



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 32 alin. (7) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, inițiată de domnul deputat UDMR Miklós Zoltán împreună cu un grup de parlamentari PNL, UDMR (Bp. 406/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 32 alin. (7) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele locale*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se ca orice persoană, subiect al unui raport juridic fiscal, care are organizată o entitate, cu sau fără personalitate juridică, la altă adresă decât sediul social al subiectului respectiv, cu cel puțin o persoană care realizează venituri din salarii, să aibă obligația de a solicita înregistrarea fiscală a entității respective, ca plătitoare de salarii și de venituri asimilate salariilor, la organul fiscal din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală în a cărei rază teritorială se află adresa unde se desfășoară efectiv activitatea acelei entități.

II. Observații

1. Considerăm că aplicarea prevederilor inițiativei legislative va conduce la creșterea numărului subiecților de drept fiscal care vor avea obligația să solicite înregistrarea fiscală a sediului secundar ca plătitori de salarii și de venituri asimilate salariilor la organul fiscal din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală în a cărei rază teritorială se află adresa unde se desfășoară efectiv activitatea acelei entități, aspect pentru care inițiatorii propunerii legislative ar fi trebuit să stabilească posibilul impact al măsurii propuse, în condițiile în care s-a stabilit un termen de 30 de zile pentru a se conforma contribuabilii care vor intra sub incidența acestei măsuri.

Menționăm că fapta de nedepunere, de către contribuabil, la termenele prevăzute la lit. a) de la alin. (1) al art. 336 din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei pentru persoanele juridice încadrate în categoria contribuabililor mijlocii și mari și cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei pentru celelalte persoane juridice, precum și pentru persoanele fizice potrivit prevederilor lit. d) de la alin. (2) al aceluiași articol.

Astfel, apreciem că era necesară analizarea termenului de 30 de zile pentru solicitarea înregistrării fiscale pentru entitățile deja înființate la data intrării în vigoare a legii, precum și formularea acestuia astfel încât să rezulte momentul de la care începe să curgă.

2. În ceea ce privește organizarea și conducerea contabilității plătitorilor de salarii care au cel puțin o persoană care realizează venituri din salarii, considerăm că nu se îndeplinesc condițiile de aplicare a fazelor execuției bugetare, potrivit prevederilor art. 52 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

În situația existenței unei singure persoane care realizează venituri din salarii în cadrul entității, contabilitatea poate fi organizată și condusă de acea persoană până la nivel de bilanță de verificare, cu condiția să aibă studii în domeniul economic. În caz contrar, în conformitate cu prevederile alin. (3) al art. 10 din *Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „contabilitatea poate fi organizată și condusă pe bază de contracte de prestări de servicii în domeniul contabilității, încheiate cu persoane fizice sau juridice, autorizate potrivit legii, membre ale Corpului Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România”.

În acest caz, încheierea unor astfel de contracte de prestări servicii nu se justifică din punct de vedere economic.

3. În ceea ce privește intrarea în vigoare a soluțiilor propuse era necesar a se avea în vedere prevederile art. 4 alin. (1) din *Codul fiscal*, potrivit cărora: „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

În acest sens, invocăm considerentele reținute de către instanța de contencios constituțional în *Decizia nr. 900/2020*¹: „*Curtea observă că dispozițiile art. 4 din Codul fiscal reprezintă norme imperative care vizează intrarea în vigoare a actelor normative, aspect care ține de activitatea de legiferare, care, potrivit Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, se realizează cu respectarea principiilor generale de legiferare proprii sistemului dreptului românesc. Or, Curtea Constituțională a reținut în jurisprudență sa că, deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, prin reglementarea acestora, legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații ce respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesare.*”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ion Iliescu
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului

¹ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind *Codul fiscal*;