



CONSILIUL LEGISLATIV

Comitetul permanent al Senatului

Bp. 636 : 28.11.2025

AVIZ

referitor la proiectul de LEGE privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

Analizând proiectul de **LEGE privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 233 din 27.11.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1074/27.11.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, în domenii care nu fac obiectul legilor organice, în perioada de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de a doua sesiuni ordinare a anului 2025, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2026.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că, prin adresa nr. 230 din 25.11.2025, Secretariatul General al Guvernului a transmis un proiect de lege cu conținut asemănător, pentru care Consiliul Legislativ a emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 942/27.11.2025, o serie de observații fiind însușite prin prezentul proiect, care reprezintă forma refăcută și îmbunătățită a primului.

5. Întrucât, potrivit prevederilor art. 115 alin. (1) din Constituție, abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice, delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin Decizia nr. 355/2014, chiar dacă,

dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, unele dintre acestea se referă la legi adoptate în regim de lege organică.

Menționăm și faptul că, deși menționarea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe este specifică legilor de abilitare, este de analizat dacă formularea nu este prea generală în anumite situații. În acest sens menționăm, cu titlu de exemplu, cazul de la **art. 1 pct. VI**, unde se face referire la *„reglementarea unor măsuri în domeniul muncii, protecției sociale, familiei și tineretului”*.

Astfel, este de analizat dacă această redactare este suficient de previzibilă pentru a putea fi prefigurate soluțiile normative concrete ce urmează a fi instituite prin ordonanțe ale Guvernului, respectiv actele normative cu putere de lege care sunt avute în vedere, luând în considerare faptul că domeniile din formulările respective sunt unele foarte cuprinzătoare.

Pe de altă parte, întrucât prin proiect se propun intervenții exprese asupra unor acte normative adoptate în regim de lege organică, intervențiile legislative trebuie să aibă în vedere doar dispozițiile cu caracter ordinar din cuprinsul respectivelor acte normative, întrucât, așa cum a statuat Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, *„printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice, în consecință, criteriul material este cel definitoriu pentru a analiza apartenența sau nu a unei reglementări la categoria legilor ordinare sau organice”* (Decizia nr. 622/2016).

Avem în vedere, ca exemplu: Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, Legea nr. 302/2018 privind măsurile de control al tuberculozei, Legea nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice Legea nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil sau Legea nr. 139/2000 privind activitatea de meteorologie, care au fost adoptate ca legi organice.

Precizăm că o analiză asupra conformității cu dispozițiile constituționale se va face, în fiecare caz în parte, la momentul avizării acestora, astfel încât reglementările propuse să nu cuprindă dispoziții care sunt de nivelul legilor organice.

6. La art. 1 pct. V, pentru o informare corectă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999, sintagma „aprobata cu modificări și completări prin Legea nr. 64/2002, cu modificările ulterioare” se va înlocui cu expresia **„republicată, cu modificările și completările ulterioare”**.

PRESEDINTE
Florentina LORDACHE

București
Nr. 956 27.11.2025