



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT
București, 16 decembrie 2025
Nr. 7C-11/385

Către

BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă transmitem, alăturat, **raportul** asupra propunerii legislative pentru modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (**Plx. 427/2025**).

În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE
Alexandru-Mihai GHIGIU

SECRETAR
Ion-Alin TOMOESCU



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT
București, 16 decembrie 2025
Nr. 7C-11/385

RAPORT
asupra propunerii legislative pentru modificarea
Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023
(Plx. 427/2025)

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx. 427 din 24 noiembrie 2025, Comisia pentru învățământ a primit spre dezbateră, în fond, propunerea legislativă pentru modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

Pentru întocmirea raportului, Comisia a analizat avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, avizul negativ al Comisiei pentru muncă și protecție socială, avizul negativ al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, avizul nefavorabil al Consiliului Economic și Social nr. 6486/05.11.2025, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 900/17.11.2025.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și abrogarea art. LIX alin. (1) lit. c) din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, în scopul eliminării degrevării de norma didactică a persoanelor desemnate de federațiile sindicale reprezentative la nivel de sector de negociere colectivă în învățământul preuniversitar care participă la procesul de monitorizare și evaluare a calității sistemului de învățământ.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de 24 deputați, din totalul de 27 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbateră propunerii legislative a participat ca invitat doamna Irina Danielescu- secretar de stat în cadrul Ministerului Educației și Cercetării.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

4. În urma dezbaterii, în ședința din data de 15 decembrie 2025, Comisia, cu 14 voturi pentru, 3 voturi împotriva și 7 abțineri, a propus **respingerea propunerii legislative** din următoarele considerente:

- prin prevederile art. 184 alin. (3) și art. 208 alin (11) - (12) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează degrevarea liderilor sindicali desemnați de federațiile reprezentative se garantează dreptul de reprezentare sindicală, consacrat de Constituția României, republicată, și de Convențiile Organizației Internaționale a Muncii nr. 87/1948 privind libertatea sindicală și protecția dreptului sindical și nr. 98/1948 privind dreptului de organizare și negociere colectivă, ratificate de statul român prin Decretul nr. 213/1957, respectiv Decretul nr. 352/1973. Ambele convenții impun statelor asigurarea condițiilor care să permită reprezentanților sindicali să își exercite mandatul fără consecințe negative asupra statutului lor profesional sau financiar. Conform Convențiilor, liderii sindicali acoperă funcții de mediere și control social preventiv și corectiv, prin monitorizarea, verificarea și corectarea modului în care autoritățile sau angajatorii aplică legea, respectă drepturile personalului și principiile echității sociale;

- degrevarea parțială este o garanție juridică a independenței sindicale prevăzută la art. 220 din Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ”(1) *Reprezentanților aleși în organele de conducere ale sindicatelor li se asigură protecția legii contra oricăror forme de condiționare, constrângere sau limitare a exercitării funcțiilor lor. (2) Pe toată durata exercitării mandatului, reprezentanții aleși în organele de conducere ale sindicatelor nu pot fi concediați pentru motive ce țin de îndeplinirea mandatului pe care l-au primit de la salariații din unitate. (3) Alte măsuri de protecție a celor aleși în organele de conducere ale sindicatelor sunt prevăzute în legi speciale și în contractul colectiv de muncă aplicabil.*”;

- liderii de sindicat degrevați au obligația de a raporta semestrial activitatea către inspectoratele școlare județene/Inspectoratul Școlar al Municipiului București, respectiv Ministerul Educației și Cercetării, în cazul liderilor naționali, în baza cărora sunt remunerați. Conform *Hotărârii Guvernului nr. 703/2025 pentru aprobarea Normelor metodologice privind degrevarea parțială de normă didactică de predare și stabilirea obligației de predare a personalului didactic de predare care ocupă funcții de conducere, îndrumare și control în învățământul preuniversitar de stat în anul școlar 2025-2026*, liderii sindicali sunt degrevați pentru participarea la următoarele activități: participarea în grupuri de lucru pentru elaborarea proiectelor de acte normative și/sau administrative cu caracter normativ în domeniul învățământului preuniversitar; participarea la activități de monitorizare; participarea în calitate de observatori în consiliile de administrație ale unităților de învățământ/conexe/pentru activități extrașcolare și ale inspectoratelor școlare; participarea în comisii de dialog social, comisii paritare, comisii tehnice la nivel local, județean, regional și național; participarea la negocierea contractului colectiv de muncă la toate nivelurile; participarea în comitetele locale de dezvoltare a parteneriatului social; participarea la lucrările comisiilor de cercetare a presupuselor abateri disciplinare săvârșite de salariații membrii de sindicat din unitățile de învățământ preuniversitar; participarea în colegiile de disciplină de pe lângă inspectoratele școlare; participarea la ședințele/instruirile cu personalul de conducere, de îndrumare și de control, precum și cu alte categorii de personal din învățământul preuniversitar; participarea, cu statut de observator, la activitățile de evaluare externă, în vederea autorizării, acreditării și evaluării periodice a unităților de învățământul preuniversitar. Aceste activități sunt exercitate în interes public, în beneficiul sistemului de învățământ și al personalului acestuia, nu ca activitate privată, fără a fi remunerate.

- în toate țările din Uniunea Europeană, statul subvenționează indirect funcționarea sindicatelor;

- în baza prevederilor legale, degrevarea liderilor sindicali a fost reglementată prin Contractul Colectiv de Muncă Unic la Nivel de Sector de Activitate Învățământ Preuniversitar (CCMUNSAIP), care la art. 96 alin. (1) prevede că ”*pentru participarea la procesul de monitorizare și evaluare a calității sistemului de învățământ, personalul didactic de predare este degrevat la nivel național, în echivalentul a maximum 90 de norme/posturi didactice, la*

propunerea federațiilor sindicale semnatare ale prezentului contract”, iar la alin. (2) ”desemnarea personalului didactic prevăzut la alin. (1) se face de către federațiile sindicale semnatare ale prezentului contract colectiv de muncă, iar listele cuprinzând persoanele degrevate sunt aprobate prin ordin al ministrului educației și cercetării”. Prevederile contractului colectiv de muncă sunt aplicabile în toate unitățile de învățământ, în raport de prevederile art. 5 din Contract, precum și față de dispozițiile Legii dialogului social nr. 367/2022, cu modificările și completările ulterioare. Obligativitatea clauzelor contractelor colective de muncă este garantată de Constituția României, care, la art. 41 alin. (5), prevede: „Dreptul la negocieri colective în materie de muncă și caracterul obligatoriu al convențiilor colective sunt garantate”. În sensul obligativității clauzelor contractelor colective de muncă este și practica instanțelor de judecată, care, prin hotărâri, au anulat articole din hotărâri ale Guvernului sau din ordine ale ministrului educației (acte administrative cu caracter normativ) pentru încălcarea dispozițiilor contractului colectiv de muncă la nivel de ramură învățământ.

PREȘEDINTE
Alexandru-Mihai GHIGIU

SECRETAR
Ion-Alin TOMOESCU

Consilier parlamentar Ioana Florina Mînză
Consilier Laura-Ștefania Ungureanu