

GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**privind unele măsuri pentru realizarea de investiții în domeniul securității naționale
prin asigurarea unor condiții optime dezvoltării de proiecte ale operatorilor
economici din industria de apărare**

În contextul regional geopolitic actual, marcat de instabilitate și amenințări multiple în proximitatea României, este esențial ca țara să își întărească capacitatea de apărare. Acest lucru este necesar nu doar pentru a proteja interesele esențiale de securitate națională, ci și pentru a-și respecta angajamentele internaționale asumate în cadrul NATO și al Uniunii Europene. Aceste structuri impun standarde ridicate în ceea ce privește interoperabilitatea și capacitatea de reacție militară.

Prin urmare, investițiile în industria de apărare devin o prioritate strategică. Acestea ar trebui să se concentreze pe modernizarea echipamentelor militare, dezvoltarea de noi tehnologii de apărare și creșterea capacității de producție internă a echipamentelor militare. Această abordare nu doar că va spori securitatea națională, dar va contribui și la creșterea autonomiei strategice a României în cadrul alianțelor sale.

Totodată, aceste investiții vor sprijini industria locală și europeană de apărare, consolidând infrastructura necesară. Pe termen lung, dezvoltarea unei industrii de apărare moderne va permite României să fie mai puțin dependentă de importuri și să contribuie mai eficient la securitatea colectivă în cadrul NATO și UE.

În acest context, România trebuie să acționeze rapid, implementând măsuri clare și eficiente pentru a asigura că forțele sale armate sunt pregătite să răspundă provocărilor curente și viitoare. În acest sens este esențial ca România să achiziționeze și să dezvolte și



cu precădere să producă tehnologii militare avansate, care vor permite forțelor armate să opereze la standardele NATO și să fie pregătite să facă față provocărilor dintr-un mediu operațional tot mai complex.

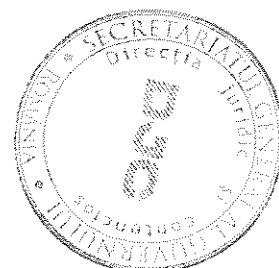
Parteneriatele internaționale cu state NATO și UE, care dispun de o industrie de apărare avansată, sunt esențiale pentru transferul de tehnologie și know-how. Aceste colaborări pot facilita modernizarea industriei românești de apărare, inclusiv prin co-producții sau proiecte de dezvoltare comune.

Pentru a asigura un flux constant de echipamente și piese de schimb pentru forțele armate, România trebuie să îmbunătățească infrastructura industrială și să asigure un lanț de aprovizionare eficient și sigur, care să minimizeze dependența de furnizori externi, în special în situații de criză. O industrie de apărare puternică va contribui la dezvoltare și stabilitate națională și regională. În plus, producția internă a echipamentelor va reduce costurile pe termen lung și va întări reziliența strategică.

Dezvoltarea capacității umane este la fel de importantă ca cea tehnologică. Personalul militar trebuie să fie instruit corespunzător pentru a opera noile echipamente, iar specialiștii din industria de apărare trebuie să aibă acces la programe de formare continuă pentru a rămâne competitivi și inovativi.

Aceste măsuri ar trebui implementate rapid și eficient, având în vedere că securitatea României și capacitatea sa de a răspunde la amenințările externe sunt legate în mod direct de nivelul de pregătire și dotare a forțelor sale armate. Consolidarea industriei de apărare nu numai că va întări postura de apărare a României, dar va contribui și la securitatea colectivă europeană, consolidând poziția țării în cadrul NATO și UE.

Industria de apărare joacă un rol vital în menținerea capacităților operaționale ale forțelor armate, iar o incapacitate de a funcționa la parametri optimi din cauza problemelor financiare ar afecta în mod direct securitatea națională. Lipsa echipamentelor adecvate și a infrastructurii de apărare bine susținute ar putea slăbi semnificativ capacitatea României de a răspunde eficient la amenințările externe, mai ales într-un context în care regiunile din proximitate se confruntă cu instabilitate politică și militară.



