



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Având în vedere adoptarea, la nivelul Uniunii Europene, a Regulamentului (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare, denumit în continuare *Instrumentul SAFE*, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L 2025/1106 din 28 mai 2025, act normativ cu aplicabilitate directă în toate statele membre ale Uniunii Europene, se impune adoptarea, la nivel național, a dispozițiilor legale care să asigure implementarea măsurilor instituite prin respectivul regulament, pentru stabilirea responsabilităților autorităților publice relevante, astfel încât să permită utilizarea eficientă a asistenței financiare acordate în cadrul Instrumentului SAFE,

ținând cont de faptul că angajamentele internaționale asumate de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și de faptul că actele cu forță juridică obligatorie, precum regulamentele Uniunii Europene, stabilesc în sarcina statelor membre ale Uniunii Europene obligația de a adopta anumite norme privind măsurile aplicabile,

luând în considerare că, prin adoptarea Instrumentului SAFE, se oferă asistență financiară statelor membre ale Uniunii Europene, permițându-le să realizeze investiții



publice urgente și majore în sprijinul industriei europene de apărare ca răspuns la actuala situație de criză,

având în vedere necesitatea stringentă de realizare a unor achiziții de produse din domeniile apărării și securității în contextul efectuării unor investiții urgente și majore în industria de apărare, în scopul creării și sporirii rapide a capacităților de producție a acestora, al îmbunătățirii disponibilității în timp util a produselor din domeniul apărării și al accelerării adaptării sale la schimbări structurale, prin utilizarea asistenței financiare acordate în cadrul Instrumentului SAFE,

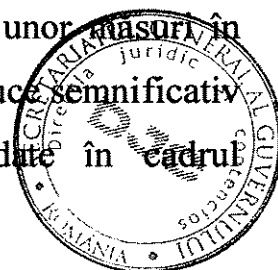
ținând cont de prevederile art. 19 din Instrumentul SAFE, potrivit cărora se consideră că achizițiile publice care implică cel puțin un stat membru care beneficiază de asistență financiară în cadrul Instrumentului SAFE îndeplinesc condiția privind urgența care rezultă în urma unei situații de criză, în sensul art. 3 pct. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare,

luând în considerare necesitatea realizării de investiții în industria autohtonă de armament și imperativul localizării producției pentru toate tipurile de echipament cu uz militar în vederea asigurării rezilienței în cazul unui conflict, sens în care este esențială stabilirea unor condiții de cooperare industrială,

având în vedere termenul impus prin prevederile art. 7 din Instrumentul SAFE, potrivit cărora, până la data de 30 noiembrie 2025, un stat membru care intenționează să primească asistență financiară în cadrul Instrumentului SAFE, transmite Comisiei Europene o cerere, însoțită de un plan de investiții pentru industria europeană de apărare,

luând în considerare situația excepțională justificată de actualul context geopolitic, prin raportare la caracterul temporar al posibilității de utilizare a asistenței financiare acordate în cadrul Instrumentului SAFE,

având în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a unor măsuri în vederea implementării Instrumentului SAFE, la nivel național, ar reduce semnificativ posibilitățile de utilizare eficientă a asistenței financiare acordate în cadrul



Instrumentului SAFE, precum și de realizare a unor achiziții de produse din domeniile apărării și securității în contextul efectuării unor investiții urgente și majore în industria de apărare, în scopul creării și sporirii rapide a capacităților de producție a acesteia,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1. – (1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește măsurile punerii în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare, denumit în continuare *Regulamentul (UE) 2025/1106*.

(2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenul „produs” are semnificația corespunzătoare definițiilor sintagmelor „produs din domeniul apărării”, respectiv „alte produse utilizate în scopuri de apărare”, prevăzute la art. 2 pct. 1 și 2 din Instrumentul SAFE.

Art. 2. – (1) Guvernul României, prin Cancelaria Prim-Ministrului, transmite și negociază cu Comisia Europeană, prin intermediul Reprezentanței Permanente a României pe lângă Uniunea Europeană, proiectele propuse pentru accesarea instrumentului de finanțare SAFE, precum și documentația de susținere, cererile de asistență financiară însoțite de planurile de investiții, la termenele prevăzute.

