

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 227 din 20.11.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1034/20.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect crearea cadrului legal care să asigure implementarea măsurilor instituite prin **Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE)** prin consolidarea industriei europene de apărare, pentru stabilirea

Adresa: Piața Republicii nr. 137, Palatul Parlamentului, Dep. 010187, București
Tel.: +40 (0) 21 3104 0000, Fax: +40 (0) 21 3104 0001, E-mail: consiliul@parlament.ro, www.parlament.ro

responsabilităților autorităților publice relevante, astfel încât să permită utilizarea eficientă a asistenței financiare acordate în cadrul instrumentului SAFE, *având în vedere necesitatea stringentă de realizare a unor achiziții de produse din domeniile apărării și securității în contextul efectuării unor investiții urgente și majore în industria de apărare, în scopul creării și sporirii rapide a capacităților de producție a acesteia*, al îmbunătățirii disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării și al accelerării adaptării sale la schimbări structurale, prin utilizarea asistenței financiare acordate în cadrul instrumentului SAFE.

Totodată, se propune **modificarea art. 4 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2023** privind derularea operațiunilor de cooperare tehnologică și industrială în domeniile apărării și securității, înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Române de Cooperare Tehnologică și Industrială pentru Securitate și Apărare și **pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, precum și **modificarea și completarea unor dispoziții din Legea nr. 346/2006** privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit **preambulului**, urgența reglementării este determinată de termenul impus prin prevederile art. 7 din Regulamentul (UE) 2025/1106, potrivit căroră, până la **30 noiembrie 2025**, un stat membru care intenționează să primească asistență financiară în cadrul instrumentului SAFE, transmite Comisiei **o cerere**, însoțită de un plan de investiții pentru industria europeană de apărare, **neadoptarea acestui act normativ ar reduce semnificativ posibilitățile de utilizare eficientă a asistenței financiare acordate în cadrul instrumentului SAFE**, precum și de realizare a unor achiziții de produse din domeniile apărării și securității în contextul efectuării unor investiții urgente și majore în industria de apărare, în scopul creării și sporirii rapide a capacităților de producție a acesteia.

4. Din punct de vedere al **dreptului Uniunii Europene**, proiectul intră sub incidența reglementărilor juridice ale Uniunii, subsumate politicii externe și de **securitate comună**.

Sub aspectul compatibilității cu dispozițiile europene incidente, rezultă că prin obiectul de reglementare abordat, inițiatorul asigură cadrul normativ necesar punerii în aplicare a dispozițiilor **Regulamentului (UE) 2025/1106** al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare, prin dispunerea unor măsuri de ordin instituțional, vizând cu prioritate stabilirea autorităților publice competente, precum și a altor măsuri conexe aferente aplicării concrete și efective a normelor europene în această materie.

5. Având în vedere faptul că asistența financiară în cadrul instrumentului SAFE este mecanism de împrumuturi și, parțial, de granturi prin care Uniunea sprijină achizițiile comune de echipamente militare, producția de apărare și investițiile industriale critice, semnalăm că proiectul analizat ar putea fi de natură să genereze impact bugetar național, în contextul în care, ca urmare a accesării de către România a unor astfel de împrumuturi, pentru investiții semnificative în echipamente de apărare, industria de profil, infrastructură, acestea pot atrage după sine o creștere a cheltuielilor publice, în considerarea **costurilor aferente rambursării, de către statul român, a împrumutului**, care trebuie integrate în bugetul de stat **pe termen mediu și lung**.

Mai mult, în măsura în care se acordă garanții sau cofinanțări naționale, statul trebuie să asigure sursa pentru acestea în buget.

Pe termen scurt, în raport de prevederile **art. 9** din proiect, prin care se derogă de la cadrul normativ actual, se pot crea **presiuni suplimentare asupra fondurilor publice**, cum ar fi sumele necesare pentru bugetarea a până la 10 posturi vacante din compunerea și subordinea nemijlocită a Direcției generale pentru armamente din Ministerul Apărării Naționale, respectiv din celelalte autorități publice din cadrul Forțelor Sistemului Național de Apărare.

Pentru identitate de rațiune, observația se menține și pentru **art. 10**, cu privire la suplimentarea numărului de membri pentru delegațiile alcătuite din specialiști din cadrul ministerelor și altor instituții publice, **prin derogare de la prevederile actuale, în actualul context bugetar**.

În raport de acestea, apreciem că devin incidente dispozițiile **art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice**, cu

modificările și completările ulterioare, raportate la art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. La art. 1 alin. (1), semnalăm faptul că Regulamentul (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare este denumit în continuare Regulamentul (UE) 2025/1106, pe când în preambul același Regulament este denumit în continuare Instrumentul SAFE.

Mai mult, această dualitate terminologică o regăsim și în cuprinsul proiectului.

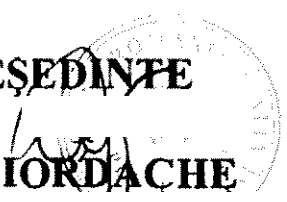
Ca urmare, recomandăm folosirea unei singure denumiri pentru respectivul Regulament, denumire care să fie folosită în toate situațiile.

7. La preambul paragraful trei, constatăm scrierea unită a termenilor „adoptarea instrumentului” și „membrele”.

Reiterăm observația privind scrierea unită a anumitor termeni pentru toate situațiile din proiect.

La paragraful cinci al preambulului, pentru rigoarea redactării, sintagma „criză, în sensul articolului 3 punctul 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității” se va scrie sub forma „criză, în sensul art. 3 pct. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare”.

8. La art. 5 alin. (1), partea introductivă, pentru claritatea și coerența normei, propunem eliminarea sintagmei „a cel puțin”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 918/20.11.2025