Având în vedere imposibilitatea punerii imediate în aplicare a unor programe coerente din cauza cadrului legal insuficient, lipsa fondurilor și riscul împovărării bugetului de stat, intervenția prin prezenta legislație este esențială. În plus, întârzierea acestor programe poate crea o disfuncționalitate pe termen lung în structurile esențiale ale statului, crescând vulnerabilitatea națională în fața riscurilor geopolitice actuale și viitoare.

Prin urmare, este necesară identificarea și aprobarea imediată a parteneriatelor strategice adecvate pentru a putea implementa programele de modernizare și dezvoltare, astfel încât instituțiile-cheie ale României să fie echipate corespunzător. Această abordare va asigura că țara își poate menține capacitățile operaționale la nivelul cerințelor impuse de parteneriatele internaționale și de amenințările din mediul geopolitic actual.

Având în vedere dispozițiile art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE), potrivit căruia orice stat membru poate lua măsurile pe care la consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare și luând în considerare necesitatea definirii unui mecanism de implementare a art. 346 TFUE în materia realizării unor investiții în domeniul industriei de apărare, fără de care se creează vulnerabilități privind securitatea națională.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1. - (1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul juridic pentru realizarea investițiilor din domeniul industriei naționale de apărare destinate construirii, modernizării, reconversiei și extinderii capacităților de producție și/sau servicii pentru



apărare de interes strategic necesare asigurării protecției intereselor esențiale de securitate ale României și care se referă la producția sau comerțul cu produse din domeniul apărării sau alte produse utilizate în scopuri de apărare.

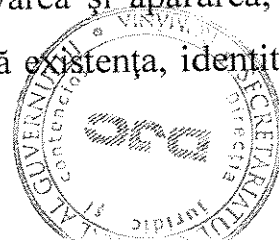
(2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *operator economic* – persoană juridică înființată potrivit Legii nr. 31/1990 a societăților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la care statul este acționar unic sau majoritar, autorizată în condițiile Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, să producă și/sau să desfășoare operațiuni cu produse militare, sensibile și strategice;

b) *investiție* - orice cheltuială efectuată cu respectarea art. 346 TFUE, necesară protecției intereselor esențiale de securitate națională și care se referă la producția de armament, muniție și material de război ce poate duce la creșterea valorii activelor unui operator economic din industria națională de apărare care sunt destinate realizării uneia sau a mai multora dintre activitățile de cercetare, proiectare, construcție, dezvoltare, modernizare, încercare, testare, producere și reparare a sistemelor de armament și muniție, tehnicii de luptă, echipamentelor și materialelor cu destinație specifică apărării, ordinii publice și securității naționale și a pieselor de schimb necesare, pulberilor și explozibililor, inclusiv destinate realizării poligoanelor de trageri și încercări, stabilirii terenurilor cu regim de spațiu de siguranță, precum și dezvoltării infrastructurii de utilități aferente și care are ca scop satisfacerea intereselor esențiale de securitate;

c) *investitor* – persoană juridică al cărei sediu social se află într-un alt stat membru al Uniunii Europene sau al Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau în state cu care România are parteneriate strategice și economice care intenționează să realizeze o investiție în România în active corporale și necorporale, inclusiv investiții care permit o participare efectivă la administrarea sau la controlul unei societăți;

d) *interes național* - acel interes care vizează promovarea și apărarea, prin mijloace legitime, a valorilor prin care statul român își garantează existența, identitatea,



dezvoltarea și stabilitatea, suveranitatea, independența și integritatea teritorială în temeiul cărora participă la realizarea securității internaționale;

e) *minister de resort* - autoritatea administrației publice centrale sub autoritatea căreia funcționează operatorii economici cu capital integral și sau majoritar de stat din industria națională de apărare, abilitată să autorizeze operatorii economici în domeniu potrivit Legii nr. 232/2016, cu modificările și completările ulterioare.