(2) Pentru îndeplinirea responsabilităților prevăzute la alin. (1), Cancelaria Prim-Ministrului:

a) negociază cooperarea cu alte state eligibile, definite prin Regulamentul (UE) 2025/1106, pentru a întruni condițiile de finanțare, propune spre aprobare Consiliului Suprem de Apărare a Țării planul de investiții pentru industria europeană de apărare ce va fi înaintat Comisiei Europene și coordonează implementarea acestui plan, conform dispozițiilor art. 3-6 din prezenta ordonanță de urgență;



b) colaborează cu Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, cu alte autorități publice, după caz, pentru identificarea posibilităților de cooperare la nivel de operator economic cu corespondenții/omologii din alte state eligibile, precum și pentru elaborarea cererilor de asistență financiară și a planurilor de investiții aferente.

(3) În vederea accesării și implementării instrumentului de finanțare SAFE, se formează un Grup de lucru interinstituțional, condus de șeful Cancelariei Prim-Ministrului, denumit în continuare *Grupul de lucru*.

(4) Grupul de lucru include, în calitate de membri permanenți, reprezentanți ai Cancelariei Prim-Ministrului, ai Administrației Prezidențiale, ai Ministerului Apărării Naționale, ai Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, ai Ministerului Afacerilor Interne, ai Ministerului Afacerilor Externe, ai Ministerului Finanțelor și ai Serviciului Român de Informații. Suplimentar, la invitația șefului Cancelariei Prim-Ministrului, în funcție de proiectul ce face obiectul analizei, la lucrările Grupului de lucru participă și reprezentanți ai Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Serviciului de Protecție și Pază, precum și ai altor autorități publice.

(5) Funcționarea și componența nominală a Grupului de lucru sunt stabilite de către prim-ministru, prin decizie.

(6) Secretariatul tehnic al Grupului de lucru se asigură de către Cancelaria Prim-Ministrului.

Art. 3. – Pentru implementarea planului de investiții pentru industria europeană de apărare, aprobat conform art. 2 alin. (2) lit. a):

a) Ministerul Apărării Naționale, precum și celelalte autorități publice transmit Cancelariei Prim-Ministrului și Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, cerințele operaționale sau după caz, cerințe similare, aferente fiecărui proiect propus pentru accesarea instrumentului de finanțare SAFE, precum și o listă cu potențialii furnizori prevăzuți la art. 5 alin. (1);



b) Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului transmite Cancelariei Prim-Ministrului, la solicitarea acesteia, propuneri de măsuri de cooperare aferente fiecărui proiect propus pentru accesarea instrumentului de finanțare SAFE.

Art. 4. – (1) Șeful Cancelariei Prim-Ministrului stabilește, prin ordin, cerințele de cooperare aferente fiecărui proiect, în acord cu prevederile Instrumentului SAFE, luând în considerare cerințele operaționale sau similare, prevăzute la art. 3 lit. a).

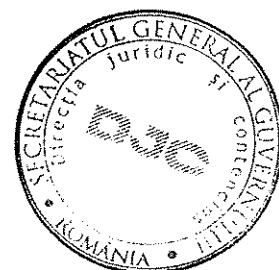
(2) În aplicarea prevederilor art. 19 din Instrumentul SAFE, autoritățile contractante au dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, cu obligația introducerii în documentația de atribuire a cerințelor de cooperare prevăzute la alin. (1).

(3) Autoritatea contractantă estimează valoarea contractului de achiziție publică prin luarea în considerare inclusiv a cerințelor de cooperare prevăzute la alin. (1).

(4) În cazul în care procedura de atribuire se inițiază și se derulează de către o autoritate contractantă din alt stat membru, autoritățile contractante transmit acesteia orice informații și cerințe necesare, inclusiv cerințele de cooperare prevăzute la alin. (1).

Art. 5. – (1) În cazul în care, potrivit documentelor de fundamentare, sunt identificați unul sau mai mulți potențiali furnizori ai unui produs, Ministerul Apărării Naționale, prin Direcția generală pentru armamente, respectiv celelalte autorități publice transmit, cu aprobarea șefului Grupului de lucru, o solicitare de informații, însoțită de cerințele operaționale sau similare aferente achiziției și de cooperare, după caz, prin care se solicită comunicarea a cel puțin următoarelor elemente:

- a) îndeplinirea cerințelor operaționale sau a celor similare;
- b) îndeplinirea cerințelor de cooperare, după caz;
- c) termenele de livrare;
- d) estimarea prețului achiziției.



(2) În aplicarea prevederilor alin. (1), destinatarii solicitării de informații pot fi operatorii economici identificați sau autorități contractante din alte state, după caz.

(3) În cazul în care niciun furnizor nu îndeplinește cerințele operaționale sau cele similare, după caz, sau cerințele de cooperare, șeful Cancelariei Prim-Ministrului poate dispune reanalizarea cerințelor, în vederea modificării acestora, dacă este cazul.

(4) În situațiile prevăzute la alin. (1) și (3), Ministerul Apărării Naționale, prin Direcția generală pentru armamente, respectiv celelalte autorități publice transmit Cancelariei Prim-Ministrului răspunsurile primite la solicitările de informații, însoțite de un document de analiză din care să rezulte îndeplinirea sau neîndeplinirea cerințelor operaționale sau similare, după caz, și a cerințelor de cooperare. În situația în care sunt identificați mai mulți potențiali furnizori ai unui produs, Ministerul Apărării Naționale, prin Direcția generală pentru armamente, respectiv celelalte autorități publice transmit Cancelariei Prim-Ministrului și o propunere privind clasamentul descrescător menționat la art. 6 alin. (1).

Art. 6. – (1) În cazul în care au fost identificați mai mulți potențiali furnizori ai unui produs care îndeplinesc cerințele operaționale sau similare și cerințele de cooperare, Grupul de lucru analizează răspunsurile primite la solicitările de informații și întocmește pentru fiecare proiect un clasament descrescător, realizat prin aplicarea factorilor de evaluare și a ponderilor relative, după cum urmează:

a) termenele de livrare – pondere 40%;

b) prețul achiziției – pondere 60%.

(2) Pe baza informațiilor obținute, Grupul de lucru întocmește pentru fiecare proiect un document de analiză, pe care șeful Cancelariei Prim-Ministrului îl supune avizării prim-ministrului.

(3) Documentele de analiză întocmite de către Grupul de lucru și avizate de către prim-ministru prin care se propune operatorul economic cu care se va derula procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare sau statul membru ori organizația internațională prin care se va realiza achiziția în comun sunt



înaintate de către șeful Cancelariei Prim-Ministrului spre aprobare Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Art. 7. – (1) În aplicarea Instrumentului SAFE, se împuternicesc Ministerul Apărării Naționale, prin Direcția generală pentru armamente, respectiv celelalte autorități publice, să efectueze achiziții în comun cu alte state, potrivit reglementărilor specifice statului membru/organizației internaționale care derulează achiziția în comun.

(2) Ministerul Apărării Naționale, prin Direcția generală pentru armamente, respectiv celelalte autorități publice sunt împuternicite să semneze, împreună cu autorități contractante din alte state, acorduri-cadru, contracte de achiziții publice, orice alte convenții necesare îndeplinirii acestora, mandate, acorduri/memorandumuri de înțelegere, documente de implementare și altele asemenea.

(3) Pentru efectuarea achizițiilor prevăzute la alin. (1), Ministerul Apărării Naționale, prin Direcția generală pentru armamente, respectiv celelalte autorități publice au dreptul să efectueze plăți în cuantumul, în condițiile și la termenele prevăzute în acordul statelor participante.

Art. 8. – Ministerul Apărării Naționale, prin autoritățile contractante, respectiv celelalte autorități publice întreprind demersurile necesare pentru deschiderea contractelor de achiziție publică din domeniile apărării și securității, în conformitate cu prevederile Instrumentului SAFE.

Art. 9. – Prin derogare de la prevederile art. VII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, și de la dispozițiile art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, pentru aplicarea dispozițiilor Instrumentului SAFE, se aprobă ocuparea prin concurs



sau examen a posturilor vacante din compunerea și subordinea nemijlocită a Direcției generale pentru armamente din Ministerul Apărării Naționale, respectiv din celelalte autorități publice din cadrul Forțelor Sistemului Național de Apărare, în limita a câte 10 posturi, cu încadrarea în limitele bugetare aprobate.

Art. 10. – Prin derogare de la prevederile art. IV alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2013, cu modificările și completările ulterioare, delegațiile Ministerului Apărării Naționale, respectiv ale celorlalte autorități publice pot depăși două persoane, în cazul deplasărilor în străinătate efectuate în scopul inițierii și/sau derulării achizițiilor din domeniile apărării și securității, cu aprobarea ministrului sau conducătorului autorității publice.

