



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 220...../ 24.06.2025

Biroul permanent al Senatului

264...../ 2.09.2025

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

Legii nr. 46/2003 privind drepturile pacientului
cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 46/2003 privind drepturile pacientului cu modificările și completările ulterioare (b220/05.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3549/10.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D464/12.06.2025.

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, sub rezerva însușirii următoarelor observații:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative preconizate sunt argumentate prin faptul că „*prin introducerea alineatului (2) la articolul 4 din lege, se instituie obligația medicului curant de a direcționa și programa pacientul la următoarea consultație sau investigație necesară (...) Totodată, prin completarea legii cu prevederea care garantează pacienților asigurați prin CNAS dreptul la o a doua opinie medicală, se urmărește consolidarea încrederii în actul medical și sprijinirea unei decizii informate privind diagnosticul și opțiunile terapeutice*”.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare **interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca **instrumentul de motivare** să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi – și să cuprindă secțiuni distincte privind **impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri**, precum și **măsurile de implementare** pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

5. Pentru respectarea exigențelor normative, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru completarea **Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003**”.

6. La **articolul unic**, având în vedere că intervențiile legislative preconizate vizează doar completarea actului normativ de bază, precum și pentru rigoare normativă, **partea introductivă** va avea următoarea formulare:

„Articol unic. - **Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003**, publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I, nr. 51 din 29 ianuarie 2003**, cu modificările și completările ulterioare, **se completează** după cum urmează.”.

De asemenea, **părțile dispozitive ale pct. 1 și 2** trebuie reformulate după următorul model:

„... La articolul ..., după alineatul (...) se introduce **un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:**”.

7. La **pct. 1**, analizând soluția legislativă preconizată pentru **art. 4 alin. (2)**, menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”**.

În acest sens, semnalăm că textul propus pentru **art. 4 alin. (2)**, referitor la obligația medicului curant de a direcționa și programa pacientul la următoarea consultație sau investigație necesară stabilirii diagnosticului, **nu se încadrează tematic în cuprinsul cap. II** din actul normativ de bază, care reglementează **dreptul pacientului la informația medicală**.

Astfel, este de analizat dacă soluția legislativă preconizată nu s-ar încadra tematic în cuprinsul **cap. VI**, care reglementează **drepturile pacientului la tratament și îngrijiri medicale**, însă și aceste dispoziții fac referire la respectivele drepturi la modul general, și nu la acele drepturi sau obligații vizând situații concrete, cum este cea propusă prin prezentul proiect.

De asemenea, în ceea ce privește obligația medicului curant de a direcționa și programa pacienții la următoarea consultație sau investigație necesară stabilirii diagnosticului, este de analizat cum ar putea fi aceasta pusă în practică, dat fiind imposibilitatea medicului curant de a accesa bazele de date ale furnizorilor de servicii medicale, care au încheiate contracte cu casele de asigurări de sănătate, pe de o parte, iar pe de altă parte, timpul care ar trebui alocat de către acesta, în vederea îndeplinirii unei astfel de obligații.

8. La pct. 2, referitor la textul propus pentru **art. 11 alin. (2)**, precizăm că, *de lege lata*, art. 11 din actul normativ de bază reglementează **dreptul pacientului de a cere și de a obține o altă opinie medicală**, fără a fi restrâns acest drept doar la o **a doua** opinie medicală.

Așadar, pe de-o parte, textul propus pentru **art. 11 alin. (2)**, astfel cum este formulat, nu aduce, în fapt, vreun element de noutate cadrului normativ existent, și nici măcar vreo clarificare a acestuia, iar pe de altă parte, acesta ar putea fi chiar contradictoriu cu prevederile art. 11 în ceea ce privește numărul opiniilor medicale la care pacientul ar avea dreptul.

Prin urmare, recomandăm reconsiderarea soluției legislative preconizate pentru **art. 11 alin. (2)**.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 418/23.06.2025

464

L. nr. 46/2003

M. Of. nr. 51/29 ian. 2003

Legea drepturilor pacientului

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 19/2015 - M. Of. nr. 590/5 aug. 2015 (art. 34 alin. (2)))

1. promulgată prin D. nr. 60/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003
Decret pentru promulgarea Legii drepturilor pacientului
 2. modificări prin L. nr. 50/2016 M. Of. nr. 247/4 apr. 2016
Lege pentru modificarea art. 12 din Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003 *modifică art. 12*
 3. modificări prin L. nr. 191/2017 M. Of. nr. 593/25 iul. 2017
Lege pentru modificarea art. 8 din Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003 *modifică art. 8*
 4. completat prin L. nr. 347/2018 M. Of. nr. 3/3 ian. 2019
Lege pentru completarea art. 24 din Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003 *introduce alin. (2) la art. 24*
 5. completat prin L. nr. 150/2019 M. Of. nr. 619/25 iul. 2019
Lege pentru completarea art. 1 din Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003 *introduce lit. f) la art. 1*
 6. completat prin L. nr. 186/2019 M. Of. nr. 848/18 oct. 2019
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru completarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003 *introduce art. 36¹*
 7. completat prin L. nr. 257/2020 M. Of. nr. 1110/20 nov. 2020
Lege pentru completarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003 *introduce lit. g) la art. 1 și art. 2¹*
 8. completat prin L. nr. 200/2022 M. Of. nr. 682/8 iul. 2022
Lege pentru completarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003 *introduce lit. h) și i) la art. 1, cap. IV¹ cu art. 25¹ și 25², alin. (2) la art. 37*
- Dispune republicarea cu renumerotare**
9. completat prin O.U.G. nr. 6/2023 M. Of. nr. 178/2 mar. 2023
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 24 din Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003 *introduce alin. (3) - (6) la art. 24*
aprobată cu modificări prin L. nr. 328/2023 M. Of. nr. 1020/8 nov. 2023
 10. completat prin L. nr. 138/2023 M. Of. nr. 461/26 mai 2023
Lege pentru completarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003 *introduce lit. c¹ la art. 1 și art. 36²*

Dispune republicarea cu renumerotare

11. modificări prin L. nr. 328/2023 M. Of. nr. 1020/8 nov. 2023
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2023 pentru completarea art. 24 din Legea drepturilor pacienților nr. 46/2003 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 6/2023 și introduce art. 24 alin. (3)*
12. modificări prin L. nr. 46/2025 M. Of. nr. 327/11 apr. 2025
Lege pentru modificarea alineatului (2) al articolului 34 din Legea drepturilor pacientului nr. 46/2003 *modifică art. 34 alin. (2)*