

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind
instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a
prețurilor la unele produse agricole și alimentare**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale

Începând cu luna februarie 2022, conflictul armat de la granița României a avut un impact deosebit de grav asupra sectorului agroalimentar al țării, determinând perturbări ale lanțurilor de aprovizionare și contribuind semnificativ la creșterile majore a prețurilor la energia electrică, gaze naturale, combustibil și transport, rezultând dezechilibre majore la nivelul indicatorilor macroeconomici.

Ținând cont de evenimentele recente din Orientul Mijlociu care au repercusiuni majore pe de o parte asupra pieței petroliere globale, în special în ceea ce privește cotațiile țițeiului și pe de altă parte asupra prețurilor benzinei și motorinei standard care au depășit nivelul de zece lei per litru, creșterea amplă a prețurilor la aceste produse răsfrângându-se asupra dinamicii prețurilor produselor agricole și alimentare într-un ritm care nu poate fi susținut de producători.

Dezechilibrele prezentate mai sus au impactat și continuă să impacteze în mod negativ agricultura și industria alimentară, care au fost puternic afectate, rezultând un potențial pericol de creștere a prețurilor la produsele agricole și alimentare și, implicit, o scădere a puterii de cumpărare a consumatorilor finali, cu afectarea siguranței și securității alimentare a populației.

Mai mult decât atât, creșterea costurilor de producție la niveluri nesustenabile și, implicit, a prețurilor pe piață a produselor agricole primare și a produselor alimentare procesate au condus la majorarea prețurilor unor produse agricole și agroalimentare de bază, determinând scăderea puterii de cumpărare a populației.

Ținând cont că indicele FAO al prețurilor alimentelor, un punct de referință pentru prețurile mondiale ale produselor alimentare, a înregistrat o medie de 130,1 puncte în iulie 2025, în creștere cu 1,6% față de iunie, determinată în principal de creșterea prețurilor internaționale la carne și uleiuri vegetale. În ciuda acestei creșteri lunare, indicele rămâne cu 18,8% sub vârful său din martie 2022, deși cu 7,6% mai mare decât nivelul său din iulie 2024 și de instrumentul Eurostat de monitorizare a prețurilor la alimente care arată că, prețurile la alimente în UE au fost cu 19% mai mari în martie 2023 decât în aceeași lună din 2022, inputurile au înregistrat scumpiri peste producția agricolă în anul 2023, prețul mediu al produselor de protecție a plantelor și al pesticidelor a crescut cu 9%, la fel ca semințele și materialul săditor. Nivelurile prețurilor la alimente, băuturi și tutun variază considerabil în

țările UE. În 2024, prețurile la alimente și băuturi nealcoolice în unele state membre au fost cu 24% peste media UE, în România au fost cu 22% sub media UE și cu toate acestea consumul a scăzut drastic în anul 2025, respectiv 2026.

În aceste condiții, prețurile ridicate ale alimentelor vor afecta capacitatea persoanelor de a cumpăra astfel de produse și vor crește presiunea asupra gospodăriilor cu venituri mici, situație în care Guvernul este constrâns să reacționeze prompt pentru apărarea interesului public constând în asigurarea accesului populației cu venituri mici la alimente de bază.

Accesibilitatea prețurilor este o preocupare majoră pentru liderii Uniunii Europene, implicit pentru Guvernul României, în special în ceea ce privește segmentul populației cu venituri mici și vulnerabile, care sunt cele mai afectate.

Prin această măsură nu se fixează prețul final, prețul final rămâne rezultatul interacțiunii dintre costul real și adaosul permis. Comercianții și producătorii păstrează libertatea de a vinde sub plafon sau de a aplica promoții. Nu există obligații privind volumele puse la vânzare.

Plafonarea adaosurilor s-a evidențiat efectiv în prețurile la raft. Aceasta arată adecvarea instrumentului pentru obiectivul de „stopare a creșterilor excesive” într-un moment de presiune mare pe costuri și lanțuri logistice.

Această arhitectură e mai puțin intruzivă decât controlul direct al prețurilor, reducând riscul de penurii și blocaje.

Potrivit prevederilor art. 47 alin. (1) din Constituția României, republicată, ”Statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent”. A asigura hrană populației înseamnă „a asigura accesul tuturor oamenilor, în orice moment, la hrană suficientă pentru a avea o viață sănătoasă și activă”.

Ținând cont că, în lipsa acestor măsuri legislative, există riscul unei creșteri abrupte a prețurilor la alimente, care poate produce dezechilibre majore între cererea și oferta existentă pe piața produselor agroalimentare, fiind resimțită și de consumatorul final, deosebit de vulnerabil, se impune luarea unor măsuri cu caracter temporar în vederea prelungirii termenului de aplicare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 30 iunie 2026 inclusiv.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public, respectiv asigurarea accesului populației cu venituri mici la alimente de bază și protejarea consumatorului final dar și pentru a menține activitatea agenților economici din sectorul agroalimentar, se constituie o situație de urgență extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, este necesară adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

- prelungește termenul de aplicare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă perioadă de 3 luni, respectiv până la data de 30 iunie 2026 inclusiv, cu efecte în combaterea creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare, în vederea menținerii puterii de cumpărare a populației pentru produsele de bază, temporar;

- se aplică doar operatorilor economici înregistrați în România, indiferent de forma de organizare, care întreprind activități de import, comerț intracomunitar, distribuție și vânzare cu



amănuntul și cash&carry, pentru produsele agricole și alimentare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță;

- garantează accesul populației, respectiv al persoanelor defavorizate/cu venituri reduse, la produsele de bază;

- protejază consumatorul final;

- contribuie nu doar la stimularea vânzărilor, ci și la promovarea incluziunii sociale și a echității în ceea ce privește accesul la alimente de calitate, foarte necesare pentru aportul zilnic.

Intervenția vizează etapele de distribuție și comercializare/retail, fără a stabili prețul de achiziție de la producătorii agricoli/procesatorii. Producătorii/procesatorii au libertatea de a-și negocia liber prețul de vânzare către comerciant/retail, iar plafonarea vizează doar marja adăugată în aval.

Plafonarea adaosului nu elimină concurența prin preț. Comercianții pot concura oferind prețuri mai mici decât cele rezultate din aplicarea plafonului maxim. Piața rămâne deschisă pentru competiție sub nivelul plafonat.

Această măsură nu fixează prețul final și nu impune cantități; ci doar plafonează marjele, lăsând loc concurenței „sub plafon” și adaptării la variabilitatea costurilor (combustibil, energie, inputuri agricole, logistică) specifică perioadelor de șoc (război, crize de aprovizionare).

Producătorii și procesatorii au fost și sunt cei mai puternic afectați de efectele situațiilor geopolitice actuale începând cu conflictul armat de la granița României și continuând cu evenimentele recente din Orientul Mijlociu. Aceste efecte sunt puternic resimțite în aval de către aceștia, prin creșteri majore de preț și succesive, pornind de la prețul inputurilor agricole, combustibil, energie pentru producătorii primari, continuând cu creșterile majore de preț la materii prime pentru procesatorii, pentru aceștia din urmă adăugându-se încă o dată și costurile majore la combustibil și energie, practic având creșteri cu efect de domino pe întreg lanțul de producție și procesare la care se adaugă și costul unor servicii care vizează vânzarea produselor agricole și alimentare. Pentru astfel de situații, statul este obligat să intervină prompt pentru a asigura continuitatea activității acestor segmente de operatori economici care au impact direct asupra asigurării securității alimentare a României.

Modificarea art. 2 din proiectul de act normativ este necesară pentru a atenua repercusiunile negative imediate în sectorul producției primare și al procesării și pentru a asigura menținerea activităților economice și a locurilor de muncă.

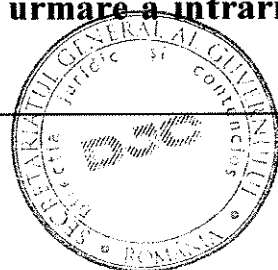
Aplicarea acestei măsuri menține libertatea de formare a prețurilor pe piață, concurența între retaileri și negocierile libere cu producătorii/ procesatorii, ceea ce face intervenția proporțională și mai puțin restrictivă.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ



Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor negative probabile și posibile generate de actuala situație, precum menținerea unui echilibru al pieței produselor agricole din România și a viabilității fermelor cu activitate sectoarele vegetal și zootehnic, dar și a procesatorilor români.

Totodată, proiectul de act normativ creează cadrul juridic necesar aplicării măsurilor care au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor generate de actuala situație asupra populației și sectoarelor de producție, procesare, distribuție, comercializare produse agricole și alimentare, precum:

- scăderea puterii de cumpărare a populației pentru produsele alimentare de bază;
- distorsionarea pieței produselor agroalimentare și existența unor practici comerciale neloiale, cu impact asupra populației;
- menținerea vulnerabilității și expunerii consumatorilor față de evoluțiile nefavorabile ale piețelor agricole.

3.2. Impactul social

Adoptarea măsurilor preconizate de actul normativ va duce la creșterea puterii de cumpărare a populației în ceea ce privește produsele agricole și alimentare de bază, echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor acestora, contribuind la ameliorarea nivelului de trai, precum și la evitarea depopulării spațiului rural.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Menținerea afacerilor în mediul rural.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Aceste măsuri ar putea contribui la creșterea și stabilizarea cantitativă și calitativă a producțiilor agricole, la echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor producătorilor agricoli, ajutându-i să se reazeze într-o poziție mai stabilă și mai echilibrată în raport cu partenerii de afaceri.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Implicit va avea loc o creștere în lanț a veniturilor tuturor agenților economici antrenați și favorizează circulația capitalurilor, antrenând noi și noi plusuri de valoare la toate nivelurile și pentru toți participanții la viața economică.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Reducerea poluării mediului înconjurător datorită investițiilor în ferme.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.



3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

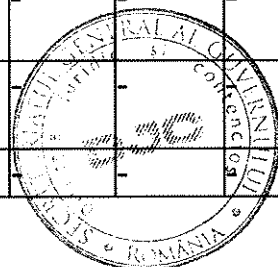
3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
2. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-



4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8. Alte informații Proiectul de ordonanță de urgență nu are impact bugetar.						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**
Nu este cazul.
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
Nu este cazul.
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
Nu este cazul
- 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**
Nu este cazul.
- 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**
Nu este cazul.
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
Nu este cazul.
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**
Nu este cazul.
- 5.6. Alte informații**
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
Nu este cazul.
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
Nu este cazul.



6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 300/2026.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de 30.03.2026.

Menționăm faptul că în ceea ce privește elaborarea prezentului proiect de act normativ au fost aplicate prevederile art. 7 alin. (13) din actul normativ menționat anterior, fiind o reglementare care presupune adoptarea de urgență.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Consiliul Concurenței, Ministerul Finanțelor.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

