

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

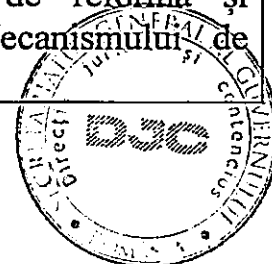
LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență

a Guvernului nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 - Managementul deșeurilor, componentei 10 - Fondul local, componentei 11 - Turism și cultură, componentei 12 - Sănătate - Investiția 12. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice - obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. - S.A., componentei 14 - Buna guvernare și componentei 15 - Educație, precum și pentru completarea unor acte normative și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa prezentului act normativ	Prezentul act normativ are ca obiectiv modificarea și completarea cu celeritate a cadrului legal care să permită utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență prin implementarea jaloanelor și țințelor din Planul Național de Redresare și Reziliență aferente componentei 11- Turism și Cultură, componentei 12 – Sănătate și componentei 14 - Buna guvernare.
2.2. Descrierea situației actuale	Luarea unor măsuri urgente prin adoptarea actului normativ duce la evitarea blocajului implementării investițiilor, respectiv la atingerea țințelor și jaloanelor aferente componentei 11- Turism și Cultură, componentei 12 – Sănătate și componentei 14 - Buna guvernare, asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național.



Neadoptarea prezentului act normativ ar duce la neîndeplinirea la termenele asumate a ȋintelor și jaloanelor asumate în cadrul Planului Naȋional de Redresare și Rezilienȋă. Termenele de finalizare a proiectelor aferente investiȋiilor conform PNRR sunt:

- C11 Turism și cultură, Investiȋia 2: Modernizarea de muzee și memoriale: **30 iunie 2026**
- C12 Sănătate Investiȋia 1.2.1 dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice: **30 iunie 2026**
- C12 Sănătate Reforma 3: **30 iunie 2025**
- C14 Buna guvernancă Investiȋia 1: **30 iunie 2026**
- C15 Educaȋie: **31 decembrie 2025**

Modernizarea României cu ajutorul Mecanismului de Redresare și Rezilienȋă (MRR) este o șansă istorică, un proiect naȋional care aduce reformele necesare dezvoltării reale a unei țări europene din era verde și digitală.

Planul Naȋional de Redresare și Rezilienȋă al României (PNRR) este conceput astfel încât să asigure un echilibru optim între priorităȋile Uniunii Europene și necesităȋile de dezvoltare ale României, în contextul recuperării după criza COVID-19 care a afectat semnificativ țara, aș a cum a afectat întreaga Uniune Europeană și întreaga lume.

Obiectivul general al PNRR al României este corelat în mod direct cu Obiectivul general al MRR, aș a cum este inclus în Regulamentul 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului, din 12 februarie 2021, art. 4. Astfel, obiectivul general al PNRR al României este dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esenȋiale, care să sprijine rezilienȋa, nivelul de pregătire pentru situaȋii de criză, capacitatea de adaptare și potenȋialul de creș tere, prin reforme majore și investiȋii cheie cu fonduri din Mecanismul de Redresare și Rezilienȋă.

Obiectivul specific al PNRR este și el corelat cu cel al mecanismului, detaliat în Regulament, și anume de a atrage fondurile puse la dispoziȋie de Uniunea Europeană prin NextGenerationEU în vederea atingerii jaloanelor și a ȋintelor în materie de reforme și investiȋii.

Reformele și investiȋiile din aceste componente trebuie să contribuie la combaterea să răciei și a ș omajului pentru ca economiile statelor membre să se redreseze, fără a lăsa pe nimeni în urmă. Reformele și investiȋiile respective trebuie să conducă la crearea de locuri de muncă stabile și de înaltă calitate, la



