



Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 16 decembrie 2025

PL-x 524/2025

7c-13/798/2025

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra **Proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, trimis Comisiei juridice, de disciplină și imunități pentru dezbateră **în fond**, în **procedură de urgență**, cu adresa nr.PL-x 524 din 3 decembrie 2025, înregistrat cu nr.7c-13/798 din 4 decembrie 2025.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**.

PREȘEDINTE,

prof. univ. dr.Liviu – Bogdan CIUCĂ



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 16 decembrie 2025

PL-x 524/2025

7c-13/798/2025

RAPORT

asupra

Proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

În conformitate cu prevederile art. 95 și art.118 alin.(1) din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbateră, în **fond**, în **procedură de urgență**, cu **Proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, trimis cu adresa nr. **PL-x 524** din 3 decembrie 2025 și înregistrat cu nr.7c-13/798 din 4 decembrie 2025.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată**, a dezbătut și **adoptat** proiectul de lege în ședința din **2 decembrie 2025**.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) și (3) din *Constituția României*, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct.1 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările ulterioare.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** *abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, de la încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2025, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2026.*

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri, conform adresei cu nr. 956 din 27 noiembrie 2025.

Potrivit prevederilor **art.115 alin.(1) din Constituția României**, republicată, **abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.**

Proiectul de lege stabilește următoarele **domenii de reglementare** pentru care se solicită abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare, și anume:

- I. FINANȚE ȘI ECONOMIE;**
- II. AFACERI INTERNE;**
- III. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE;**
- IV. AGRICULTURĂ;**
- V. TRANSPORTURI;**
- VI. MUNCĂ, SOLIDARITATE SOCIALĂ, FAMILIE ȘI TINERET;**
- VII. SĂNĂTATE;**
- VIII. MEDIU;**
- IX. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE;**
- X CULTURĂ;**
- XI ROMÂNII DE PRETUTINDENI;**
- XII PROROGAREA SAU MODIFICAREA UNOR TERMENE PREVĂZUTE ÎN ACTE
NORMATIVE CU PUTERE DE LEGE.**

În conformitate cu prevederile art. 115 alin. (3) din Constituția României, în proiectul de lege se prevede că ordonanțele emise de Guvern vor fi supuse spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2026. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.

În conformitate cu prevederile art.62 și 132 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările ulterioare, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat proiectul de lege supus aprobării în ședința desfășurată în *sistem mixt (fizic/online)*, în ziua de **16 decembrie 2025**.

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități, deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților, spre dezbateră și adoptare, un **raport de adoptare a Proiectului de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, cu amendamentele admise și respinse redactate în anexele care fac parte integrantă din prezentul raport**.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile **art.76 alin. (2)** din *Constituția României*, republicată.

PREȘEDINTE,

Prof. univ. dr. Liviu – Bogdan CIUCĂ

SECRETAR,

Petre – Emanoil NEAGU

Consilier parlamentar,
Paul Șerban

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. Crt.	Text Senat	Comisia juridică	Motivare
1.	Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe	Nemodificat	
2.	Art.1.- În temeiul art.115 alin.(1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2025, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de a doua sesiune ordinară a anului 2026, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:	Nemodificat	
3.	I. FINANȚE ȘI ECONOMIE:	Nemodificat	
4.	1. modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură	Nemodificat	

	fiscală, cu modificările și completările ulterioare;		
5.	2. modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
6.	3. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare;	Nemodificat	
7.	4. reglementări privind contractele de credit de consum, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar;	4. reglementări privind contractele de credit de consum, precum și modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar; Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități	Eliminarea cuvântului “pentru”, în vederea respectării intenției de reglementare și asigurarea clarității normei
8.	5. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea	Nemodificat	

	nr.126/1994, cu modificările și completările ulterioare.		
9.	II. AFACERI INTERNE:	Nemodificat	
10.	- modificarea și completarea unor acte normative din domeniile managementului situațiilor de urgență și al asistenței medicale de urgență și de prim ajutor calificat.	Nemodificat	
11.	III. DEZVOLTARE, LUCRĂRI PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIE:	Nemodificat	
12.	- modificarea și completarea unor acte normative în domeniul lucrărilor publice, construcțiilor și disciplinei în construcții, amenajării teritoriului, urbanismului, arhitecturii, precum și în domeniul locuirii.	Nemodificat	
13.	IV. AGRICULTURĂ:	Nemodificat	
14.	1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2024 privind gestionarea financiară a alocărilor din Fondul	1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2024 privind gestionarea financiară a alocărilor din Fondul	Eliminarea cuvântului “pentru”, în vederea respectării intenției de reglementare și asigurarea clarității normei

	european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr.197/2024, precum și pentru modificarea art. II din Legea nr.197/2024;	european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură aferente politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2021-2027, precum și pentru stingerea unor obligații fiscale datorate de beneficiarii Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2017-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr.197/2024, precum și modificarea art. II din Legea nr.197/2024; Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități	
15.	2. măsuri privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de porcine pentru înființarea de locuri de cazare în complexe de porcine de reproducție, creștere și îngrășare;	Nemodificat	

