



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 402, 12.9.2025

AVIZ
referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării
fondurilor europene nerambursabile

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene nerambursabile, transmis de Secretariatul General al Guvernului, cu adresa nr. 176 din 10.09.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D726/10.09.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea art. XXVI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare; introducerea unui nou alineat, respectiv alin. (6¹), la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023 privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației, cu modificările și completările ulterioare; introducerea unui nou alineat, respectiv alin. (1¹), la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție

justă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare; introducerea unui nou alineat, alin. (10), la art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, aprobată prin Legea nr. 45/2024, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, se preconizează introducerea unui nou alineat la art. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare; introducerea unei noi litere, lit. o), la alin. (2) al art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2023 privind cadrul de desfășurare a sprijinului financiar și tehnic acordat de sistemul financiar-bancar în procesul de autorizare și derulare a fondurilor destinate beneficiarilor programelor gestionate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, aprobată prin Legea nr. 295/2023, introducerea a două noi litere la art. 12 din aceeași ordonanță de urgență, precum și introducerea unui nou alineat la art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, astfel cum se preconizează în **Nota de fundamentare**.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, având în vedere faptul că se preconizează modificarea și completarea mai multor acte normative, semnalăm că este necesară aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere”*.

4. La **preambul**, sugerăm reformularea **paragrafelor patru, cinci și șase**, în sensul asigurării unei mai bune circumstanțieri a efectelor negative care ar decurge din neadoptarea reglementării propuse în regim de urgență, în acord cu jurisprudența în materie a Curții Constituționale.

La **paragraful al șaselea**, pentru fluența normei, propunem ca în loc de „este afectată absorbția *fondurilor europene*” să fie scris „este afectată absorbția *acestora*”.

5. La art. I, referitor la intervențiile legislative propuse, prin care se preconizează modificarea art. XXVI alin. (1) și completarea acestui articol cu patru noi alineate, respectiv alin. (1¹) – (1⁴), și având în vedere că, *de lege lata*, respectivul element structural este alcătuit din două alineate, pentru suplețe, sugerăm modificarea în întregime a respectivului articol, urmând ca actuala parte introductivă a art. I să devină **parte dispozitivă**, cu următoarea formulare:

„**Art. I. Articolul XXVI din** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1334 din 31 decembrie 2024, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică și se completează, după cum urmează:**

1. Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1)

2. După alineatul (1) se introduc patru noi alineate, alin. (1¹) - (1⁴), cu următorul cuprins:

(1¹);

(1²);

(1³);

(1⁴)”.

6. La textul prevăzut pentru alin. (1), pentru fluența normei, propunem inserarea expresiei „**data de**” în fața sintagmei „31 decembrie 2027”.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare.

Totodată, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „*potrivit art. XLVIII*” să fie redată sub forma „**potrivit dispozițiilor art. XLVIII**”.

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

De asemenea, pentru rațiuni normative, propunem eliminarea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2024, cu modificările și completările ulterioare, întrucât a fost redat anterior.

7. La actualul art. I pct. 2, la textul **art. XXVI alin. (1³)**, pentru precizie, propunem revederea normei de trimitere la „*alin. (1) lit. a)*”, având în vedere că respectivul alineat nu cuprinde enumerări.

Totodată, pentru același considerent, propunem ca trimiterea la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022 să se facă astfel: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022 **privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia**, aprobată prin Legea nr. 302/2023, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, pentru rațiuni normative, la textul **art. XXVI alin. (1³)**, se va avea în vedere reanalizarea caracterului derogatoriu al normei propuse, precum și a normei de trimitere instituite.

La textul **art. XXVI alin. (1⁴)**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „*alimentare* acestora” să fie redactată sub forma „*alimentarea* acestora”.

8. Referitor la soluția legislativă preconizată pentru **art. II alin. (1)**, semnalăm că este necesară completarea corespunzătoare a **Secțiunii a 4-a din Nota de fundamentare**, sub aspectul impactului financiar asupra bugetului general consolidat, inclusiv din perspectiva obligativității întocmirii fișei financiare prevăzute de art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, raportat la art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

9. La **art. III** se prevede completarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2023, cu modificările și completările ulterioare, cu alin. (6¹), însă respectivul articol este alcătuit din șase subdiviziuni, prin urmare noul text va fi marcat ca alin. (7).

10. La **art. IV**, pentru o completă informare, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021, expresia „*cu modificările și completările ulterioare*” se va înlocui cu sintagma „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023**, cu modificările și completările ulterioare”.

La același articol, în ceea ce privește norma propusă pentru **art. 6 alin. (1¹)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021, pentru considerente de ordin semantic, expresia „*conturi dedicate*” se va scrie „**conturi cu afectatiune specială**”.

11. La **partea introductivă a art. VII**, după anul editorialului în care actul normativ a fost publicat, se va introduce sintagma „**aprobată prin Legea 295/2023**”.

La **pct. 1**, la textul **art. 11 alin. (2) lit. o)**, pentru rigoare în redactare, sugerăm ca expresia „*ANEXA la DECIZIA DE PUNERE ÎN*

APLICARE A CONSILIULUI” să fie scrisă sub forma „**Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului**”.

La **pct. 2, partea dispozitivă**, pentru o redactare gramaticală corectă, în locul expresiei „se **introduce** două noi litere” se va scrie sintagma „se **introduc** două noi litere”.

La **pct. 2**, la textul preconizat pentru **art. 12 lit. h)**, pentru respectarea regulilor de tehnică legislativă, normele de trimitere se vor reda sub forma „**potrivit dispozițiilor art. 11 alin. (2) lit. o)**, se aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **art. 12 lit. i)**, norma de trimitere se va reda sub forma „prevederile art. 281 alin. (7) **din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal**, cu modificările și completările ulterioare”.

12. La art. VIII se preconizează completarea art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, cu un nou alineat, alin. (4), care nu prezintă legătură tematică cu primele trei subdiviziuni, întrucât se referă la autorizarea Ministerul Energiei, în calitate de coordonator de reformă și/sau investiții să încheie acte adiționale pentru prelungirea duratei contractelor de finanțare, în timp ce primele trei alineate vizează autorizarea Ministerului Educației și Cercetării să introducă în anexa nr. 3/25/13 „Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2025-2028 (sume alocate pentru activități finanțate integral din venituri proprii)”, la capitolul 65.10 „Învățământ”, titlul 71 „Active nefinanciare” creditele de angajament necesare pentru derularea proiectului „Facultatea de Chimie Aplicată și Știința Materialelor, Facultatea de Inginerie Medicală, Facultatea de Inginerie Aerospațială, Facultatea de Antreprenariat, Ingineria și Managementul Afacerilor, la Univ. Poli. București”.

Prin urmare, este necesară revederea acestei intervenții legislative.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca în loc de „Prin **excepție** de la prevederile art. II din Legea nr. 102/2024” să fie scris „Prin **derogare** de la prevederile art. II din Legea nr. 102/2024”, întrucât derogarea operează de la un act normativ la altul, iar abrevierea „PNRR” trebuie redată *in extenso*.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 627/11.09.2025