CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociaţiei Internaţionale a Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic şi Social este organ consultativ al Parlamentului şi al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înfiinţare, organizare şi funcţionare." *(Art. 141 din Constituţia României revizuită)*

Nr. 6736/14.10.2026

Biroul permanent al Senatului
Bp. 535 / 19 octombrie 2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind cadrul naţional pentru protejarea şi conservarea bisericilor de lemn (b535/24.09.2026)

Biroul permanent al Senatului
L 631 / 2.11.2026

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, şi art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare şi funcţionare, Consiliul Economic şi Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind cadrul naţional pentru protejarea şi conservarea bisericilor de lemn (b535/24.09.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, în şedinţa din data de 14.10.2026, desfăşurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare şi funcţionare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observaţii:**

- propunerea legislativă creează un risc semnificativ de paralelism legislativ cu Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, cu modificările şi completările ulterioare, şi Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările şi completările ulterioare, reluând obligaţii precum întreţinerea imobilelor, prevenirea incendiilor, menţinerea sistemelor de protecţie, efectuarea verificărilor tehnice, permiterea controalelor, semnalarea degradărilor şi luarea măsurilor de securitate. Or, proprietarii monumentelor istorice au deja, prin art. 36 din Legea nr. 422/2001 obligaţia de a asigura paza, integritatea,

protecția, prevenirea și stingerea incendiilor, conservarea și întreținerea monumentelor, iar Legea nr. 307/2006 stabilește deja un sistem detaliat de obligații privind securitatea la incendiu, inclusiv întreținerea sistemelor, accesul la control și remedierea deficiențelor. De altfel, art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, interzice instituirea acelorași reglementări în acte normative diferite. Ar fi preferabil ca soluția legislativă să păstreze numai mecanismele realmente specifice, precum Registrul, evaluarea integrată de risc, Planul individual, documentarea digitală și mecanismul post-dezastru și să utilizeze norme de trimitere pentru obligațiile deja reglementate;

- regimul bisericilor neclasate de la art. 2 alin. (1) lit. e) din propunerea legislativă este problematic, deoarece creează un regim special de protecție fără garanțiile procedurale existente în procedura de clasare a monumentelor istorice. O biserică neclasată poate intra sub incidența legii dacă valoarea sa este identificată inclusiv prin studii istorice, studii de fundamentare *„însușite sau avizate"* ori prin *„alte acte administrative"*. Ulterior, simpla includere în Registru atrage evaluări periodice, controale, planuri de protecție, obligații de întreținere, obligația de permitere a accesului și, în anumite situații, răspundere contravențională. În schimb, Legea nr. 422/2001 supune dobândirea regimului de protecție unei proceduri formalizate, respectiv prin declanșarea clasării se comunică proprietarului, există termene și drept de contestație administrativă și judiciară;
- regimul contravențional este incomplet sub aspectul identificării agenților constatatori. Art. 45 din propunerea legislativă prevede că sancțiunile sunt aplicate de *„personalul autorităților competente, potrivit atribuțiilor stabilite prin lege"*, formularea fiind astfel prea generică. Art. 15 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, prevede că o contravenție este constatată de persoanele anume prevăzute în actul normativ care stabilește și sancționează contravenția. Ar trebui indicat expres, pentru fiecare categorie de fapte sau cel puțin pentru fiecare domeniu dacă agenți constatatori sunt reprezentați de personalul împuternicit al serviciilor deconcentrate ale Ministerului Culturii, inspectorii ISU, autoritățile locale etc.

Președinte,

Ster[illegible] Dia[illegible]

Digitally signed by Ludulea Sterica
Date: 2026.10.16 12:11:29 EEST