16.	3. stabilirea unor norme sanitare-veterinare referitoare la sănătatea și bunăstarea animalelor, subprodusele care nu sunt destinate consumului uman, importul/exportul/tranzitul de animale vii, produse de origine animală și non-animală, laboratoarele supuse controlului sanitar-veterinar și pentru siguranța animalelor, produsele medicinale veterinare, reagenții și kiturile de diagnostic de uz veterinar, pentru sancționarea contravențiilor la normele sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările ulterioare.	3. stabilirea unor norme sanitare-veterinare referitoare la sănătatea și bunăstarea animalelor, subprodusele care nu sunt destinate consumului uman, importul/exportul/tranzitul de animale vii, produse de origine animală și non-animală, laboratoarele supuse controlului sanitar-veterinar și pentru siguranța animalelor, produsele medicinale veterinare, reagenții și kiturile de diagnostic de uz veterinar, sancționarea contravențiilor la normele sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitare-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările ulterioare. Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități	Eliminarea “pentru”, în vederea respectării intenției de reglementare, asigurarea clarității normei și pentru corectitudine gramaticală.
-----	---	---	---

17.	V. TRANSPORTURI:	Nemodificat	
18.	- modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	
19.	VI. MUNCĂ, SOLIDARITATE SOCIALĂ, FAMILIE ȘI TINERET:	Nemodificat	
20.	- reglementarea unor măsuri în domeniul muncii, protecției sociale, familiei și tineretului.	Nemodificat	
21.	VII. SĂNĂTATE:	Nemodificat	
22.	1. modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și	Nemodificat	

	completările ulterioare, precum și a altor acte normative din domeniul sănătății;		
23.	2. modificarea și completarea Legii nr.134/2019 privind reorganizarea Agenției Naționale a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
24.	3. modificarea și completarea Legii nr.302/2018 privind măsurile de control al tuberculozei;	Nemodificat	
25.	4. reglementări privind organizarea activității de transfuzie sanguină și standardele de calitate și siguranță pentru sângele și componentele sanguine de origine umană;	Nemodificat	
26.	5. modificarea și completarea Legii nr.185/2017 privind asigurarea calității	Nemodificat	

	în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare.		
27.	VIII. MEDIU:	Nemodificat	
28.	1. măsuri pentru comasarea/desființarea/reorganizarea instituțiilor publice și autorităților aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, în vederea eficientizării funcționării acestora, precum și a reducerii cheltuielilor cu funcționarea acestora ;	1. măsuri pentru comasarea/desființarea/reorganizarea instituțiilor publice și autorităților aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, în vederea eficientizării funcționării <u>acestora</u> , precum și a reducerii cheltuielilor cu funcționarea lor . Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități	Înlocuirea cuvântului “acestora” cu termenul „lor”, pentru evitarea repetitiei
29.	2. modificarea și completarea Legii nr.171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	

30.	3. adoptarea strategiilor naționale pentru biodiversitate și gestionarea apelor, transpunerea documentelor programatice în domeniul deșeurilor și calității aerului;	Nemodificat	
31.	4. măsuri privind optimizarea implementării răspunderii extinse a producătorilor în domeniul deșeurilor și al economiei circulare, inclusiv în domeniul deșeurilor textile și al celor din materiale de construcții și demolări;	Nemodificat	
32.	5. modificarea și completarea Legii nr.139/2000 privind activitatea de meteorologie, republicată, cu modificările ulterioare.	Nemodificat	
33.	IX. INVESTIȚII ȘI PROIECTE EUROPENE:	Nemodificat	
34.	1. reglementări legislative privind gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, inclusiv reglementări necesare pentru îndeplinirea jaloanelor	1. reglementări privind gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, inclusiv reglementări necesare pentru îndeplinirea jaloanelor	Eliminarea cuvântului “legislative”, este subînțeleasă natura reglementărilor, cu atât mai mult cu cât la pct 2 spre exemplu nu apare, fiind astfel necorelate cele 2 dispoziții normative

