CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

PREȘEDINTE
NR. 73450/12.11.2025

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/11330
2025 Luna 11 Ziua 17

Doamnei Ioana Bran-Voinea
Secretar general adjunct
Camera Deputaților

Stimată doamnă Secretar general adjunct,

Ca răspuns la adresa dumneavoastră nr. Plx. 426/2025 din 29 octombrie 2025, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr. MCCP/2025 – 73450/30.10.2025, prin care ne solicitați avizul asupra **propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații, în ceea ce privește instituirea mecanismului permanent de audit extern în domeniul securității cibernetice și al activității financiare (Plx. 426/2025)**, vă transmitem avizul nefavorabil al Curții de Conturi.

Cu deosebită considerație,

MIRELA CĂLUGĂREANU
p. PREȘEDINTELE CURȚII DE CONTURI A ROMÂNIEI

Str. Lev Tolstoi nr. 22-24, Sector 1, Cod 011948, București, +4021.307.88.18,
www.curteadeconturi.ro, office@rcc.ro

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

PREȘEDINTE

AVIZ

În conformitate cu dispozițiile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "*în cazurile prevăzute de lege, în faza de elaborare a proiectelor de acte normative inițiatorul trebuie să solicite avizul autorităților interesate în aplicarea acestora, în funcție de obiectul reglementării*",

Curtea de Conturi emite aviz nefavorabil asupra propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații, în ceea ce privește instituirea mecanismului permanent de audit extern în domeniul securității cibernetice și al activității financiare (Plx. 426/2025), din următoarele considerente:

Ca observație cu caracter general, semnalăm că se impune respectarea prevederilor art. 13 alin. (l) lit. a) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care (...) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune*". Totodată, menționăm și faptul că trebuie respectat principiul unicității reglementării în materie, prevăzut de art. 14 din același act normativ. În acest sens, semnalăm că în fondul activ al legislației sunt reglementări cu care normele propuse în prezentul proiect trebuie corelate, după cum vom arăta în cele ce urmează.

Curtea de Conturi își desfășoară activitatea de audit public extern în baza prevederilor art. 140 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Ca atare, principiile constituționale și legea organică proprie reprezintă fundamentul principal al desfășurării activității, organizării și funcționării Curții de Conturi.

Curtea de Conturi își exercită funcția de control ex post prin modalitățile de control/audit prevăzute de art. 1, 21 și 26 din Legea nr. 94/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raportat la prevederile legale aplicabile domeniului său de activitate, asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public, în conformitate cu principiile legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității utilizării fondurilor publice.

În prezent, în temeiul prevederilor art. 21-26 din Legea nr. 94/1992, conturile de execuție ale Serviciului Român de Informații sunt auditate de către Curtea de Conturi prin intermediul Departamentului XII.

În concret, inițiativa legislativă aduce în discuție două direcții principale: introducerea auditului extern în domeniul securității cibernetice și redefinirea auditului extern în domeniul financiar.

O privire comparativă asupra acestor propuneri, raportată la prevederile Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, arată că modificările propuse se suprapun în mare parte peste atribuțiile deja existente ale instituției noastre, ceea ce ridică o serie de probleme de redundanță și suprareglementare.

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

PREȘEDINTE

În privința auditului extern în domeniul securității cibernetice, Curtea de Conturi deține deja competențe de audit asupra sistemelor informatice utilizate pentru gestionarea fondurilor publice. Mai mult decât atât, recent a fost înființată o structură specializată de audit IT, menită să dezvolte expertiza instituției în zona digitală și de securitate cibernetică. În prezent, în structura de specialitate din cadrul instituției noastre își desfășoară activitatea un număr de trei auditori IT certificați internațional CISA - Certified Information Systems Auditor. Procesul de recrutare și pregătire a specialiștilor necesită o perioadă de minim 3-5 ani pentru a ajunge capacitatea și performanța dorită, iar estimările arată că în următorii câțiva ani Curtea va putea desfășura aceste audituri cu resurse interne, bazându-se pe personal instruit și autorizat să gestioneze informații clasificate.

În acest context, includerea explicită a auditului cibernetic în propunerea legislativă nu aduce un element de noutate, ci mai degrabă o repetare a unor competențe deja prevăzute de lege și de standardele internaționale la care Curtea de Conturi este în curs de aliniere.

În ceea ce privește auditul extern în domeniul financiar, legea organică reglementează în mod detaliat și cuprinzător atribuțiile Curții de Conturi. Auditul financiar, așa cum este deja desfășurat, presupune verificarea situațiilor financiare, evaluarea modului în care este gestionat patrimoniul public și analiza execuției bugetare, la finalul cărora auditorii publici externi formulează o opinie de audit. Acești auditori au acces la toate documentele financiar-contabile ale entităților verificate și dețin autorizațiile necesare pentru accesarea informațiilor clasificate, ceea ce le conferă capacitatea de a realiza audituri complete și independente.

Propunerile legislative din Plx nr. 426/2025 descriu aproape identic aceste atribuții, prezentându-le însă ca o nouă formă de audit. Această suprapunere creează un evident risc de suprareglementare, întrucât nu instituie alte competențe raportat la cele deja reglementate în Legea nr. 94/1992 și dezvoltate prin standardele internaționale recunoscute. În plus, repetarea definițiilor consacrate de audit financiar contravine normelor de tehnică legislativă, care interzic reluarea unor dispoziții existente fără o justificare reală. Prin urmare, în loc să clarifice cadrul normativ, această abordare poate genera confuzie terminologică și dificultăți de interpretare.

În concluzie, analizând comparativ cele două domenii vizate de Plx nr. 426/2025, se observă aceeași problemă de fond. În materie de audit financiar, legea organică oferă deja un cadru legal complet și funcțional, astfel încât reluarea acestor prevederi este redundantă. În ceea ce privește auditul IT și securitatea cibernetică, competențele sunt deja incluse în mandatul Curții, iar instituția noastră a început un proces de consolidare a capacității interne pentru a răspunde acestor provocări.

MIRELA CĂLUGĂREANU

p. PREȘEDINTELE CURȚII DE CONTURI A ROMÂNIEI

Str. Lev Tolstoi nr. 22-24, Sector 1, Cod 011948, București, +4021.307.88.18,
www.curteadeconturi.ro, office@rcc.ro