejudiciu printr-o faptă ilicită, săvârșită cu vinovăție, este obligat să îl repare", nefăcându-se distincție după cum victimele au suferit în mod direct sau indirect respectivele prejudicii.

Dacă în cazul victimei directe a unui accident de circulație ce a suferit o afectare gravă, iremediabilă și permanentă a sănătății sale, viața sa privată socială este definitiv afectată, iar repararea prejudiciului suferit trebuie să fie integrală și să includă și daunele morale (pretium doloris), în cazul victimelor indirecte viața lor privată este parțial afectată, dar numai în ceea ce privește interacțiunile sociale cu victima directă.

Art. 22 din Constituție protejează, între altele, dreptul la integritate psihică, iar art. 26 ocrotește viața intimă, familială și privată și impune autorităților publice atât obligații negative, de abținere de la orice ingerință în sfera vieții de familie a persoanei, cât și obligații pozitive, și anume aceea de a asigura cadrul normativ necesar protejării acestui drept fundamental. Componenta psihică a existenței umane este un element esențial al identității fiecărei persoane. Prin urmare, protejarea acestui aspect, inclusiv prin reglementări legale clare, este esențială pentru respectarea drepturilor omului. Chiar dacă nu sunt mereu vizibile sau ușor de cuantificat, suferințele psihice pot exista și pot afecta profund persoana. Interacțiunea zilnică cu un membru aflat în „stare vegetativă” sau cu dizabilități fizice severe poate crea condiții de viață dificile pentru ceilalți membri ai familiei, generând la rândul lor suferințe psihice.

Din perspectivă juridică, familia este privită din două unghiuri principale: protejarea ei ca entitate socială, inclusiv stabilirea condițiilor pentru dobândirea statutului de membru

al familiei, și reglementarea raporturilor de drept între membrii familiei. Codul civil detaliază aceste relații, incluzând atât aspecte patrimoniale, cât și nepatrimoniale.

În ceea ce privește daunele materiale rezultate din vătămări corporale, inclusiv cele suferite de persoanele aflate în întreținerea victimei, articolul 1.387 din Codul civil consacră principiul reparării integrale. În mod similar, articolul 1.391 ar trebui să ofere o soluție adecvată și în cazul daunelor morale derivând din obligația de sprijin moral reciproc. Articolul 26 din Constituție recunoaște existența legăturilor de familie pentru toți membrii acesteia, fie că sunt victime directe, fie indirecte ale unor fapte cauzatoare de prejudicii corporale.

Curtea a statuat că legiuitorului îi revine obligația reglementării unor criterii în funcție de care să poată aprecia acordarea sau nu a daunelor morale și victimelor indirecte, respectiv a unor criterii care să sprijine instanțele judecătorești în determinarea sferei persoanelor care pot beneficia de astfel de reparații morale.

În majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene, victimele indirecte ale infracțiunilor, care vatăamă integritatea corporală sau sănătatea, au dreptul la despăgubiri pentru daunele nepatrimoniale suferite, inclusiv pentru suferințele psihice cauzate de pierderea unui membru al familiei. Aceste drepturi sunt garantate prin legislația europeană și națională, care trebuie să asigure o despăgubire „corectă și adecvată” în fiecare caz în parte.

Inițiatori:

senator PSD Robert-Marius Cazanciuc

senator PNL Cătălin-Daniel Fenechiu (



**Parlamentul României
Senat**

BIROUL PERMANENT
Nr. 1078
Data: 16 Iunie 2025

**SENATUL ROMÂNIEI
CABINET SECRETAR**
Nr. IX / 23
Data: 16.06.2025

Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, Niculina Stelea, senator ales în Circumscripția electorală nr. 42 București, solicit să aprobați dobândirea calității de coinițiator al următoarelor initiative legislative:

- Propunere legislativă pentru completarea articolului 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2013 privind taxele judiciare de timbre (**b204/2025**);
- Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice (**b205/2025**);
- Propunere legislativă pentru modificarea art.1391 alin(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul Civil (**b212/2025**);
- Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice (**b213/2025**);
- Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.46/2003 privind drepturile pacientului cu modificările și completările ulterioare (**b220/2025**);
- Propunere legislativă pentru completarea art.14 din Ordonanța Guvernului nr.65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați (**b221/2025**);
- Propunere legislativă pentru completarea art.2 din Ordonanța Guvernului nr.71/2001 privind organizarea activității de consultanță fiscală și a art.2 din Ordonanța Guvernului nr.24/2011 privind organizarea și exercitarea activității de evaluare (**b223/2025**).