Art. 11. – Prin derogare de la prevederile art. 51 alin. (2) teza a doua din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru proiectele propuse în cadrul instrumentului de finanțare SAFE, Parlamentul României, prin comisiile reunite de apărare, ordine publică și siguranță națională, se pronunță cu privire la solicitarea de aprobare prealabilă, în termen de 20 zile de la primirea acesteia.

Art.12. – La articolul 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2023 privind derularea operațiunilor de cooperare tehnologică și industrială în domeniile apărării și securității, înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Române de Cooperare Tehnologică și Industrială pentru Securitate și Apărare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în



Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1192 din 29 decembrie 2023, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Analiza prevăzută la alin. (2) se efectuează pentru contractele de achiziție publică a căror valoare estimată depășește pragul valoric reprezentând echivalentul a 10 milioane de euro fără TVA. Sunt exceptate de la procesul de analiză contractele atribuite în baza unor proceduri derulate de către agenții/structuri din cadrul NATO sau al Uniunii Europene, achizițiile efectuate în comun cu alte state, contractele atribuite altui guvern pentru bunurile transferate din proprietatea acestuia, precum și achizițiile efectuate în baza Regulamentului (UE) 2025/1106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare.”

Art. 13. – Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 867 din 2 noiembrie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 16¹, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins:

„(5) Șeful Direcției generale pentru armamente îndeplinește, în cadrul activităților internaționale, și calitatea de director național pentru armamente, iar în exercitarea acesteia, pentru fundamentarea poziției naționale, colaborează cu:

- a) autoritățile administrației publice cu atribuții în domeniu;
- b) operatorii economici din industria națională de apărare;
- c) organisme și organizațiile internaționale relevante.

(6) Șeful Direcției generale pentru armamente, în exercitarea calității de director național pentru armamente, are competența de a:

- a) reprezenta România în cadrul organismelor și reuniunilor internaționale de specialitate, conform mandatului acordat de ministrul apărării naționale;



b) susține proiecte, programe și acorduri de cooperare în domeniul armamentelor și al cercetării-dezvoltării și inovării, potrivit legii;

c) sprijini și promova participarea operatorilor economici din industria națională de apărare în programe, proiecte și lanțuri de furnizare.”

2. La articolul 61, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

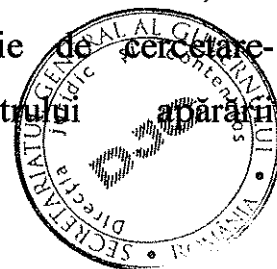
„**Art. 61.** – (1) Pentru nevoile proprii, Ministerul Apărării Naționale este împuternicit să reprezinte Guvernul României pentru negocierea, semnarea și derularea acordurilor sau contractelor privind achizițiile publice în domeniile apărării și securității, de la guverne străine, organizații internaționale, precum și în cazul achizițiilor efectuate în comun cu alte state.

(2) Achizițiile de produse, servicii și/sau lucrări prevăzute la alin. (1) se efectuează de către structurile Ministerului Apărării Naționale care au competențe de achiziție, în conformitate cu procedurile sau regulile stabilite de guvernele străine, organizațiile internaționale ori de statele care efectuează achizițiile în comun.”

3. La articolul 63, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (2¹) și (2²), cu următorul cuprins:

„(2¹) Prin excepție de la prevederile alin. (2), se abilitază Ministerul Apărării Naționale să pună la dispoziția unităților și instituțiilor din sistemul național de cercetare-dezvoltare, precum și a operatorilor economici din industria națională de apărare înscriși în registrul unic al operatorilor economici, cu titlu gratuit, pe termen limitat, pe bază de contract, documentațiile tehnice și/sau rezultatele obținute din activitatea proprie de cercetare-dezvoltare, aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale.

(2²) Procedura și criteriile aferente punerii la dispoziție a documentațiilor tehnice și/sau a rezultatelor obținute din activitatea proprie de cercetare-dezvoltare se stabilesc prin ordin al ministrului



naționale.”



Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministrul afacerilor naționale
Liuiu-Ionuț Moșteanu

Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne
Marian-Cătălin Predoiu

Șeful Cancelariei Prim-Ministrului
Mihail Jurca

Ministrul economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului
Radu-Dinel Miruță

Ministrul afacerilor externe
CLARA STAIU / **Oana-Silyia Toiu**

Ministrul transporturilor și infrastructurii
Ciprian-Constantin Șerban
IONUȚ CRISTIAN SĂVOIU

20.11.2025
Ministrul Finanțelor
Alexandru Nazare

București, 20.11.2025
Nr. 62

