

ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru muncă și protecție socială

APROBAT

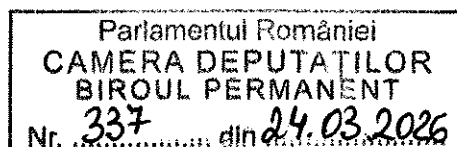
În ședința Biroului permanent al
Camerei Deputaților
din data de 25.03.2026
Nr. 337

București, 24.03.2026

Nr. 7c-9/288

Către

BIROUL PERMANENT al CAMEREI DEPUTAȚILOR



Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate spre dezbatere în fond cu *Propunerea legislativă privind completarea articolului 152 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ (Plx 96/2026)*.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare *completarea art.152 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, în sensul recunoașterii duratei mandatului viceprimarului ca vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite*.

Inițiativa legislativă, conform fișei proiectului, este de competența decizională a Senatului. Având în vedere obiectul de reglementare – recunoașterea unei perioade ca vechime în muncă și în specialitatea studiilor - vă solicităm transmiterea *Propunerii legislative privind completarea articolului 152 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ* către **Senat**, în scopul analizării și dezbaterii ei în calitatea acestuia de **primă Cameră sesizată**, iar **competența decizională să fie a Camerei Deputaților, conform art.73 alin.(3) lit.p) și art.75 din Constituție**.

În ceea ce privește competența în materia generală a relațiilor de muncă, cu privire la sesizarea Camerelor, considerăm a fi avute în vedere și următoarele aspecte:

Începând din 2010, Curtea Constituțională a făcut o serie de precizări cu privire la interpretarea art. 73 alin. (3) în coroborare cu dispozițiile art. 75 din Constituția României, iar una dintre aceste decizii, pentru simplificarea domeniilor, este Decizia nr. 1018/2010 care subliniază că forul decizional este stabilit de **obiectul legii**.

Ceea ce reiese din această explicație sumară este faptul că Parlamentul poate stabili, în asemenea condiții, ordinea de sesizare a Camerelor, cu condiția ulterioară ca, în cazul în care Camera decizională astfel stabilită, aduce modificări materiei care intră în sfera de competență decizională a primei Camere, să aibă obligația reîntoarcerii legii, numai pentru prevederea respectivă, către prima Cameră, care va decide definitiv în procedură de urgență.

Prin Decizia Curții Constituționale nr. 235/2020, în esență, Curtea a observat că legea criticată cuprindea reglementări care impuneau ordini diferite de sesizare a celor două Camere și a stabilit că, în măsura în care Camera ce a fost aleasă/stabilită drept decizională nu aduce modificări în privința reglementărilor pentru care ar fi trebuit să

fie Cameră de reflecție, legea este considerată adoptată potrivit art.75 alin.(1) din Constituție.

În cadrul categoriei legilor organice, în funcție de domeniul în care intervin, ordinea de sesizare a Camerelor poate fi diferită. Camera Deputaților este Camera decizională pentru reglementările care vizează sistemul de pensii în România, relațiile de muncă și protecția socială. Conform art. 75 din Constituția României, competența de a decide în ultimă instanță asupra unei legi depinde de domeniul de reglementare al acesteia.

Art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituție stabilește că regimul general privind raporturile de muncă se reglementează prin lege organică, iar Curtea Constituțională a stabilit în repetate rânduri că respectarea ordinii de sesizare a Camerelor este esențială pentru validitatea legii, ori determinarea Camerei decizionale în cazul reglementării recunoașterii vechimii în muncă a mandatului aleșilor locali, sediul materiei conform deciziilor constituționale privind bicameralismul, depinde de conținutul normativ concret al reglementării analizate, și anume dreptul, beneficiul acordat și nu funcția pe care o deține.

În speță, dispozițiile referitoare la vechimea în muncă, deși inserate în Codul administrativ, nu au incidență asupra organizării și funcționării autorităților administrației publice locale, ci instituie un drept care se obține ca urmare a exercitării unei profesii, corelat cu dispozițiile generale din materia relațiilor de muncă, ori toate aceste elemente trimit la domeniul de competență al Camerei Deputaților.

În contextul deciziilor CCR, importanța acestui articol se manifestă printr-un aspect esențial, și anume delimitarea competenței legislative, întrucât Curtea Constituțională analizează și dacă modificările aduse vizează inclusiv drepturile derivate, cum ar fi vechimea sau alte drepturi corelate cu dispozițiile generale din materia relațiilor de muncă și dacă faptele afectează "regimul general al raporturilor de muncă".

Greșita calificare a legii care a determinat inversarea rolului celor două Camere ale Parlamentului. De exemplu, în cazul *Legea manualului școlar*, încalcă și dispozițiile art. 75 din Constituție, potrivit cărora, în materia reglementată, Cameră decizională este Camera Deputaților (Decizia CCR nr. 537/2018). Având în vedere constatarea viciilor de neconstituționalitate extrinsecă determinate de încălcarea dispozițiilor art. 73 alin. (3), art. 75 și art. 76 alin. (2) din Legea fundamentală, vicii care afectează actul normativ în ansamblul său, Curtea a apreciat că nu mai este necesar să examineze și criticile de neconstituționalitate intrinsecă formulate de autorii obiecției de neconstituționalitate (Decizia nr. 747/2015, Decizia nr. 442/2015, Decizia nr. 545/2006).

