



PRIM MINISTRU

Domnul președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.481/2004 privind protecția civilă*, inițiată de domnul senator PSD Felix Stroe împreună cu un grup de parlamentari PSD, AUR, UDMR, SOS, neafiliați (**Bp.535/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 21 din *Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (5), în sensul ca autoritățile administrației publice locale să poată alocă fonduri și să poată realiza lucrări de reparații și întreținere a fondului de adăpostire situat în blocurile de locuințe, prin protocol cu asociația de proprietari.

II. Observații și propuneri

1. Față de propunerea formulată, atragem atenția că *Legea nr. 481/2004, Capitolul IV- Atribuții și obligații privind protecția civilă, Secțiunea I - Atribuții ale autorităților administrației publice*, cuprinde art. 21 - art. 27.

De asemenea, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, inițiativa legislativă este numai de completare a art.21 din *Legea nr.481/2004*, cu un nou alineat, și nu de modificare și completare a acestuia.

Astfel, considerăm necesară modificarea corespunzătoare a articolului la care se propune introducerea unui nou alineat, având în vedere că art. 2 din *Legea nr. 481/2004* nu conține reglementări privind atribuțiile autorităților administrației publice locale referitoare la măsurile de protecție civilă și nu conține mai multe alineate.

2. Considerăm că formularea articolului unic trebuie redimensionată. Potrivit art. 47 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, teza finală, „*Dacă actul normativ cuprinde un singur articol, acesta se va defini prin expresia Articol unic*”. Astfel, formularea utilizată ar trebui să prezinte forma precum: „*Articol unic - La articolul x din Legea 481/2004 privind protecția civilă, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 2094 din 24 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (x) se introduce un nou alineat, alin. (x), cu următorul cuprins*”.

De asemenea, nu este clar care articol urmează a fi completat de inițiativa legislativă, întrucât, în cuprinsul acesteia, se face referire la art. 2 din cuprinsul Capitolului IV, Secțiunea 1 din *Legea nr. 481/2004*. Or, reiterăm mențiunea potrivit căreia Capitolul IV, Secțiunea 1 din *Legea nr.481/2004* debutează cu art. 21.

3. Potrivit prevederilor alin.(1) al art.68 din *Legea nr.481/2004*, „*Finanțarea cheltuielilor cu protecția civilă se asigură, potrivit legii, din bugetul de stat, din bugetele locale, din bugetele instituțiilor publice autonome, ale instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și din bugetele proprii ale operatorilor economici, după caz*”.

De asemenea, potrivit prevederilor alin.(1) al art.69 din *Legea nr.481/2004*, „Cheltuielile pentru realizarea adăposturilor de protecție civilă aferente construcțiilor cu destinație de locuință, birouri, centre comerciale sau destinate oricăror manifestări publice și care, potrivit normelor specifice, trebuie să fie prevăzute, din construcție, cu asemenea adăposturi se suportă de către proprietar”.

Totodată, potrivit prevederilor alin.(2) al art.69 din *Legea nr.481/2004*, „Pentru suportarea parțială sau integrală a costurilor realizării adăposturilor de protecție civilă aferente construcției cu destinație de locuință se pot aloca fonduri cu destinația de subvenții, ce se acordă cetățenilor o singură dată, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului”.

Menționăm că punerea în aplicare, în forma propusă, a prevederilor art.21 din *Legea nr.481/2004*, va genera majorarea cheltuielilor bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale, iar potrivit alin.(5) al art.14 din *Legea nr.273/2006 privind finanțele locale, cu modificările și completările ulterioare*, „după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”.

4. Referitor la posibilitatea de a alocare a fondurilor și de realizare de lucrări asupra fondului de adăpostire, considerăm că reglementarea propusă prezintă un caracter echivoc.

De asemenea, modul în care urmează să fie încheiate protocoalele cu asociațiile de proprietari nu este detaliat și nu sunt prevăzute eventuale condiții de fond sau de formă specifice.

Astfel, considerăm că este necesară reformularea normei propuse, astfel încât soluția legislativă să răspundă nevoilor concrete de aplicare a textului legal.

Totodată, modalitatea de formulare a textului preconizat, prin utilizarea sintagmelor „*pot aloca*”, respectiv „*pot realiza*”, nu respectă rigorile tehnicii legislative prevăzute de art. 38 alin. (1) și alin. (2) din *Legea nr. 24/2000*, potrivit căruia: „Textul articolelor trebuie să aibă caracter dispozitiv, fiind necesară accentuarea caracterului imperativ al

dispoziției”.

Mai mult, potrivit art.5 alin.(1) din *Legea nr.481/2004*, „*Autoritățile administrației publice locale răspund de aplicarea măsurilor de protecție civilă stabilite prin prezenta lege și prin planurile proprii, potrivit domeniului lor de competență*”, reieșind astfel că aceste autorități au obligația implementărilor măsurilor necesare, iar nu facultatea, astfel cum ar rezulta din modul de formulare a dispozițiilor propuse.

5. Potrivit art. 45 alin. (1) din *Legea 481/2004*, „*Pentru protecția populației și a bunurilor din patrimoniul cultural național de efectele atacurilor din aer se realizează sistemul național de adăpostire, care cuprinde: adăposturi pentru puncte de comandă destinate Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, adăposturi publice de protecție civilă aflate în administrarea consiliilor locale și fondul privat de adăpostire realizat de operatorii economici și proprietarii de imobile*”.

Astfel, având în vedere terminologia utilizată de *Legea nr. 481/2004*, dar și scopul inițiativei legislative, considerăm că ar trebui utilizată noțiunea de „*fondul privat de adăpostire realizat de proprietarii de imobile*”.

6. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, considerăm că aceasta nu îndeplinește toate exigențele prevăzute în cuprinsul art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Cu privire la titlul propunerii legislative, considerăm că acesta ar trebui modificat, urmând a fi eliminată referirea la evenimentul legislativ de modificare a *Legii nr.481/2004*.

În plus, în cuprinsul *Expunerii de motive* se susține faptul că „*prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 481/2004 (...)*”. Drept urmare, se impune eliminarea referinței cu privire la modificarea actului normativ din cuprinsul titlului.

De asemenea, se impune eliminarea referinței cu privire la modificarea actului normativ și din corpul propunerii legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului