

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

**privind aprobarea participării României la runda de suplimentare a fondurilor
Asociației Internaționale pentru Dezvoltare - IDA21**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

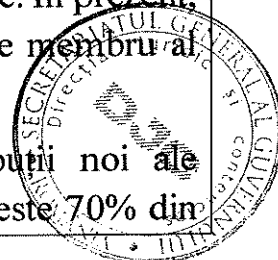
Inițiativa Ministerului de Finanțe, în urma aprobării de către Guvern în data de 27 noiembrie 2024 a memorandumului cu tema: ”acord de principiu privind participarea României la runda de suplimentare a fondurilor Asociației Internaționale pentru Dezvoltare - IDA21”.

2.2 Descrierea situației actuale

Asociația Internațională de Dezvoltare (IDA, Asociația) a fost înființată în anul 1960 ca parte a Grupului Băncii Mondiale (GBM) cu scopul de a acorda finanțare pe baze preferențiale statelor celor mai sărace. IDA acordă granturi și împrumuturi concesionale celor mai sărace țări, 78 de state, cu o populație totală de peste 2,5 miliarde de persoane, fiind eligibile pentru finanțare. Finanțarea IDA se face prin intermediul granturilor sau împrumuturilor cu termeni financiari favorabili (cu maturități pe termen foarte lung, până la 40 ani, fără dobândă, cu perioadă de grație mare, până la 10 ani), garanțiilor parțiale de risc și scutirilor de datorie. Proiectele finanțate de către IDA se concentrează pe sectoare ca învățământul primar, servicii de sănătate de bază, apă potabilă și salubritate, protecția mediului, îmbunătățirea climatului de afaceri, infrastructură și reformele instituționale. Aceste proiecte deschid calea spre creștere economică, crearea de locuri de muncă și îmbunătățirea condițiilor de trai în cele mai sărace zone ale globului.

Din anul 1960, Asociația a finanțat proiecte de aproximativ 422 miliarde USD în investiții în 114 de state ale lumii. IDA combină expertiza globală cu un accent exclusiv pe reducerea sărăciei și creșterea prosperității în cele mai sărace țări din lume. În prezent, IDA are 175 de membri, această calitate fiind condiționată de calitatea de membru al Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD).

Sursele de finanțare pentru IDA constau, în principal, din contribuții noi ale membrilor donatori, prin suplimentări ale IDA o dată la fiecare trei ani (peste 70% din



resursele IDA), rambursări din împrumuturile acordate și alte resurse interne și transferuri din venitul anual net al Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare și Corporației Financiare Internaționale.

Ultima suplimentare a resurselor (runda IDA20) a fost finalizată în anul 2021, reprezentând un pachet de finanțare cu o valoare de 93 mld. dolari SUA pentru țările IDA, acoperind perioada 2022-2025. Runda IDA20 a coincis cu o serie de probleme globale semnificative precum criza cauzată de pandemia COVID-19; tensiunile geopolitice în contextul invazia Ucrainei de către Rusia ce au condus la încetinirea economică la nivel global; insecuritatea alimentară și șocurile pieței energetice sau efectele adverse ale schimbărilor climatice și dezastre naturale frecvente ce cresc vulnerabilitățile statelor cele mai sărace. În primii 2 din cei 3 ani de implementare a IDA20, peste 70% din resursele atrase au fost utilizate, reprezentând angajamente în valoare de 66 miliarde dolari SUA.

România a devenit membru al IDA în baza prevederilor Legii nr. 313/2013 privind aderarea României la Asociația Internațională pentru Dezvoltare din cadrul Băncii Mondiale și a Rezoluției IDA nr.232/2013 în cadrul Părții II în aprilie 2014. Participarea țării noastre la IDA a fost justificată prin necesitatea consolidării poziției României în cadrul Grupului Băncii Mondiale și totodată prin oportunitatea de a sprijini astfel acțiunile de asistență pentru dezvoltare asumate de România prin intermediul unei asistențe de tip multilateral derulată de o instituție cu o vastă experiență în acest domeniu. Conform art.3 din Legea nr. 313/2013, sumele aferente subscripțiilor voluntare suplimentare viitoare la capitalul Asociației se cuprind în bugetul Ministerului Finanțelor.

În vederea obținerii calității de membru al instituției, România a participat la capitalul Asociației prin achitarea subscripției inițiale (4.089.527 USD) și a unei contribuții voluntare suplimentare. Totodată au fost achitate prima și a doua tranșă (98.700 USD) din subscripțiile aferente Inițiativei Multilaterale de Reducere a Datoriilor (MDRI) - inițiativă a IDA pentru sprijinirea statelor membre aflate în imposibilitatea de a-și achita datoriile către Asociație. De asemenea, țara noastră a participat la runda IDA20 printr-o contribuție în valoare de 5.000.000 USD, achitată în intervalul 2023-2025. Astfel, valoarea totală a contribuțiilor României la IDA se ridică la acest moment la 10,55 mil. USD.

2.3 Schimbări preconizate

La 15 aprilie 2025, Consiliul guvernatorilor Băncii Mondiale a adoptat Rezoluția nr. 255/2025 prin care se aprobă suplimentarea resurselor Asociației pentru noi angajamente de finanțare pentru perioada 1 iulie 2025 - 30 iunie 2028 - **IDA21**.



Reconstituirea resurselor Asociației în cadrul runde IDA21 are loc în contextul unei Bănci Mondiale în evoluție, care a adoptat o viziune lărgită, ce pune accent pe creșterea impactului sprijinului acordat statelor membre. În acest context, tema generală propusă pentru IDA21 este „Eradicarea sărăciei pe o planetă locuibilă: obținerea unui impact urgent și ambițios”. Pentru a realiza acest deziderat, cadrul de politici propus pentru IDA21 cuprinde cinci domenii de interes: Oameni, Planetă, Prosperitate, Digitalizare și Infrastructură; și patru teme centrale: egalitatea de gen, locuri de muncă mai multe și mai bune, vieți mai bune pentru persoanele aflate în medii fragile, afectate de conflicte și violență și realizarea de mai multe investiții private. Pachetul complet de politici al IDA aprobat în luna decembrie 2024 a marcat o valoare totală estimativă a sumelor ce vor fi atrase în cadrul runde IDA21 de 100 mld USD, un record istoric pentru IDA.

Această sumă va veni în sprijinul a 78 de țări cu venituri scăzute, facilitând investiții în sănătate, educație, infrastructură și rezistență la schimbările climatice, stabilizând în același timp economiile, creând locuri de muncă și punând bazele creșterii prosperității acestor țări pe termen lung.

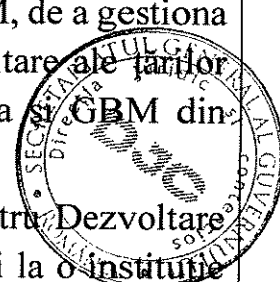
Obiectivele centrale ale IDA21 în aceste state vor viza *consolidarea rezilienței împotriva șocurilor globale*, cum ar fi pandemiile, schimbările climatice și recesiunile economice, *transformarea economică*, punând accent pe crearea de locuri de muncă, inovația digitală și dezvoltarea sectorului privat, *sustenabilitatea datoriei publice și responsabilitatea fiscală* pentru prevenirea crizelor economice și asigurarea stabilității financiare pe termen lung pentru țările beneficiare și *nevoia unor parteneriate puternice* între donatori, țările beneficiare și organizațiile de dezvoltare pentru atingerea acestor obiective. Prin valorificarea mecanismelor inovatoare de finanțare și asigurarea unei implementări eficiente a programelor, IDA21 își propune să creeze o creștere durabilă și incluzivă în regiunile cele mai vulnerabile ale lumii.

Urmare a memorandumului aprobat de Guvern în luna noiembrie 2024 privind participarea României la runda de suplimentare a fondurilor Asociației Internaționale pentru Dezvoltare - IDA21, a fost transmisă intenția de participare a țării noastre la această rundă de suplimentare, ținând cont de o serie de considerente, precum:

a. importanța creșterii vizibilității României, în calitate de stat donor, în cadrul GBM, în concordanță cu aspirațiile și statutul țării noastre de stat UE, care impune o poziționare activă a țării noastre în spațiul extra-european.

b. recunoașterea expertizei și capacității IDA, ca instituție parte a GBM, de a gestiona cu eficiență fondurile alocate în vederea sprijinirii eforturilor de dezvoltare ale țărilor beneficiare, reflectând totodată valoarea parteneriatului dintre România și GBM din ultimii 30 de ani.

c. oportunitatea onorării obligațiilor aferente Asistenței Oficiale pentru Dezvoltare (ODA) care ne revin ca stat membru al UE prin intermediul contribuției la o instituție



multilaterală cu experiență și prestigiu recunoscut în domeniul dezvoltării internaționale. Participarea la procesele interne de alocare a resurselor IDA va constitui o oportunitate de creștere a expertizei naționale privind stabilirea obiectivelor de asistență pentru dezvoltare.

d. premisele unei poziționări mai bune a României în cadrul viitoarelor runde de negocieri privind realinierea reprezentării și creșterea drepturilor de vot ale țărilor membre în cadrul GBM, având în vedere că participarea la runde de reconstituire a resurselor IDA vor avea o influență pozitivă asupra puterii de vot în cadrul Grupului Băncii Mondiale.

În contextul economic actual, se propune ca nivelul contribuției la IDA21 trebuie să fie aliniat cu cel al contribuției anterioare, respectiv suma de 5,8 mil. USD. Din discuțiile cu reprezentanții GBM, acest nivel va asigura că nivelul resurselor IDA21, ajustate cu nivelul inflației, să rămână relativ constante în termeni reali, în linie cu ambiția ca IDA21 ca nivelul sumelor atrase de la donori să atingă nivelul de 23,7 mld. USD. Nivelul acestei contribuții este mai mic ca al altor state¹ donator din regiune.