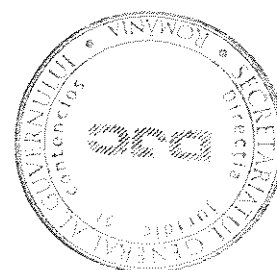
f) *societate* – persoană juridică care funcționează potrivit Legii nr. 31/1990 a societăților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, al cărei capital social este reprezentat prin acțiuni nominative de valoare egală, proprietate comună a operatorului economic și investitorului.

Art. 2. - Investițiile potrivit prezentei ordonanțe de urgență se realizează de către un operator economic definit potrivit art. 1 alin. (2) lit. a) sau o societate definită potrivit art. 1 alin. (2) lit f) și îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

a) capacitățile de producție construite, modernizate, supuse reconversiei sau extinse se încadrează în prevederile art. 5 din Legea nr. 232/2016, cu modificările și completările ulterioare, și sunt înscrise în inventarul prevăzut la art. 3 lit. o) din Legea nr. 232/2016, cu modificările și completările ulterioare;

b) se încadrează în prevederile Strategiei naționale pentru industria de apărare aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1533/2024;

c) elementele esențiale ale mandatului ministerului de resort ce va avea și rol în supravegherea și asigurarea protejării intereselor esențiale de securitate și condițiile principale de realizare ale investiției se aprobă de Guvern prin memorandum; dacă în urma negocierilor purtate de operatorul economic și investitor rezultă afectarea interesului esențial de securitate ori a modului de utilizare a resurselor financiare, respectiv a vreunui drept sau interes legitim al operatorului economic, ministerul de resort întreprinde demersuri pentru eliminarea acestor efecte, cu informarea Guvernului;



d) sunt avizate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării, denumit în continuare *CSAT*, ca fiind necesare protecției intereselor esențiale de securitate în situația construirii de către societate pe teritoriul național de capacități industriale în domeniile de activitate prevăzute la art. 5 din Legea nr. 232/2016, cu modificările și completările ulterioare, care să poată asigura armament, muniție și material de război. Avizul *CSAT* se emite în conformitate cu prevederile Legii nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare;

e) sunt supuse examinării și avizării *CEISD* conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, aprobată de Legea nr. 164/2023;

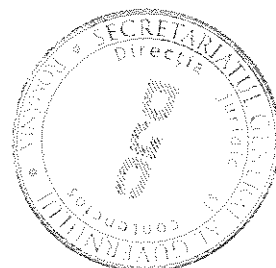
f) nu distorsionează concurența;

g) pentru realizarea investiției se pot accesa fonduri prin intermediul unor programe de finanțare destinate creșterii capacităților de producție ale industriei de apărare din cadrul Uniunii Europene, NATO sau din state cu care România are parteneriate strategice și economice;

h) operatorul economic sau, după caz, societatea se obligă să asigure know-how - ul, portofoliul de clienți și forța de muncă necesară utilizării investiției în condiții de eficiență economică.

Art. 3. - Investitorii trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) au experiență în domeniul/domeniile de activitate prevăzute la art. 5 din Legea nr. 232/2016, cu modificările și completările ulterioare, după caz și, în condițiile unei participații majoritare, stabilesc strategia de management a societății și dețin controlul managerial și operațional al societății;



b) dețin know-how-ul, licențe, capacitatea financiară și tehnică necesară realizării obiectului de activitate al societății;

c) persoanele numite în conducerea societății au fost supuse verificării de securitate prevăzută de Standardele naționale de protecție a informațiilor clasificate în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2002, cu modificările și completările ulterioare și au obținut aviz favorabil necesar accesului la informații clasificate;

c) asigură securitatea informațiilor și securitatea accesului la produsul specific pe întreg ciclul de viață al proiectului în condiții de continuitate a aprovizionării pentru industria națională de apărare și pentru Forțele Sistemului Național de Apărare prevăzute la art. 3 lit. z) din Legea nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

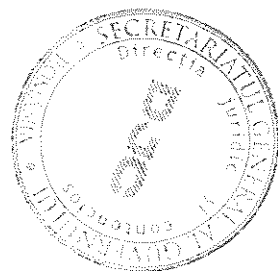
d) investitorul se obligă să respecte standardele de calitate și securitate în domeniul produselor/ serviciilor din domeniul vizat în prezenta ordonanță de urgență.

