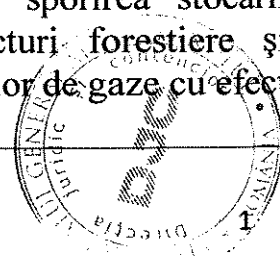
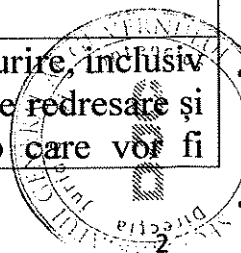


EXPUNERE DE MOTIVE

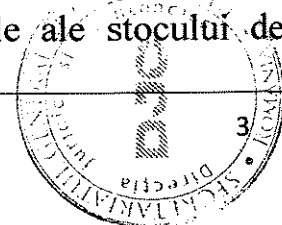
Secțiunea 1 LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	Având în vedere că, până la sfârșitul anului 2026, România are obligația să realizeze lucrări de împădurire și reîmpădurire pe o suprafață de 27.760 ha, în conformitate cu prevederile Planului Național de Redresare și Reziliență. Extinderea suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră se realizează prin lucrări de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național și a terenurilor cu destinație agricolă, în vederea îmbunătățirii condițiilor de mediu și a optimizării peisajului, a asigurării și creșterii recoltelor agricole, a prevenirii și combaterii eroziunii solului, a protejării căilor de comunicație, a digurilor și a malurilor, a localităților și a obiectivelor economice, sociale și strategice, urmărindu-se împădurirea unor terenuri cu altă destinație decât cea silvică. În perioada 1990 – 2020 s-au realizat lucrări de împăduriri la nivel național pe suprafața de 387 mii ha, din care, în vederea creșterii suprafețelor de pădure s-au realizat 47 mii ha împăduriri pe terenuri degradate și perdele forestiere de protecție, iar în ultimii ani suprafețele de terenuri agricole degradate împădurite au scăzut constant, de la 2.355 hectare în anul 2014 la mai puțin de 200 hectare în anul 2020. Creșterea suprafețelor ocupate cu vegetație forestieră este necesară în principal, pentru reabilitarea unor zone puternic afectate de fenomenele de eroziune de suprafață și eoliană, ca urmare a restrângerii sub limitele acceptabile a suprafeței ocupate de vegetație forestieră. Terenurile acoperite cu vegetație forestieră contribuie semnificativ la diminuarea efectului schimbărilor climatice, dar și la adaptarea la acestea, prin sporirea stocării carbonului pe termen lung în structuri forestiere și echilibrarea bilanțului național al emisiilor de gaze cu efect de seră.



		Țintele privind suprafețele ce trebuie împădurite, precum și faptul că lucrările de împădurire se realizează doar primăvara și toamna în perioade relativ scurte de timp, iar pregătirea în vederea realizării plantațiilor necesită durate mari, respectiv realizarea proiectului de împădurire care cuprinde analize de sol, cartări ale terenului, măsurători cadastrale, etc, reprezintă elemente care vizează interesul public și constituie o situație de urgență. Precizăm că neîndeplinirea sau îndeplinirea cu întârziere a Țintelor din Planul Național de Redresare și Reziliență care vizează investițiile „verzi”, referitoare la împăduriri și reîmpăduriri, poate conduce la un dezechilibru în ceea ce privește posibilitatea finanțării altor tipuri de investiții, ca de exemplu cele din sectorul transporturilor. Ritmul scăzut de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național, respectiv mai puțin de 200 ha în anul 2020 și necesitatea creșterii suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră în vederea realizării obiectivelor din Planul național de redresare și reziliență, ne determină să realizăm intervenții legislative care să simplifice procedurile de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național în scopul creșterii suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră. Una din principalele funcții ale pădurii o reprezintă protecția solului împotriva eroziunii, îmbunătățirea bilanțului hidric și asigurarea purității apelor, aerului, ameliorarea factorilor climatici, reprezentând totodată o sursă de materii prime pentru nevoile populației și economiei naționale. Între pădure și sol este o intercondiționare reciprocă, prin rădăcinile sale pădurea contribuie la dezagregarea rocilor, la formarea solurilor, întreținerea umidității și îmbunătățirea structurii edafice. Pădurile protejează stâncăriile, terenurile cu alunecare și eroziune de adâncime, grohotișurile, nisipurile mobile, terenurile predispuse la avalanșe și înmlăștinări, zonele de stepă și silvostepă, terenurile de la mare altitudine, cu condiții extreme de vegetație sau expuse poluării industriale.
2.3.	Schimbări preconizate	Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane, prevăzută de Planul național de redresare și reziliență, reprezintă titulatura generică sub care vor fi