În consecință, apreciem că în aplicarea art. 75 din Constituția României, materia astfel calificată nu intră în sfera de competență a Senatului ca primă Cameră sesizată, ceea ce atrage rolul decizional al Camera Deputaților. O asemenea interpretare este consonantă cu necesitatea unei delimitări funcționale a competențelor Camerelor, întemeiată pe conținutul normativ efectiv, iar nu pe criterii formale sau de sistematizare legislativă.

Vechimea în muncă reprezintă perioada în care o persoană a prestat munca în temeiul unui contract individual de muncă. De asemenea, atât *Codul muncii*, cât și *alte legi stabilesc și alte perioade asimilate* ce sunt luate în calcul la stabilirea vechimii în muncă. Deținerea unei anumite vechimi în muncă deschide posibilitatea obținerii

anumitor drepturi specifice raporturilor de muncă, așa cum este dreptul de a ocupa anumite funcții ori dreptul de a fi avansat; de asemenea, vechimea în muncă, acordată potrivit dispozițiilor legale, este avută în vedere și la acordarea unor drepturi bănești, așa cum este sporul pentru vechimea în muncă. Cele două noțiuni însă nu se confundă. Activitatea în cadrul unei funcții de demnitate publică, ca urmare a alegerii unei persoane în această funcție, este asimilată unei munci desfășurate sub imperiul unui contract de muncă, prin dispoziții speciale în acest sens.

Având în vedere toate aceste aspecte, și ținând cont de dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituție, care stabilește că regimul general privind raporturile de muncă și protecția socială se reglementează prin lege organică, precum și de jurisprudența Curții Constituționale, din care reiese că vechimea în muncă este un element esențial al raporturilor de muncă, influențând dreptul la pensie, concedii, drepturi bănești, acces în profesie, etc, considerăm că modificările/completările legislative cu privire la acest segment sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Cu deosebită considerație,

PRESEDINTE,
Adrian SOLOMON





PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Cabinet Secretar General

București, 25.03.2026

NOTĂ

**privind solicitarea Comisiei pentru muncă și protecție socială referitoare la
*Propunerea legislativă privind completarea articolului 152 din OUG 57/2019 privind
Codul administrativ (Plx. 96/2026)***

Prin scrisoarea nr.7c-9/288 din 24 martie 2026, înregistrată la secretarul general al Camerei Deputaților cu nr.2/2239/24.03.2026, Comisia pentru muncă solicită Biroului permanent ca *Propunerea legislativă privind completarea articolului 152 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 96/2026)* să fie transmisă Senatului, în vederea dezbaterii și adoptării în calitate de primă Cameră sesizată, iar competența decizională să fie a Camerei Deputaților, conform art.73 alin.(3) lit.p) și art.75 din Constituția României.

În motivare, Comisia pentru muncă prezintă următoarele aspecte:

- „*Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.152 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, în sensul recunoașterii duratei mandatului viceprimarului ca vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite.*

- Începând din 2010, Curtea Constituțională a făcut o serie de precizări cu privire la interpretarea art.73 alin.(3) în coroborare cu dispozițiile art.75 din Constituția României, iar una dintre aceste decizii, pentru simplificarea domeniilor este Decizia nr.1018/2010 care, în contextul pensiilor, subliniază că forul decizional este stabilit de obiectul legii, de exemplu organizarea sistemului de pensii aparține, ca și competență decizională Camerei Deputaților, iar organizarea instituțiilor Senatului. Parlamentul poate stabili, în asemenea condiții, ordinea de sesizare a Camerelor, cu condiția ulterioară ca, în cazul în care Camera decizională astfel stabilită, aduce modificări materiei care intră în sfera de competență decizională a primei Camere, să aibă obligația reîntoarcerii legii, numai pentru prevederea respectivă, către prima Cameră care va decide definitiv în procedură de urgență.

- Art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României stabilește că regimul general privind raporturile de muncă se reglementează prin lege organică și, deși pensiile sunt menționate la lit.m) (asigurări sociale), Curtea Constituțională a stabilit, în repetate rânduri, că respectarea ordinii de sesizare a Camerelor este esențială pentru validitatea legii, ori determinarea Camerei decizionale în cazul reglementării indemnizației pentru limită de vârstă a aleșilor locali, sediul materiei, conform deciziilor constituționale privind bicameralismul, depinde de conținutul normativ concret al reglementării analizate, și anume dreptul, beneficiul acordat și nu funcția pe care o deține.