Art. 4. - Prin efectul prezentei ordonanțe de urgență, investițiile sunt asimilate ca fiind:

a) de securitate națională în sensul art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare;

b) lucrări de utilitate publică, în sensul Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare;

c) situații excepționale, în sensul prevederilor art. 5 alin. (2) și (4) din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului;



d) proiecte de interes public deosebit, de interes național și care privesc securitatea națională, în sensul art. 27 alin. (2) din Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare;

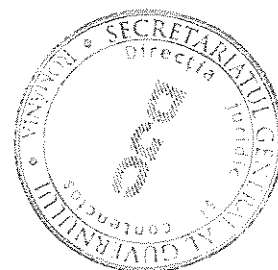
e) proiecte de interes național/importanță/securitate națională pentru care este permisă scoaterea terenurilor din circuitul agricol, în condițiile Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și, după caz, scoaterea definitivă a terenurilor din fondul forestier național, în condițiile art. 40 și art. 44 din Legea nr. 331/2024 privind Codul silvic, cu modificările ulterioare;

Art. 5. - (1) Capacitățile de producție și sau servicii decurgând din realizarea investiției se înscriu în inventar în conformitate cu Legea nr. 232/2016, cu modificările și completările ulterioare, și Planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare în conformitate cu prevederile Legii nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, republicată, cu modificările ulterioare.

(2) Destinația investiției nu se modifică.

Art. 6. - Acționarii pot stabili prin actul constitutiv al societății aspecte de natură a proteja interesul esențial de securitate, fără a aduce atingere drepturilor investitorului instituite prin art. 3 lit. a).

Art. 7. - (1) Pentru finanțarea oricărei investiții necesară protecției intereselor esențiale de securitate națională, operatorii economici prevăzuți la art. 1 alin. (2) lit. a) pot beneficia, în condițiile legii, de sume alocate de la bugetul de stat prin bugetul ministerului de resort aprobat potrivit legii, cu încadrarea în sumele alocate anual pentru majorarea capitalului social și care vor fi folosite pentru plata oricărei cheltuieli, potrivit art. 1 alin. (2) lit. b), inclusiv a taxei pe valoarea adăugată.



(2) Sumele indicate la alin. (1) se pot utiliza de operatorul economic inclusiv pentru subscrierea capitalului social ce va fi vărsat la constituirea societății și/ sau ca aport în numerar la capitalul social al societății definite conform art. 1 alin. (2) lit. f).

(3) Fondurile obținute potrivit art. 2 lit. g) se utilizează de operatorul economic sau societate, pentru realizarea investiției.

Art. 8. - (1) Investițiile pot fi realizate pe terenuri aflate în proprietatea, închiriate/concesionate persoanelor juridice indicate la art. 2 sau pentru care acestea dețin un drept de suprafață .

(2) Pentru realizarea investiției, operatorul economic beneficiar al fondurilor publice în condițiile art.7 alin. (1) poate închiria în mod direct societății definite potrivit art. 1 alin. (2) lit. f), la un preț ce nu poate fi mai mic decât cel stabilit printr-un raport de evaluare întocmit de un expert ANEVAR, orice active aflate în proprietatea sa, indiferent de modul de dobândire a acestora, construite, modernizate sau extinse dacă sunt necesare realizării investiției.

Art. 9. - Strategia de management necesară pentru realizarea și implementarea proiectului se stabilește de investitor, care este ținut responsabil pentru toate efectele decurgând din aceasta. Neîndeplinirea obiectivelor și țințelor stabilite în strategie poate conduce la aplicarea dispozițiilor art. 12 din prezenta ordonanță de urgență.

Art. 10. - Societatea înființată în scopul realizării și implementării investiției funcționează potrivit dispozițiilor Legii 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În actul constitutiv al acesteia se stabilesc, cu respectarea art. 3 lit. a) și Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, drepturi și obligații, inclusiv legate de majorarea ori diminuarea capitalului social ulterioară înființării, înstrăinarea vreunor participații, aprobarea unor tranzacții, realizarea auditului statutar, aprobarea planului de afaceri, bugetului și a situațiilor financiare anuale,



constituirea de garanții ori de altă natură ce pot conduce la afectarea interesului esențial de securitate.

Art. 11. - Conducerea administrativă a operatorului sau, după caz, a societății verifică conformitatea cu legea, cu actul constitutiv și cu hotărârile adunării generale a operațiunilor de conducere a societății și raportează cel puțin o dată pe an sau ori de câte ori este necesar adunării generale a acționarilor cu privire la activitatea desfășurată. Raportarea privește inclusiv orice eveniment cu impact major asupra realizării și operaționalizării investiției.

Art. 12. - (1) Auditul statutar se realizează în conformitate cu standardele internaționale de audit adoptate de Comisia Europeană în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (3) din Directiva 2006/43/CE a Parlamentului European a Consiliului din 17 mai 2006 privind auditul legal al conturilor anuale și al conturilor consolidate, de modificare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului și de abrogare a Directivei 84/253/CEE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, denumite *Standarde internaționale de audit - ISA*.

(2) Modul de administrare și de întrebuințare al resurselor financiare ale statului alocate în condițiile art. 7 din prezenta ordonanță de urgență se verifică de către autoritatea competentă la solicitarea ministerului de resort în considerarea rolului acestuia prevăzut la art. 2 lit. c).

Art. 13. - (1) Prin derogare de la prevederile art. 312 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, imobilele proprietate publică a statului pot fi concesionate prin atribuire directă operatorului economic sau societății, după caz, în scopul implementării proiectelor de investiții astfel cum acestea sunt reglementate potrivit art.1.



(2) În cazul prevăzut la alin. (1) nu este necesară întocmirea studiului de oportunitate prevăzut de lege.

(3) În cazul atribuirii directe nu se întocmește caietul de sarcini, iar documentația de atribuire trebuie să cuprindă cel puțin elementele prevăzute la art. 313 alin. (1) lit. a) și g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Condițiile concesiunii, obligațiile societății privind realizarea investiției, condițiile de reziliere precum și alte elemente ale contractului de concesiune se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

(5) Durata concesiunii nu poate depăși 49 de ani de la data semnării contractului.

(6) Redevența se stabilește prin hotărârea prevăzută la alin. (4), în baza valorii de piață a terenului sau construcțiilor stabilită pe bază de raport de evaluare și duratei stabilită pentru concesiunea imobilelor proprietate publică a statului.

Art. 14. - (1) La încetarea din orice motiv a societății, ținând cont de interesul esențial de securitate, acționarii se obligă să negocieze și să convină asupra unor termeni și condiții rezonabile pentru a permite continuarea activității și utilizarea investiției potrivit destinației.

(2) În cazul în care investitorul intenționează să se retragă din societate, operatorul economic are drept de preemțiune la cumpărarea acțiunilor, la valoarea determinată conform unei evaluări efectuate de un evaluator ANEVAR.

Art. 15. - Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se completează cu dispozițiile Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și dispozițiile dreptului comun în măsura în care acestea nu contravin prevederilor prezentei ordonanțe de



urgență.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN



Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministru apărării naționale, interimar
Radu-Dinel Miruță
EDUARD BACHIDE

Viceprim-ministru, ministru afacerilor interne
Marian-Cătălin Predoiu

Ministru economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului
Radu-Dinel Miruță

Secretarul general al Guvernului
Ștefan-Radu Oprea

Ministru agriculturii și dezvoltării rurale
Florin-Ioan Barbu

Ministru mediului, apelor și pădurilor
Diana-Anda Buzoiașu

Ministru finanțelor
Alexandru Nazare

Ministru dezvoltării, lucrărilor publice și administrației
Cseke Attila Zoltán

✕
KATA TOLÉ

București, 06.12.2025
Nr. 73