		realizate acțiunile de împădurire în vederea atingerii Țintelor prevăzute de PNRR. Acțiunile de împădurire care se vor desfășura pe perioada de valabilitate a PNRR, vor fi organizate în campanii de împădurire. Aceste campanii vor fi derulate primăvara, în perioada optimă de plantat care depinde de condițiile atmosferice, înainte ca puieții forestieri să intre în vegetație, precum și toamna, în special pentru puieții de foioase, după intrarea acestora în repaus vegetativ și în condițiile în care solul nu este înghețat. Între cele două campanii de primăvară și de toamnă, se realizează numai lucrări de întreținere a plantațiilor realizate, respectiv: prașile, descopleșiri, ierbicidări, combateri ale bolilor și dăunătorilor, irigații, etc. Pentru popularizarea acțiunilor de împădurire, dar și a efectelor benefice pe care plantațiile realizate le aduc populației și societății în general, în perioada de pregătire a acțiunilor de împădurire, dar și în perioada de realizare efectivă a acestora se vor derula și campanii de informare/comunicare de către structura de specialitate a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. Pentru persoanele fizice și juridice, precum și pentru unitățile administrativ - teritoriale pe ale căror terenuri agricole și terenuri degradate, se realizează împăduriri, se acordă o primă anuală suplimentară, denumită primă de sechestrare forestieră, pentru o perioadă de 20 de ani, care reprezintă valoarea carbonului stocat în biomasă de către o plantație forestieră de la plantare și până la vârsta de 20 de ani. Pentru fundamentarea stocurilor de carbon în biomasa terenurilor împădurite sau reîmpădurite, au fost analizate date disponibile privind acumularea de biomasă și sechestrarea carbonului din mai multe surse: 1) Proiectul național de împădurire în cadrul programului Joint Implementation (JI), finanțat de Banca Mondială. În perioada 2003–2013, au fost împădurite aproximativ 6.000 ha de terenuri agricole și terenuri degradate (sursa; Blujdea, V.; Abrudan, I.V.; Pahontu, C.). 2) Metode și tabele dendrometrice (Giurgiu, Decei, Drăghiciu, 2004), utilizate pentru generarea curbelor de creștere și interpolarea valorilor anuale ale stocului de biomasă arboricolă.
--	--	--



3) **Măsurători din Inventarul Forestier Național (IFN)**, folosite pentru elaborarea curbelor de creștere ale principalelor grupe de specii. Din aceste surse au fost extrase valori de volume ($m^3/an/ha$).

4) **Valori de referință din ghidul IPCC 2006 pentru zona temperată**, utilizate pentru estimarea cantității de carbon stocat în biomasa supraterană

În funcție de metoda utilizată se stabilesc următoarele valori anuale:

Metoda de calcul	Biomasa arborilor
JI	951 Euro
Tabele dendrometrice	472 Euro
IFN	397 Euro
IPCC,2006	739 Euro

Prima de sechestrare se stabilește ca medie a valorilor anuale prezentate anterior, în valoare anuală de 640 Euro: $(951\text{Euro} + 472\text{Euro} + 397\text{Euro} + 739\text{Euro})/4 = 2559\text{Euro}/4 = 639,75\text{Euro}$.

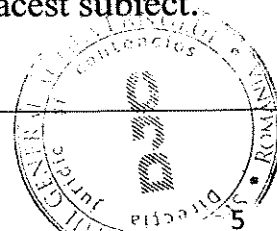
Fundamentarea valorii primei de sechestrare s-a realizat ca medie aritmetică a valorilor anuale calculate prin cele 4 metode prezentate anterior și este cu 184 Euro mai mare decât cea stabilită anterior.

Această primă se acordă în ultimul trimestru al fiecărui an, începând din anul înființării plantației, în baza unui raport de recepționare a lucrărilor, aferent împăduririi și reîmpăduririi, care să confirme existența plantației, întocmit de către Garda Forestieră competentă teritorial.

În cazul în care în perioada de 20 ani, în care deținătorul plantației realizate are dreptul să primească prima de sechestrare, plantația este distrusă din vina deținătorului, acesta nu mai primește prima de sechestrare forestieră.

Menționăm faptul că potrivit dispozițiilor Capitolului III „Recuperarea sumelor acordate cu titlu de primă de sechestrare forestieră” din Ghidul de finanțare privind modalitatea de acordare a primei de sechestrare forestieră persoanelor fizice și juridice, precum și unităților administrativ-teritoriale, aprobat prin Ordinul ministrul mediului, apelor și pădurilor nr.326/2023, este reglementat faptul că „recuperarea sumelor reprezentând contravaloarea primelor de sechestrare forestieră se realizează în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului

		nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, în baza deciziei de recuperare a finanțării prevăzute în anexa nr.1 la Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.1.124/2019 pentru aprobarea modelului și conținutului formularelor «Decizie privind recuperarea sumelor acordate cu titlu de finanțare din Fondul pentru mediu» și «Decizie privind recuperarea sumelor acordate cu titlu de finanțare din Fondul pentru mediu, ce constituie ajutor de stat/de minimis».”
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ va conduce la sporirea capacității de utilizare a terenurilor agricole devenite neproductive din punct de vedere agricol și asigurarea de bunuri și servicii specifice pădurii, comunităților locale, în baza rolului multifuncțional al pădurilor.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



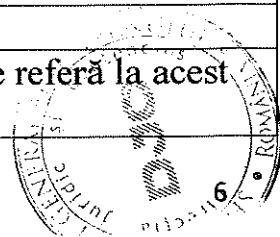
	domeniul ajutoarelor de stat	
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Prin aplicarea prevederilor prezentului act normativ, concretizat în împădurirea terenurilor agricole și reîmpădurirea celor forestiere afectate de incendii sau de factori biotici și/sau abiotici, se protejează solul împotriva eroziunii, se îmbunătățește bilanțul hidric, se purifică aerul, se asigură puritatea apelor și se ameliorează factorii climatici.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

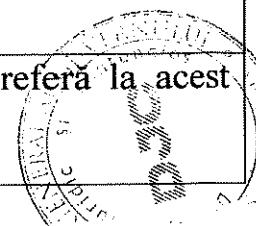
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Urmatorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

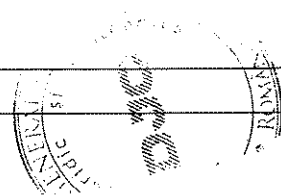


(ii) bunuri și servicii	
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis structurilor asociative ale unităților administrative – teritoriale pentru consultare.

6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 235/2025.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. De asemenea, menționăm faptul că proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în data de 26.02.2025.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

