CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului
Bp. 526 / 1 octombrie 2026

Biroul permanent al Senatului
L625 / 2. 11. 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 65 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 65 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap** (b526/23.09.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4515/28.09.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D821/29.09.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt, completarea cu două alineate a art. 65 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, prin care se reglementează utilizarea gratuită a oricărui loc de parcare adaptat, rezervat și semnalizat prin semn internațional pentru parcarea gratuită a mijloacelor de transport pentru persoane cu handicap, situat pe domeniul public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale, în situația în care locurile dedicate sunt ocupate.

Totodată, este preconizat că această soluție „*se aplică fără a aduce atingere siguranței circulației și fără a permite parcarea în locuri unde oprirea sau staționarea este interzisă prin lege, altele decât cele destinate parcării*".

Potrivit Expunerii de motive, soluțiile legislative preconizate sunt argumentate prin faptul că „*art. 65 prevede obligativitatea autorităților de a asigura un număr minim de locuri de parcare adaptate, rezervate și semnalizate, precum și utilizarea gratuită a acestora de către persoanele cu handicap sau de către autovehiculele care le transportă.*

Cu toate acestea, realitatea din teren indică o disfuncționalitate evidentă între norma legală și posibilitatea efectivă de exercitare a dreptului. În numeroase situații, locurile de parcare dedicate sunt insuficiente, amplasate neuniform sau permanent ocupate, inclusiv ca urmare a utilizării abuzive de către persoane fără drept. Astfel, dreptul la parcare gratuită devine unul teoretic, dependent de o condiție aleatorie - existența unui loc liber în momentul utilizării".

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Raportat la domeniul de reglementare al propunerii, menționăm că este necesar și **avizul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități**, care, potrivit art. 7 alin. (1) lit. c) din Hotărârea Guvernului nr. 234/2022 privind atribuțiile, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități, cu modificările și completările ulterioare, „**avizează**, prin Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, **proiectele de acte normative cu impact asupra domeniului protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități**".

5. Analizând **Expunerea de motive**, constatăm că nu sunt prezentate clar și complet măsurile concrete care se urmăresc a fi stabilite prin prezenta propunere, respectiv în ce vor consta intervențiile legislative care vor fi aduse Legii nr. 448/2006.

Totodată, observăm că nu este respectată structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații referitoare la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, și nici informații referitoare la consultările derulate în vederea elaborării propunerii.

6. Având în vedere natura intervenției legislative preconizate, precum și pentru rigoarea exprimării, din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, **titlul** și **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulate, astfel:

*„Lege pentru **completarea** art. 65 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*";

*„Articol unic - **La** articolul 65 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, **republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alin. (6) și (7), cu următorul cuprins**:*".

Ca urmare a însușirii prezentei recomandări, expresia *„1. După alineatul (5) se introduc două noi alineate, alin. (6) și (7), cu următorul cuprins:*" trebuie eliminată.

7. La norma preconizată pentru **alin. (6)**, pentru unitate terminologică cu alin. (2) la care se face trimitere, sintagma *„autovehiculele care transportă persoane cu handicap, deținători ai cardului-legitimație*" trebuie înlocuită cu sintagma *„autovehiculele care transportă persoane cu handicap **posesoare de card-legitimație***".

Referitor la soluția legislativă privind utilizarea, cu titlu gratuit, a oricărui loc de parcare situat pe domeniul public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale, fără plata tarifelor de parcare, semnalăm că, în actuala redactare, enunțul nu este suficient de clar, deoarece nu sunt stabilite aspecte precum perioada de timp în care se poate ocupa locul de parcare sau dacă această posibilitate vizează și locurile de parcare de reședință nominale.

Totodată, precizăm că aplicarea acestei soluții legislative poate intra în conflict cu principiul autonomiei locale, prevăzut de art. 120 alin. (1) din Constituția României, în ipoteza în care în unitățile administrativ-teritoriale s-au adoptat regulamente prin care sunt stabilite condițiile de gestionare a locurilor de parcare, cu atât mai mult cu cât, potrivit prevederilor art. 65 alin. (4) din actul de bază, *„Costurile aferente dreptului prevăzut la alin. (2) **se suportă din bugetele locale***".

8. Referitor la **alin. (7)**, semnalăm că sunt încălcate dispozițiile art. 50 alin. (1) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „*Nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere*".

De asemenea, având în vedere faptul că soluția legislativă preconizată la alin. (6), la care se face trimitere, vizează exclusiv locurile de parcare adaptate, rezervate și semnalizate prin semn internațional, pentru parcarea gratuită a mijloacelor de transport pentru persoane cu handicap, ipotezele juridice din enunțul alin. (7) nu se corelează cu cele din alin. (6), astfel încât este necesară revederea acestora.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 827/30.09.2026