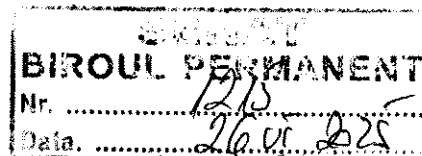
Vă mulțumesc.

Senator A.U.R.,

Niculina STELEA



Senat



Parlamentul României

Către: Biroul Permanent al Senatului

Subsemnatul, Rujan Ion-Cristinel, senator în circumscripția electorală nr.20 Gorj, vă rog să aprobați dobândirea calității de coinițiator al Propunerii legislative pentru modificarea art.1391 alin(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul Civil, înregistrată cu nr. L188/2025, pentru dezbatare și adoptare la Senat.

Vă mulțumesc!

Senator PSD Ion-Cristinel Rujan

L188/2025

Propunere legislativă pentru modificarea art.1391 alin(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul Civil

Număr de înregistrare Senat: L188/2025
 Număr de înregistrare Camera Deputaților:
 Adresa: -
 Prima cameră: Senat
 Tip inițiativă: Propunere legislativă
 Inițiatori: Cazanciuc Robert-Marius - senator PSD; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Stelea Niculina - senator AUR

Avizul Consiliului Legislativ: 384/12.06.2025
 Procedura de urgență: Nu
 Stadiu: în lucru, la comisiile permanente ale Senatului
 Caracterul legii: Ordinară
 Termenul de adoptare tacită este de 45 de zile și se calculează de la data de 23.06.2025.
 Termenul urmează să se împlinească după vacanța parlamentară, la 37 zile de la reluarea activității Senatului.
 Termenul este calculat conform art.75 alin.(2) și art.115 alin.(5) din Constituția României, republicată, coroborat cu art.117-119 din Regulamentul Senatului.
 Termen adoptare:
 Opiniile persoanelor interesate asupra propunerilor legislative aflate în consultare publică: Opinii trimise (1)

Derularea procedurii legislative

Data	Acțiunea	
	Înregistrat la Senat pentru dezbateră cu nr.b212	
04-06-2025	 <u>expunerea de motive la inițiativa legislativă</u>  <u>forma inițiatorului</u>  <u>adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbateră</u>	SE
10-06-2025	trimis pentru aviz la Consiliul Economic și Social	SE
10-06-2025	trimis pentru aviz la Consiliul Legislativ (termen: 20.06.2025)	SE
10-06-2025	trimis pentru aviz la Consiliul Superior al Magistraturii	SE
10-06-2025	trimis pentru punct de vedere la Guvern	SE
12-06-2025	primire aviz de la Consiliul Legislativ - cu nr. 384/12.06.2025 (favorabil)  <u>avizul Consiliului Legislativ</u>	SE
23-06-2025	cu nr.L188 prezentare în Biroul permanent; Senatul e prima Cameră sesizată	SE
23-06-2025	trimis pentru raport la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări (TERMEN: 03/09/2025)	SE

Data	Acțiunea	
23-06-2025	Termen depunere amendamente: 25/06/2025	SE
23-06-2025	trimis pentru aviz la Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități (TERMEN: 25/06/2025)	SE
23-06-2025	trimis pentru aviz la Comisia pentru muncă, familie și protecție socială (TERMEN: 25/06/2025)	SE
23-06-2025	trimis pentru aviz la Comisia pentru sănătate (TERMEN: 25/06/2025)	SE

 - adresa de înaintare a inițiativei legislative pentru dezbateri

 - forma inițiatorului

 - expunerea de motive la inițiativa legislativă

 - adresa pentru aviz la Consiliul legislativ, Guvern, Consiliul economic și social, ...

 - avizul Consiliului Legislativ

 - Evaluare primară