	și țințelor din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României;	și țințelor din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României; Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități	
35.	2. reglementări privind gestionarea fondurilor europene alocate României prin Fondul social pentru climă;	Nemodificat	
36.	3. instituirea unor măsuri în domeniul fondurilor europene aferente politicii de coeziune și pentru modificarea și completarea unor acte normative.	3. instituirea unor măsuri în domeniul fondurilor europene aferente politicii de coeziune și modificarea și completarea unor acte normative. Autor:	Eliminarea cuvântului “pentru”, în vederea respectării intenției de reglementare și asigurarea clarității normei
37.	X. CULTURĂ:	Nemodificat	
38.	1. măsuri privind gestionarea timbrelor culturale;	Nemodificat	
39.	2. modificarea și completarea Legii nr.182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	

40.		La Art. I, pct. X. CULTURĂ după punctul 2 se introduce un nou punct, pct. 3 cu următorul cuprins: 3. reglementări necesare pentru îndeplinirea obligațiilor având ca obiect gestiunea colectivă obligatorie pentru administrarea dreptului de comunicare către public, în acord cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, prin modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Propunere Ministerul Culturii Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități	Drepturile de autor reprezintă temelia economică a industriei creative, stimulând inovarea, activitatea creativă, investițiile și producția. Modernizarea Legii nr. 8/1996 este esențială pentru a asigura un cadru legal actualizat, clar, echitabil și funcțional, care să protejeze interesele creatorilor, să stimuleze inovația culturală și să respecte obligațiile internaționale ale României. Ținând cont de avizul motivat transmis României din partea Comisiei Europene, în data de 18.06.2025, se impune modificarea Legii nr. 8/1996 în acord cu articolul 258 primul paragraf din Tratatul privind funcționarea UE. În acest context, se are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, în ceea ce privește clarificarea unor aspecte legate de conformarea la avizul motivat în Cauza 2015/4027 privind neîndeplinirea obligațiilor având ca obiect gestiunea colectivă obligatorie pentru administrarea dreptului de comunicare către public.
41.	XI. ROMÂNII PRETUTINDENI:	DE Nemodificat	

42.	1. modificarea și completarea Legii nr.321/2006 privind regimul acordării finanțărilor nerambursabile pentru programele, proiectele sau acțiunile privind sprijinirea activității românilor de pretutindeni și a organizațiilor reprezentative ale acestora, precum și a modului de repartizare și de utilizare a sumei prevăzute în bugetul Ministerului pentru Românii de Pretutindeni pentru această activitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Nemodificat	
43.	2. modificarea și completarea Legii nr.299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, republicată, cu modificările și completările ulterioare.	Nemodificat	
44.	XII. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.	Nemodificat	
45.	Art.2.- În conformitate cu dispozițiile art.115 alin.(3) din Constituția	Nemodificat	

	României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art.1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2026. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.		
--	--	--	--

Anexa nr.2

AMENDAMENTE RESPINSE:

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente propuse (autorul amendamentului)	1. Motivare adoptare 2. Motivare respingere
1.	X. CULTURĂ: 1. măsuri privind gestionarea timbrelor culturale;	1. Se elimină Autor: dep. Oana Murariu	1. Solicităm eliminarea pct.1 din Capitolul X. Cultură al Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe. Atragem atenția asupra caracterului generic, insuficient fundamentat și neclar formulat al acestei propuneri din proiectul de lege, acestea nefiind supuse procedurii de consultare publică și nefiind însoțite de justificări care să evidențieze necesitatea și finalitatea intervențiilor normative propuse. Menționăm că expunerea de motive nu oferă explicații în raport cu modificările introduse la domeniul Cultură. Totodată, semnalăm lipsa unui dialog instituțional preliminar cu organizațiile beneficiare ale timbrelor culturale, printre care se numără și Ordinul

			Arhitecților din România, precum și lipsa de claritate și transparență privind intențiile Guvernului referitoare la eventualele modificări legislative în acest domeniu. În considerarea celor expuse, propunem eliminarea din proiectul de lege a dispozițiilor referitoare la gestionarea timbrelor culturale, urmând ca această temă să fie analizată prin procedura legislativă normală, cu includerea unor etape de consultare, dezbateri preliminare reale, în colaborare cu organizațiile de profil și parcurgerea integrală a procesului legislativ obișnuit. Totodată, semnalăm lipsa unui dialog instituțional preliminar cu organizațiile beneficiare ale timbrelor culturale, printre care se numără și Ordinul Arhitecților din România, precum și lipsa de claritate și transparență privind intențiile Guvernului referitoare la eventualele modificări legislative în acest domeniu. În considerarea celor expuse, propunem eliminarea din proiectul de lege a dispozițiilor referitoare la gestionarea timbrelor
--	--	--	---

			culturale, urmând ca această temă să fie analizată prin procedura legislativă normală, cu includerea unor etape de consultare, dezbateri preliminare reale, în colaborare cu organizațiile de profil și parcurgerea integrală a procesului legislativ obișnuit. 2. Respins prin vot.
--	--	--	--