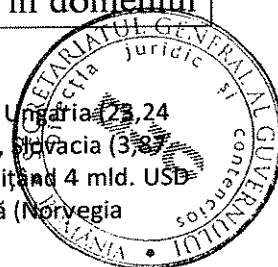
Plata sumei se va efectua prin virament și se va eșalona în trei tranșe anuale inegale, acest mod de achitare a subscripției conferind avantajul, pe lângă cel al diminuării efortului bugetar anual, al acordării unei bonificații de plată din partea IDA în valoare de 0,7 mil. USD. Astfel, valoarea totală a subscripției României ce va fi înregistrată de către IDA se va ridica la 6,5 mil. USD.

În baza prevederilor Legii 313/2013, sumele aferente subscripției la IDA21 se vor cuprinde anual în bugetul Ministerului Finanțelor. Potrivit metodologiei UE, contribuțiile statelor membre la băncile multilaterale de dezvoltare, de tipul IDA, nu au impact asupra datoriei publice.

Din perspectiva influenței asupra puterii de vot în cadrul IDA, pe baza calculului preliminar al Băncii Mondiale, se estimează că prin această contribuție voluntară România va beneficia de o ajustare a puterii de vot la aproximativ de 0,32%, în comparație cu situația în care această contribuție nu ar avea loc, situație în care puterea de vot a României ar coborî la 0,30%. Conform discuțiilor în curs privind reforma puterii de vot în cadrul Băncii Mondiale, contribuțiile la ultimele 3 runde de reconstituire a resurselor IDA vor fi incluse în cadrul formulei de calcul a cotelor statelor membre.

Participarea cu această suma la IDA21 va reprezenta o contribuție importantă în direcția îndeplinirii țintei de alocare a 0,33% din VNB până în anul 2030 în domeniul

¹¹ Alte state UE din regiune care participa la IDA21 sunt: Polonia (40,67 mil. USD), Cehia (20,72 mil. USD), Ungaria (23,24 mil. USD), Croația (6,5 mil. USD) Letonia (11,5 mil. USD), Lituania (12,74 mil. USD), Estonia (6,56 mil. USD), Slovacia (3,87 mil. USD), Slovenia (7.76 mil. USD). În total 59 de state vor contribui resurse la IDA21., Statele Unite promițând 4 mld. USD (+15% față de contribuția la IDA20), în timp ce creșterea contribuțiilor altor state este chiar mai importantă (Norvegia (+50%), Coreea de Sud (+45%)).



asistenței pentru dezvoltare, conform angajamentelor asumate în anul 2015, la nivel ONU și UE.

2.4 Alte informații *)

Subscripția la IDA21 va fi formalizată prin semnarea de către Ministrul Finanțelor, în numele Guvernului, a instrumentului de angajament privind achitarea contribuției. Statele donator sunt încurajate să își furnizeze acest instrument cât mai curând posibil, deoarece IDA21 nu va intra în vigoare până când Asociația nu va primi 60% din instrumentele de angajament, data propusă pentru intrarea în vigoare a reconstituirii resurselor IDA21 fiind 15 decembrie 2025.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Nu este cazul

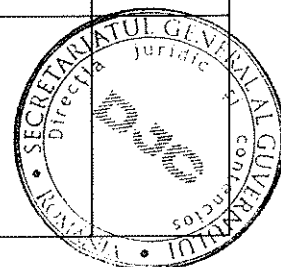


Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani),
inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)**

- În mii lei (RON)

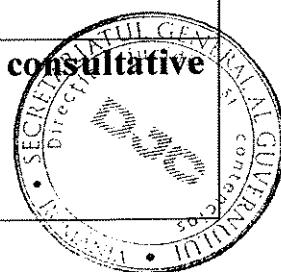
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 3 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
(Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						



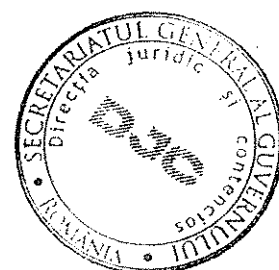
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Sumele de plată aferente subscripției sunt asigurate din prevederile bugetare aferente Ministerului Finanțelor, aprobate anual, în condițiile legii.						
Secțiunea a 5-a						



Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul.	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	
Proiectul de act normativ nu se referă la transpunerea de directive UE.	
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	
Proiectul de act normativ nu se referă la transpunerea de directive UE.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.6. Alte informații	
Nu este cazul	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
Nu este cazul.	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
Nu este cazul.	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
Nu este cazul	



6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 940/2025.
6.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate procedurile prevăzute de <i>Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, proiectul de act normativ fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor la data de 12.11.2025.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 8- a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2. Alte informații Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea participării României la runda de suplimentare a fondurilor Asociației Internaționale pentru Dezvoltare - IDA21, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

