



ROMÂNIA
MINISTERUL FINANTELOR
NR. 449.862/15.09.2025

APROB

Nicușor Daniel DAN

PREȘEDINȚELE ROMÂNIEI

DE ACORD

Ilie - Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



MORANDUM

De la: Alexandru NAZARE

Ciprian Constantin ȘERBAN, ministrul transporturilor și infrastructurii

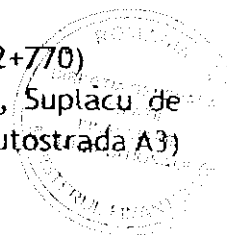
Avizat: Radu MARINEȘCU, ministrul



Temă: Aprobarea negocierii contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții, în valoare de 500 mil. Euro, pentru susținerea proiectului Autostrada A1 Cofinanțare aferentă fondurilor de coeziune ale UE - și a semnării acestuia; acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor

Guvernul României a aprobat prin Memorandum, în ședința din 4 decembrie 2024, contractarea unei asistențe financiare rambursabile de la Banca Europeană de Investiții în vederea acoperirii parțiale a finanțării naționale necesare implementării unor investiții cuprinse în Programul Transport 2021-2027 și Mecanismul pentru Interconectarea Europei. Asistența financiară ce urmează a fi contractată este compusă din mai multe împrumuturi, cu o valoare totală de până la 4,975 mld. Euro. Proiectele propuse de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, care ar putea face obiectul unor împrumuturi de la Banca Europeană de Investiții (BEI), sunt:

- ↳ Autostrada A1 Sibiu - Pitești
- ↳ Autostrada de centură București - Sector Centură Nord (km 0+000 - km 52+770)
- ↳ Autostrada A3 Transilvania (subsecțiunile Nușfalău - Suplacu de Barcău, Suplacu de Barcău - Chiribiș, Chiribiș - Biharia, inclusiv Legătură Centură Oradea - Autostrada A3)
- ↳ Autostrada A13 Sibiu - Făgăraș



- ◀Reabilitarea liniei CF Braşov - Simeria, secţiunea Braşov - Sighişoara
- ◀Modernizarea complexului feroviar Port Constanţa - Palas - Etapele I+II
- ◀Modernizarea liniei CF Craiova - Drobeta Turnu Severin - Caransebeş
- ◀Magistrala M4 Gara de Nord - Gara Progresu

În baza aprobării de către Guvern a memorandumului sus menţionat, Ministerul Finanţelor a solicitat BEI în data de 5 decembrie 2024 furnizarea de asistenţă financiară rambursabilă a cărei disponibilizare să aibă la bază realizarea acestor proiecte.

Astfel, pentru sprijinirea realizării autostrăzii A1 (Sibiu - Piteşti), BEI a oferit o asistenţă financiară rambursabilă în valoare totală de până la 1.000 mil. Euro.

Realizarea autostrăzii Sibiu - Piteşti a fost aprobată prin H.G. nr 196/2019¹. Conform indicatorilor astfel aprobaţi, Proiectul are o lungime de totală de 122,11 km, fiind compus din cinci secţiuni, după cum urmează: (i) Secţiunea 1 Sibiu - Boiţa (14,15 km), (ii) Secţiunea 2 Boiţa - Cornetu (30,35 km), (iii) Secţiunea 3 Cornetu - Tigveni (37,40 km), (iv) Secţiunea 4 Tigveni - Curtea de Argeş (9,86 km) şi (v) Secţiunea 5 Curtea de Argeş - Piteşti (30,35 km).

Autostrada Sibiu - Piteşti face parte din Reţeaua Trans-Europeană de Transport (TEN-T Comprehensive) globală, aşa cum este aceasta definită în Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind liniile directe ale Uniunii pentru dezvoltarea reţelei transeuropene de transport, şi concură la îmbunătăţirea mobilităţii în lungul reţelei de transport TEN-T, precum şi de-a lungul coridoarelor naţionale şi regionale, prin reducerea timpilor de călătorie şi riscului de accidente. Obiectivul general al Autostrăzii Sibiu - Piteşti, aşa cum a fost acesta definit în cadrul Master Planul General de Transport, este de a creşte eficienţa economică a reţelei de transport din România prin îmbunătăţirea timpului de călătorie între Sibiu şi Piteşti şi, implicit, îmbunătăţirea conectivităţii la nivel regional. Obiectivul coridorului îl constituie accesul la Marea Neagră prin teritoriul României. Autostrada este prima care traversează Munţii Carpaţi şi va aduce oportunităţi de dezvoltare semnificative pentru toate comunităţile de la nordul la sudul României.

Proiectul a beneficiat de finanţare în cadrul Programului Operaţional Infrastructură Mare 2014-2020 şi este inclus şi în Programul Transport 2021 -2027, valoarea alocărilor financiare totale din fonduri externe nerambursabile fiind de aprox. 9,27 mld. lei (reprezentând aprox. 1,83 mld. Euro²). Diferenţa, până la concurenţa valorii totale, urmează a fi acoperită de la bugetul de stat.

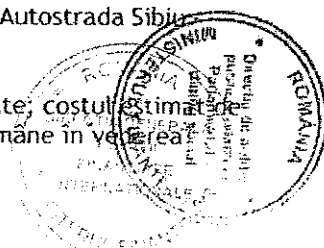
Valoarea estimată de BEI a proiectului este de 5.481,16 mil. Euro³ (cu TVA). Împrumutul în valoare de 500 mil. Euro va sprijini autorităţile române în acoperirea contribuţiei necesare de la bugetul de stat, prin finanţarea deficitului bugetului de stat creat/existent pe parcursul implementării proiectului.

Conform practicii finanţatorului, la începutul lunii aprilie 2025 a fost transmisă băncii

¹ privind re aprobarea indicatorilor tehnico-economici aferenţi obiectivului de investiţii "Autostrada Sibiu - Piteşti"

² Echivalent, calculat la un curs de 5,07 lei/euro

³ Valoare determinată de către BEI în scopul stabilirii valorii asistenţei financiare acordate; costul estimat de BEI este inclus în contractul de finanţare şi are la bază costul aprobat de autorităţile române în vederea implementării proiectului, însă evaluarea se realizează conform politicilor proprii



scrisoarea privind acceptul părții române pentru prezentarea către Consiliul de Administrație al Băncii, spre aprobare, a asistenței financiare rambursabile ce urmează a fi acordată României pentru susținerea realizării autostrăzii A1 Sibiu-Pitești. Finanțarea în valoare totală de până la 1.000 mil. Euro a fost aprobată de Consiliul de Administrație al Băncii din 16 iulie 2025, structurat în două împrumuturi. Conform propunerilor BEI, un prim contract de finanțare pentru un împrumut în valoare de 500 mil. Euro urmează a fi semnat în luna octombrie 2025, cu ocazia vizitei la București a Vicepreședintelui BEI, dl. Ioannis Tsakiris. Un al doilea contract de finanțare, pentru un împrumut de aceeași valoare, ar putea fi semnat în prima parte a anului 2026.

În paralel, în vederea accelerării procesului de contractare a împrumuturilor, BEI a demarat împreună cu Ministerul Finanțelor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere (CNAIR) procesul de evaluare a proiectului și pregătire a împrumuturilor.

Pe parcursul perioadei de pregătire și evaluare a acestui prim împrumut⁴ s-au analizat și stabilit aspecte de ordin financiar, precum și aspecte de ordin tehnic, după cum urmează: data limită de disponibilizare a sumelor împrumutului și graficul de implementare a proiectului, aspecte legate de evidențierea costului acestuia, alte elemente specifice legate de tragerea împrumutului, aranjamentele instituționale, monitorizarea de către BEI a performanțelor proiectului și raportările către Bancă privind progresul implementării. În procesul de pregătire s-a avut în vedere și politica finanțatorului specifică acestui tip de instrument, atât în ceea ce privește procedura de evaluare, cât și în ceea ce privește conținutul documentelor aferente.

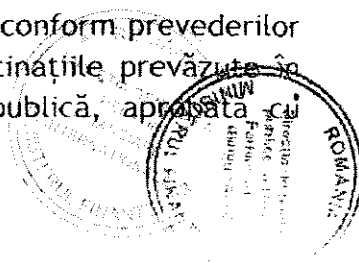
Implementarea proiectului a demarat în martie 2020 și se estimează a se finaliza în trim. IV 2028. Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va avea, în continuare, întreaga autoritate și responsabilitate pentru realizarea proiectului, implementarea efectivă a investiției fiind asigurată prin CNAIR.

Data limită de tragere a împrumutului, așa cum a fost convenită luând în considerare inclusiv politica BEI, este de 3 ani de la data semnării contractului de finanțare. Împrumutul va fi tras în maximum 10 tranșe, fiecare în valoare de min. 50 mil. Euro. Condițiile financiare aplicabile fiecărei tranșe se vor stabili la momentul tragerii, în funcție de opțiunea selectată de împrumutat (dobândă fixă/variabilă, maturitate etc.), cu respectarea politicii de finanțare a BEI.

Potrivit mecanismului actual, cheltuielile în cadrul proiectului, echivalente sumelor împrumutului, vor fi cuprinse în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii/CNAIR, în cadrul sumelor alocate anual cu această destinație de la bugetul de stat la titlul 56 "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare". Pe toată durata de implementare, vor fi alocate anual în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii sume de la bugetul de stat pentru finanțarea proiectului.

Tragerile din împrumut se vor efectua de către Ministerul Finanțelor, conform prevederilor contractului de finanțare. Sumele trase din împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu

⁴ Împrumutul nu acoperă TVA și nici cheltuielile de achiziția terenurilor (expropriieri)



modificări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Facilitatea de credit pusă la dispoziție de BEI reprezintă o sursă de finanțare a deficitului bugetului de stat în condiții favorabile. Conform politicii BEI, fiecare tranșă trasă din împrumut este considerată un împrumut distinct, convenindu-se cu banca, la momentul efectuării tragerii, maturitatea, modalitatea de rambursare (una sau mai multe tranșe), perioada de grație și tipul și rata dobânzii (fixă sau variabilă). Împrumutul urmează a fi acordat pe o perioadă de până la 27 ani, termen valabil pentru opțiunea de rambursare în mai multe rate, respectiv 16 ani în cazul rambursării într-o singură tranșă (bullet).

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, plata dobânzilor și a altor costuri aferente se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice.

În perioada iulie - august 2025 părțile au purtat o serie de discuții tehnice pentru clarificarea aspectelor cuprinse în contractul de finanțare care urmează a fi încheiat. La discuțiile tehnice au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și CNAIR.

Textul contractului de finanțare, așa cum a fost acesta transmis de BEI în vederea negocierii, reflectă elementele discutate și convenite între părți pe perioada evaluării proiectului și pregătirii împrumutului. Ca urmare, pe parcursul negocierilor planificate a avea loc în perioada imediat următoare, în baza aprobării prezentului memorandum, se are în vedere, în principal, confirmarea elementelor deja agreate, așa cum sunt menționate în prezentul memorandum. Considerăm că eventualele elemente/clarificări suplimentare care ar putea interveni nu vor conduce la modificări de fond ale textului contractului de finanțare față de forma anexată prezentului memorandum.

Finalizarea procesului de negociere în cel mai scurt timp va permite părții române semnarea contractului de finanțare conform propunerii avansate de Bancă, care coincide cu vizita la nivel înalt a conducerii BEI în România și demararea procedurii de aprobare a contractului astfel semnat, în vederea accesării sumelor împrumutului conform necesităților de finanțare.

Pe cale de consecință, având în vedere necesitatea parcurgerii etapelor interne pentru semnare în regim de urgență și luând în considerare faptul că forma contractului de finanțare care va fi supusă semnării nu va conține diferențe substanțiale de fond față de forma anexată, în temeiul alin. 5 al pct. 4.1.a), b) 3 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare a fost elaborat prezentul memorandum.

În baza prezentului memorandum, Ministerul Finanțelor va solicita Ministerului Afacerilor Externe acordarea împuternicirii de semnare a contractului de finanțare, conform practicii. După semnare, contractul de finanțare va fi aprobat prin act normativ cu putere de lege, în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și

completările ulterioare.

Față de cele de mai sus, supunem spre aprobare negocierea contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții, în valoare de 500 mil. Euro, pentru susținerea proiectului Autostrada A1 Cofinanțare aferentă fondurilor de coeziune ale UE - și semnarea acestuia; acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor.