	incluziunea și integrarea grupurilor defavorizate și să permită consolidarea dialogului social, a infrastructurii și a serviciilor, precum și a sistemelor de protecție și bunăstare socială. Componenta 11 – Turism și Cultură cuprinde 3 reforme și 7 investiții pentru a răspunde provocărilor și a propulsa turismul de destinație, cu un buget total alocat de 449,01 mil. euro. Printre investițiile din cadrul componentei se regăsește Investiția 2. Modernizarea/crearea de muzee și memoriale, gestionată de către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene. Obiectivul Investiției 2 este de a contribui la dezvoltarea turismului cultural prin modernizarea/crearea muzeelor și memorialelor dedicate opresiunii și conflictelor. De asemenea, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.173/2022, CNI este structură de implementare pentru anumite investiții din cadrul componentei 12 – Sănătate, coordonator Ministerul sănătății și componentei 14 - Buna guvernare, coordonator Ministerul Justiției. În contextul celor menționate, implementarea investițiilor precum și atingerea jaloanelor și țintelor în termenele impuse prin acesta reprezintă o prioritate. Luând în considerare cele de mai sus, se justifică urgența emiterii prezentei ordonanțe de urgență, având în vedere termenele de îndeplinire a jaloanelor, menționate în cadrul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României pentru care este necesară crearea unui cadru instituțional și financiar funcțional.
2.3. Schimbări preconizate	Având în vedere importanța realizării și implementării cu succes a obligațiilor României stabilite în Planul Național de Redresare și Reziliență, prin proiectul de act normativ se propune reglementarea unor aspecte pentru pregătirea și implementarea proiectelor din cadrul: • Componentei 11- Turism și Cultură: investiția 2. Modernizarea/Crearea de muzee și memoriale - proiectul: „Muzeul Național de Istorie a Evreilor și al Holocaustului din România”(obiectiv de investiție: ”Muzeul Național de Istorie a Evreilor și al Holocaustului (București)”), și proiectul ”Memorialul „Închisoarea Tăcerii” Râmnicu Sărat și Centrul Educațional privind Comunismul în România” (obiectiv de investiție: ”Închisoarea tăcerii, Râmnicu Sărat”) • Componentei 12 - Sănătate - investiția 2 Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice - obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională



de Investiții C.N.I. S.A., precum și construcție nouă: Institutul de urgență pentru boli cardiovasculare "Prof. Dr. C.C. Iliescu" București, Institutul Regional de Oncologie Timișoara, investiția II.3 Unități de asistență medicală ambulatorie: "Extindere ambulatoriu cu înființare compartiment RMN, SPA și TIIP", respectiv Reforma 3: Reforma managementului serviciilor de sănătate: 2 noi centre de dezvoltare a competențelor pentru personalul din sistemul public de sănătate

- Componentei C14 - Buna guvernanță: investiția 1. Optimizarea infrastructurii judiciare pentru a garanta accesul la justiție și calitatea serviciilor - sediul Judecătoria Buzău, sediul Judecătoria Galați, sediul Tribunalul Alba

pentru care C.N.I. are calitatea de structură de implementare.

Totodată, modificarea și completarea reglementărilor vizează aspectele cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea PNRR care asigură o corectă utilizare a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență.

În acest sens, se reglementează mecanismul financiar aplicabil între structura de implementare CNI și beneficiarii prevăzuți la articolul 9 alineatul (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, se urmărește modificarea textului actual al Ordonanței de urgență nr. 173/2022 prin eliminarea sintagmei „investiția 1. Promovarea celor 12 rute turistice/culturale” care nu face obiectul implementării de către C.N.I., având în vedere că proiectele aferente investiției 1. Promovarea celor 12 rute turistice/culturale au un grad mai scăzut de complexitate a lucrărilor de execuție și au atins deja un grad de maturitate rezonabil care creează premisele atingerii jalonului, sens în care nu este necesar aportul C.N.I., în calitate de structură de implementare a acestei investiții.



În acest context, proiectul de act normativ propune stabilirea unor măsuri principale care să vină în sprijinul implementării investițiilor aferente componentelor menționate, după cum urmează:

- menționarea în mod expres a investițiilor din cadrul componentei 11 -Turism și Cultură, componentei 12 – Sănătate, conform solicitărilor Ministerului Sănătății și componentei 14 - Buna guvernare, pentru care CNI are calitatea de structură de implementare;

- corelarea prevederilor ordonanței de urgență a Guvernului nr.173/2022 cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021 în ceea ce privește trimiterea la articolul care definește structura de implementare, prin înlocuirea în tot cuprinsul a literei n) de la articolul 3 cu litera j¹) de la articolul 2, în conformitate cu modificările și completările la OUG nr.124/2021 aprobate prin OUG nr.76/2023;

- eliminarea prevederilor cu privire la implementarea de către CNI a proiectelor de investiții aferente investiției 4. Implementarea a 3.000 km de piste pentru biciclete din cadrul componentei 11 - Turism și cultură;

- reglementarea mecanismului financiar dintre CNI în calitate de structură de implementare și beneficiarii instituții publice finanțate integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale prevăzuți la articolul 9 alineatul (1) din OUG nr.124/2021;

- crearea cadrului legal care să confere posibilitatea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene să încheie acte adiționale la contractele încheiate înainte de intrarea în vigoare a OUG nr. 173/2022, în vederea includerii C.N.I. ca parte în contract, în calitate de structură de implementare, precum și drepturile și obligațiile structurii de implementare, potrivit prevederilor OUG nr. 173/2022;

