



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 646 / 13.12.2024

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor și a Centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor și a Centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 423 din 12.12.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1352/12.12.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor și a Centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor.

Totodată, prin proiect se preconizează și modificarea următoarelor acte normative: a Legii nr. 142/2018 privind precursorii de droguri, a Legii sănătății mintale și a protecției persoanelor cu

tulburări psihice nr. 487/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr. 64/2005 privind participarea României ca membru cu drepturi depline la Grupul de cooperare pentru combaterea consumului și a traficului ilicit de droguri (Grupul POMPIDOU) din cadrul Consiliului Europei.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit preambulului, urgența reglementării este determinată de faptul că, „în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare în mod eficient și cu celeritate a demersurilor de eficientizare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica în domeniul prevenirii consumului de droguri în rândul populației și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu urmări directe asupra cetățenilor”.

4. Ca observație generală, având în vedere că proiectul este alcătuit din paisprezece articole și ținând seama că structurarea pe capitole este specifică legilor de mare în întindere și codurilor, recomandăm eliminarea structurării pe capitole.

Totodată, luând în considerare faptul că proiectul nu este unul strict de modificare, propunem ca marcarea articolelor să se facă cu cifre arabe, și nu cu cifre romane.

În cazul în care este agreată această soluție, este necesară reformularea normelor de trimitere.

5. La titlu, în vederea evitării repetiției conjuncției „și”, este necesară reformularea textului după cum urmează:

„Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor, a Centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative”.

6. La **paragraful patru al preambulului**, pentru concordanță cu prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca abrevierile „UNCDOC” și UE” să fie scrise *in extenso*.

La **paragraful zece**, pentru unitate în redactare, expresia „în cadrul Aparatului de lucru al Guvernului” se va reda sub forma: „în cadrul aparatului de lucru al Guvernului”.

La paragraful paisprezece, în vederea evitării repetiției, sintagma „în cadrul unei structuri în cadrul Aparatului de lucru al Guvernului” se va reda sub forma: „la nivelul unei structuri în cadrul aparatului de lucru al Guvernului”.

La paragraful douăzeci și unu, pentru fluentă exprimării, sintagma „soluție juridică care presupune” va fi redată astfel: „soluție juridică ce presupune”.

La paragraful douăzeci și trei, pentru fluentă în exprimare, sintagma „de oferi servicii de asistență integrată” va fi redată sub forma: „de a oferi servicii de asistență integrată”.

La paragraful douăzeci și patru, pentru corectitudinea redactării, expresia „precum și necesitatea redimensionare a capacității Agenției Naționale Antidrog” se va reformula după cum urmează: „precum și necesitatea redimensionării capacității Agenției Naționale Antidrog”.

La paragraful douăzeci și nouă, pentru rigoarea redactării, propunem eliminarea abrevierii „ș.a.”, ca inadecvată.

La paragraful treizeci, în legătură cu citarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2024, pentru o informare completă, propunem ca după titlu să fie inserată sintagma „cu modificările ulterioare”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare.

Totodată, precizăm faptul că art. I pct. 6 și 15 dispun modificări aduse asupra Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EXIMBANK - S.A., republicată, cu modificările și completările ulterioare. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem menționarea actului normativ de bază, și nu a actului normativ modificator.

La paragraful treizeci și unu, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

7. La actualul art. I alin. (3), pentru fluentă normei, propunem ca în loc de „în condițiile Legii nr. 360/2002 ...” să fie scris „în condițiile prevăzute de Legea nr. 360/2002 ...”.

Reiterăm observația și pentru art. III alin. (2).

La alin. (5), pentru precizie, propunem indicarea unui termen pentru aprobarea respectivei hotărâri a Guvernului.

Această observație este valabilă și pentru art. II alin. (5) și (7).

8. La actualul art. II alin. (6) lit. f), pentru corectitudinea redactării, propunem ca termenul „înregistrării” să fie scris sub forma „înregistrării”.

Totodată, pentru uniformitate în redactare, este necesar ca termenii enumerărilor de la lit. i) – o) să debuteze astfel:

„i) asigurarea tratamentului;

j) participarea la ...;

k) elaborarea, monitorizarea și coordonarea, după caz, a proiectelor ...;

l) inițierea și participarea la ...;

m) asigurarea managementului;

n) acordarea de servicii ...;

o) colaborarea cu ...”.

9. La actualul art. III alin. (1), pentru rigoarea redactării, propunem ca textul „potrivit art. I alin. (2) ...” să fie redactat sub forma „potrivit dispozițiilor art. I alin. (2) ...”.

10. La actualul art. V alin. (4), termenul „menționate” se va înlocui prin cuvântul „prevăzute”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

11. La actualul art. VIII, având în vedere că are în structura un singur alineat, marcarea „(1)” din debut se va elimina.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, termenul „sintagma” din partea introductivă se va insera în debutul lit. a).

12. La actualul art. IX, la partea introductivă, pentru o completă informare, după sintagma „Monitorul Oficial” se va insera expresia „al României”.

La pct. 1, întrucât intenția de modificare este redată în partea introductivă, sintagma „se modifică și” se va elimina.

13. La actualul art. X alin. (1), pentru caracterul complet al normei, sintagma „de la data publicării în Monitorul al României” se va reda sub forma: „de la data publicării în Monitorul al României, Partea I”.

14. La actualul art. XIII alin. (1), deoarece Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2024 a suferit intervenții legislative de natura modificării, după titlul acesteia se va insera sintagma „cu modificările ulterioare”.

La **alin. (2)**, pentru coerență în exprimare, sintagma „iar Ministerul Finanțelor virează Exim Banca Românească S.A. – S.A.” va fi redată astfel: „iar Ministerul Finanțelor virează către Exim Banca Românească - S.A.”.

15. La **actualul art. XIV**, deoarece **alin. (1) și (2)** vizează intrarea în vigoare a actului normativ, recomandăm redarea într-un singur alineat, cu următoarea redactare:

„Art. ... Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. ..., ... și ... **alin. (...)**, care intră în vigoare la data publicării, precum și a art. ... care intră în vigoare la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat pe anul 2025”.

La **alin. (2)**, pentru corectitudinea redactării, substantivul „legii” din expresia „a legii bugetului de stat pe anul 2025” se va reda cu inițială majusculă.

Referitor la **alin. (3)**, semnalăm că soluția propusă nu se încadrează în categoria dispozițiilor finale ce vizează intrarea în vigoare a actului normativ.

Totodată, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, recomandăm înlocuirea sintagmei „până la împlinirea termenului prevăzut la **alin. (1)**” cu sintagma „până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1281/13.12.2024