- (...) ținând cont de dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituție, care stabilește că regimul general privind raporturile de muncă și protecția socială se reglementează prin lege organică, precum și de jurisprudența Curții Constituționale, din care reiese că vechimea în muncă este un element esențial al raporturilor de muncă, influențând dreptul la pensie, concedii, drepturi bănești, acces în profesie, etc considerăm că modificările/completările legislative cu privire la acest segment sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.”

Referitor la solicitarea Comisiei pentru muncă, menționăm:

- În ședința Biroului permanent din 25.02.2026, pentru această inițiativă legislativă au fost solicitate: avizul Consiliului Legislativ, punctul de vedere și informarea Guvernului, cu termen la data de 19.03.2026, fișa financiară, până la 10.04.2026, respectiv, avizul Consiliului Economic și Social, cu termen la 11.03.2026.

- La data de 17.03.2026, s-a primit avizul Consiliului Legislativ nr.238/16.03.2026, care pecizează că, „prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților”.

- În ședința Biroului permanent din data de **23.03.2026**, propunerea legislativă a fost repartizată pentru întocmirea unui **raport comun, Comisiei pentru administrație publică, Comisiei pentru muncă și Comisiei juridice**, iar pentru elaborarea **avizelor** au fost sesizate **Comisia pentru drepturile omului și Comisia pentru egalitatea de șanse**, termenul de depunere a raportului, fiind stabilit la data de **15.04.2026**.

- **În prezent, propunerea legislativă se află la comisiile permanente în vederea întocmirii raportului comun și a elaborării avizelor, în interiorul termenului acordat.**

- Potrivit art.32 alin.(1) lit.k) din Regulamentul Camerei Deputaților, *Biroul permanent al Camerei Deputaților hotărăște, în cazul inițiativelor legislative, reținerea lor spre dezbatere și adoptare ca primă Cameră sesizată sau trimiterea la Senat a celor pentru care Camera Deputaților este Cameră decizională.*

Solicitarea Comisiei pentru muncă urmează a fi examinată de Biroul permanent, în vederea luării unei decizii.

p.SECRETAR GENERAL

Ioana Bran - Voinea

Departamentul legislativ
Șef departament, **Georgică Tobă**

Adrian **N. N. N.**

PI-x nr. 96/2026

Propunere legislativă privind completarea articolului 152 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ

Nr. înregistrare:

- B.P.I.: 92/23-02-2026

- Camera Deputaților: 96/25.02.2026

Procedura legislativă: cf. Constitutiei revizuita în 2003

Camera decizională: **Senatul**Tip inițiativă: Propunere legislativă
pentru modificarea O.U.G. nr. 57/2019

Procedura de urgență: nu

Stadiu: trimis pentru raport la comisiile permanente ale Camerei Deputatilor

Initiator: 19 deputati, din care:

- PSD: Adomnicăi Mirela Elena, Bucura-Oprescu Simona, Căciu Adrian, Ciunt Ionel, Cojocaru Petru-Bogdan, Cotîrleț Paul-Claudiu, Ene Gabriela-Corina, Georgescu Gheorghe-Daniel, Ghigiu Alexandru-Mihai, Govor Mircea-Vasile, Lipă Elisabeta, Matichescu Mirela-Florența, Mihalcea Ioan, Mihalcea Silvia-Claudia, Neagu Petre-Emanoil, Popa Ștefan-Ovidiu, Rafila Alexandru, Tomoescu Ion-Alin, Țintă Ștefan

Obiect de reglementare: *Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.152 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, în sensul recunoașterii duratei mandatului viceprimarului ca vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite.* 

Consultare publică: Termen: 31.03.2026
Numar propuneri/sugestii depuse: 0



Consultati:

 Expunerea de motive Forma inițiatorului

Derularea procedurii legislative

Data	→	Actiunea	
25.02.2026	→	prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor	→CD
		 Adresa inițiatorului	
		înregistrat la Camera Deputatilor pentru dezbatare	
	→	solicitare punct de vedere de la Guvern termen: 19-03-2026	
	→	solicitare informare de la Guvern termen: 19-03-2026	
	→	solicitare fisa financiara de la Guvern termen: 10-04-2026	
	→	solicitare aviz de la Consiliul Legislativ termen: 19-03-2026	
	→	solicitare aviz de la Consiliul Economic si Social termen: 11-03-2026	
10.03.2026	→	primire aviz de la Consiliul Economic si Social - cu nr.1677/04.03.2026 (favorabil)	



Avizul Consiliului Economic și Social

17.03.2026 → primire aviz de la Consiliul Legislativ - cu nr.238/16.03.2026 (favorabil)



Avizul Consiliului Legislativ

23.03.2026 → prezentare în Biroul Permanent al Camerei Deputatilor

→ trimis pentru raport la:

Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului

Comisia pentru muncă și protecție socială

Comisia juridică, de disciplină și imunități

termen depunere amendamente: 02.04.2026

termen depunere raport: 15.04.2026

→ trimis pentru aviz la:

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale

Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați