



Biroul permanent al Senatului

Bp. 135....., 10.04.2025.....

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 88 din 10.04.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D292/10.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea unor acte normative, în sensul:

-modificării art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 263/2023, cu modificările și completările ulterioare;

-completării Legii nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, republicată, cu modificările și completările ulterioare cu un nou articol, art. 9¹;

-modificării art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2024 privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul

mediului, apelor și pădurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că prezentul proiect de act normativ reprezintă forma refăcută a proiectului de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență, transmis Consiliului Legislativ cu adresa nr. 87 din 09.04.2025 pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 230/09.04.2025.

Raportat la proiectul menționat mai sus, se constată faptul că observațiile formulate în avizul Consiliului Legislativ au fost însușite la redactarea art. I din prezentul proiect și, totodată, că au mai fost adăugate **trei articole** conținând intervenții de modificare și, după caz, de completare a unor alte acte normative.

În acest context, semnalăm că nu se asigură un raport de conexitate între soluțiile legislative de modificare și completare preconizate la **art. I-IV**.

Menționăm că, potrivit **art. 58 alin. (3)** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, evenimentele legislative se dispun fie printr-un act normativ având ca **obiect exclusiv** evenimentul respectiv, fie prin acte normative care reglementează o anumită problemă, iar ca **măsură conexă** dispun asemenea evenimente pentru a asigura corelarea actelor normative interferente.

De altfel, dispoziția prevăzută la **art. 58 alin. (3)** din Legea nr. 24/2000, este o consecință a principiului unicității reglementării în materie, prevăzut la **art. 14** din aceeași lege. Astfel, potrivit alin. (2) al acestui articol, „Un act normativ poate cuprinde reglementări și din alte **materii conexe** numai în măsura în care sunt **indispensabile realizării scopului urmărit** prin acest act”.

Prin urmare, este de analizat dacă toate intervențiile legislative propuse prin proiect au legătură cu obiectul principal de reglementare și dacă includerea în același proiect este indispensabilă realizării scopului urmărit.

4. La **titlu**, având în vedere faptul că prezentul proiect vizează modificarea și, după caz, completarea mai multor acte normative, este

necesară aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (5)¹ din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. La preambul, la primul paragraf, pentru unitate terminologică cu Decizia Consiliului Uniunii Europene 2021/0309 (NLE) din 28 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României, precum și pentru rigoarea exprimării, este necesară înlocuirea sintagmei „*Planului Național de Redresare și Reziliență*” cu sintagma „*Planului Național de Redresare și Reziliență al României*”. Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din preambul.

De asemenea, întrucât în cuprinsul preambulului nu este utilizată abrevierea „PNRR”, recomandăm eliminarea sintagmei „(PNRR)”.

La al treilea paragraf, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „suprafeței ocupată” se va reda sub forma „suprafeței ocupate”.

6. La art. II, având în vedere că intervenția legislativă vizează doar completarea Legii nr. 241/2006 cu un singur articol, art. 9¹, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea actualei **părți introductive**, astfel:

„Art. II. - După articolul 9 din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 679 din 7 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 9¹, cu următorul cuprins:

«Art. 9¹ - În continuare se va reda textul preconizat pentru 9¹.»”.

Ca urmare a preluării observației de mai sus, expresia „l. După articolul 9, se introduce un nou articol, art. 91, cu următorul cuprins:” trebuie eliminată.

Referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. 9¹ alin. (1)**, potrivit căreia statul „*sprijină finanțarea*”, precizăm că, din actuala formulare, nu se înțelege în mod clar modalitatea prin care se va realiza respectivul sprijin, nefiind prevăzute, de pildă, anumite tipuri de măsuri prin care statul poate să contribuie la realizarea și monitorizarea sistemelor publice de apă și canalizare din bugetul național.

¹ „(5) În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, *titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere.*”.

7. La **art. III alin. (2)**, pentru a asigura claritate și previzibilitate normei juridice, precum și pentru corelare cu ipoteza juridică de la art. 9¹ alin. (3) din actul de bază, la care se face trimitere, se impune inserarea unui termen înăuntrul căruia autoritatea publică centrală din domeniul mediului, apelor și pădurilor trebuie să elaboreze Strategia națională pentru sectorul de apă și apă uzată.

8. La **art. IV**, în ceea ce privește textul propus pentru **art. 1 alin. (4)**, semnalăm faptul că, prin gradul mare de generalitate, sintagmele „în conformitate cu prevederile legale în vigoare” și „în condițiile legii”, nu asigură predictibilitate normei juridice și contravin dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, este necesară revederea și reformularea textelor în sensul precizării în mod expres a actelor normative vizate.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 235/10.04.2025