



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 392, 10.10.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii privind unele măsuri fiscal-bugetare nr. 141/2025, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii privind unele măsuri fiscal-bugetare nr. 141/2025, cu modificările și completările ulterioare (b392/09.09.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5113/15.09.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D734/17.09.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii privind unele măsuri fiscal-bugetare nr. 141/2025, cu modificările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, demersul de față are ca scop „corectarea unui dezechilibru educațional semnificativ”, generat între altele „de practica organizării claselor în regim simultan în unități administrativ-teritoriale izolate geografic sau lingvistic, (...), de nediferențierea suficient de clară între performanța școlară obișnuită și excelența academică,” (...) cât și de lipsa acordării unei forme de sprijin elevilor care provin din familii modeste, dar nu extrem de scăzute, și inclusiv omisiunea din reglementările actuale a elevilor cu nevoie speciale care nu sunt spitalizați, precum și a celor aflați în grija bunicilor sau a rudelor apropiate, și care se confruntă cu aceleași obstacole educaționale.

Totodată, demersul de față reglementează și unele măsuri aferente studenților și cadrelor didactice.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată Camera Deputaților.

4. Sub aspectul redactării, semnalăm că **propunerea legislativă nu respectă prevederile art. 62 din Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit cărora *„dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”*, iar *„intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”*, **în cazul de față Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023.**

Astfel, **art. LIII din Legea nr. 141/2025, asupra căruia sunt propuse mai multe intervenții, este un articol prin care s-a intervenit asupra Legii nr. 198/2023.**

Ca urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 141/2025, **prevederile art. LIII, prin care se modifică și completează Legea nr. 198/2023, s-au încorporat în cadrul respectivei legi, astfel încât orice intervenții ulterioare trebuie raportate la actul de bază, nu la actul modificator.**

Singura intervenție care se poate realiza asupra Legii nr. 141/2025 este cea de modificare a **art. LX lit. a)**, element structural care este de sine stătător și nu se încorporează în alt act normativ.

Cu toate acestea, norma derogatorie ar fi trebuit să vizeze expres doar dispozițiile alin. (21) al art. 149 din Legea învățământului superior nr. 199/2023, nu și prevederile alin. (22) ale aceluiași articol, al cărui conținut nici nu este avut în vedere în forma propusă pentru modificarea art. LX.

Precizăm că, în cazul eliminării derogării de la alin. (22), ar fi redevenit aplicabile prevederile acestui articol, potrivit cărora *„Costul standard pentru constituirea fondului de burse și protecție socială a studenților se alocă pentru 12 luni, pentru studenții de la învățământul cu frecvență, fără taxă de studii”*, soluție legislativă în acord cu intenția de reglementare.

În plus, derogarea nici nu ar fi putut să debuteze la data de 1 august 2025, întrucât, în această ipoteză, **norma ar fi avut caracter retroactiv.**

În acest context, precizăm și faptul că din analiza **instrumentului de prezentare și motivare** nu rezultă că normele preconizate vizează o situație derogatorie, de aplicare limitată în timp a normelor propuse.

În ceea ce privește normele propuse pentru modificarea **art. LX lit. b) - e)** din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, considerăm că, în forma propusă, acestea nici nu constituie derogări de la prevederile art. 149 alin. (21) și (22) din Legea nr. 199/2023, ci măsuri de sine-stătătoare care ar fi trebuit reglementate în mod distinct, prin modificarea și/sau completarea Legii învățământului superior nr. 199/2023.

Pe de altă parte, textul propus pentru **art. LX lit. e)**, care prevede că „Sumele alocate burselor sunt neimpozabile” generează un paralelism legislativ interzis de normele de tehnică legislativă, întrucât scutirea de impozit a burselor este deja reglementată la art. 62 lit. o) și o¹) din Codul fiscal.

Menționăm că, pentru a putea fi promovată, ar fi fost necesar, pe lângă luarea în considerare a observațiilor de mai sus, ca propunerea legislativă să fie structurată în trei articole, respectiv **art. I care să dispună modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, art. II care să vizeze modificarea și/sau completarea Legii învățământului superior nr. 199/2023 și art. III de modificare a art. LX din Legea 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare.**

Prin urmare, întrucât soluțiile legislative preconizate nu sunt raportate la cadrul legislativ actual în domeniu, nefiind respectate exigențele de tehnică legislativă privind **asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, principiul unicității reglementării în materie și evitarea paralelismelor**, prevăzute la art. 13 lit. a), art. 14 alin. (1) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, precum și prevederile art. 61 alin. (2) din același act normativ, prezentul demers nu poate fi promovat în forma propusă.

PRESEDINTE
Florin JORDACHE



București
Nr. 747/09.10.2025