- modificări la articolul 9, pentru înlăturarea oricărei neclarități și ambiguități cu privire la:

- introducerea componentei 12 Sănătate, pe lângă celelalte componente pentru care CNI este structură de implementare

- modalitatea de aplicare și formula de ajustare pentru proiectele de investiții care se realizează de către CNI în calitate de structură de implementare, ca normă specială;

- inaplicabilitatea formulei de ajustare prevăzută la art.31 din OUG nr.64/2022 în cazul contractelor atribuite în alt domeniu decât cele precizate în mod expres și limitativ de actul normativ,



	neavând elemente de cost semnificative raportat la domeniul specific și distinct vizat; -inaplicabilitatea formulelor de ajustare prevăzute în OUG nr.173/2022 și în OUG nr.64/2022 pentru contractele încheiate în baza Hotărârii Guvernului nr.1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în cazul cărora prețul contractelor se ajustează potrivit clauzelor contractuale -stabilirea posibilității ca în situația în care valoarea proiectelor care au ca beneficiari instituții publice finanțate integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, depășește valoarea finanțării nerambursabile, diferența se suportă din bugetul de stat prin bugetul beneficiarului, de la articolul bugetar 60.02 „Finanțare publică națională”, Titlul XII „Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR”, în limita bugetului aprobat cu această destinație. - modificarea alin.(8) al articolului 8 din Ordonanța Guvernului nr.25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții CNI SA, prin stabilirea posibilității ca sumele necesare acoperirii cheltuielilor realizate de C.N.I., în calitate de structură de implementare pentru proiectele care au ca beneficiari instituții publice finanțate integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, să fie suportate din bugetul de stat prin bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de coordonator de reforme și/sau investiții, în limita bugetului aprobat cu această destinație sau din bugetul beneficiarului, de la titlul de cheltuieli „Active nefinanciare”.
2.4. Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce întârzieri majore față de termenele asumate de Statul Român prin PNRR cu privire la implementarea țințelor și jaloanelor corespondente proiectelor de investiții aferente componentei 11- Turism și Cultură, componentei 12 – Sănătate și componentei 14 - Buna guvernare .

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect 
--	---

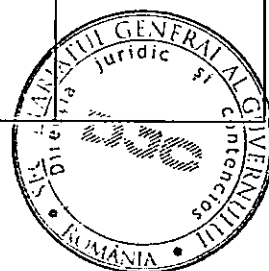
3.2. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

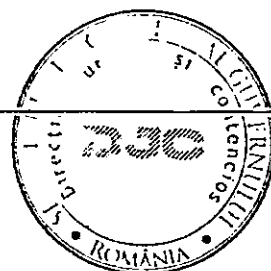
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028		
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) bugetul de stat, din acesta:							
i. impozit pe profit							
ii. impozit pe venit							



b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	302.245 302.245	510.711 510.711	148.916 148.916	0	0	0
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente :						



a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ	Prin aprobarea actului normativ se are în vedere, pentru implementarea dispozițiilor cuprinse în acesta, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și Țintelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 – Managementul deșeurilor, componentei 10 - Fondul local, componentei 11 - Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate – Investiția 12. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice – obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. – S.A., componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea unor acte normative și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A..
--	--

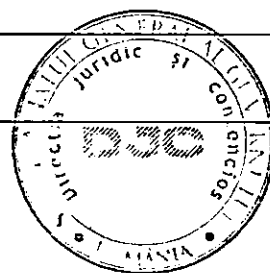


5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.378/2024 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.2592/2024. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.856/2024.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.

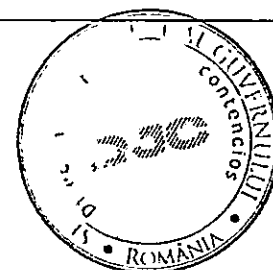


Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența stabilirii unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul național de redresare și reziliență, în vederea evitării întârzierilor în demararea implementării acestora care ar avea consecințe grave asupra absorbției și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației la data de 22.11.2023. Au fost integrate toate observațiile primite în perioada de transparență decizională.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea
și evaluarea prezentului act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 – Managementul deșeurilor, componentei 10 – Fondul local, componentei 11- Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate – Investiția 12. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice – obiective de investiții cu contracte de lucrări în derulare încheiate cu Compania Națională de Investiții C.N.I. – S.A., componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea unor acte normative și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOACU

