CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociaţiei Internaţionale a Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic şi Social este organ consultativ al Parlamentului şi al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înfiinţare, organizare şi funcţionare." *(Art. 141 din Constituţia României revizuită)*

Nr. 4528/01.07.2026

[illegible]
B 396 7.7.2026

508. 2.09.2026.

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.97/2005 privind evidenţa, domiciliul, reşedinţa şi actele de identitate ale cetăţenilor români (b396/17.06.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, şi art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare şi funcţionare, Consiliul Economic şi Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.97/2005 privind evidenţa, domiciliul, reşedinţa şi actele de identitate ale cetăţenilor români (b396/17.06.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, în şedinţa din data de 1.07.2026, desfăşurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- propunerea legislativă creează un regim paralel al documentelor de identitate, cu menţinerea pe termen nelimitat a cărţii simple de identitate, deşi procesul de introducere a cărţii electronice urmăreşte obiective asumate de digitalizare, interoperabilitate şi creştere a securităţii documentelor la nivel naţional şi

european. Existența concomitentă a două regimuri permanente de identificare poate genera costuri administrative suplimentare pentru autoritățile publice, dificultăți în dezvoltarea serviciilor publice digitale și întârzieri în procesul de transformare digitală a administrației;

- continuarea emiterii de acte de identitate sub forma cărții simple de identitate (CIS), în paralel cu cartea electronică de identitate (CEI), contravine Regulamentului UE 2025/1208 al Consiliului din 12 iunie 2025, privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, normele acestuia fiind obligatorii pentru statele membre UE. Opțiunile suverane ale statelor UE vizează modalitatea efectivă de implementare, care permite ca datele electronice să fie păstrate în formate și pe suporturi dedicate distincte, nu posibilitatea de a exclude anumite categorii de cetățeni de la obligativitatea deținerii documentului standard de identitate și emiterea în paralel a mai multor tipuri de cărți de identitate;
- în expunerea de motive inițiatorul prezintă date parțiale și nereale privind funcționarea cărților de identitate în alte state europene – de exemplu, în Croația sunt valabile (la fel ca în România, de altfel), doar pe teritoriul țării, acte de identitate non-electronice emise înainte de 2003, însă emiterea de noi documente este obligatoriu electronică, o situație similară întâlnindu-se în Ungaria. Niciunul dintre statele menționate de inițiator nu aplică un sistem binar și nu emite în paralel două tipuri diferite de documente de identitate. De asemenea, inițiatorul subestimează costurile și resursele (inclusiv contractele de tipărire, fără posibilitatea estimării prealabile a proporției între CIS și CEI ce urmează a fi printate) necesare menținerii în funcțiune, pe durată nedeterminată, a două tipuri diferite de cărți de identitate, accesibile alternativ la nivelul fiecărei structuri de evidență a populației din țară;
- instrumentul de motivare nu oferă dovezi și argumente în susținerea afirmației că *„experiența practică [...] a demonstrat existența unei nevoi reale de menținere, și după data de 31 august 2031, a unei alternative ne-electronice de identificare"*, nu oferă motivații concrete pentru perpetuarea fără termen a emiterii paralele a două tipuri diferite de cărți de identitate, iar rațiunile de securitate ce au condus la introducerea generalizată a CEI la nivel european (printre care se numără riscul de terorism, furtul de identitate, fraudele bancare

etc.) nu au fost niciodată contestate ca fiind incompatibile cu drepturile fundamentale prevăzute în Constituția României;

- prin emiterea cărții simple de identitate emise potrivit alin. (3^1) în care se înscrie în mod vizibil mențiunea *„valabilă numai pe teritoriul României"* se aduce o încălcare a dreptului la liberă circulație în țară și în străinătate, care este garantat de art. 25 aliniatul (1) din Constituția României.
- de asemenea, trebuie subliniat faptul că a fost realizată o întreagă infrastructură bazată pe identificarea cu ajutorul cărții electronice de identitate, iar aceasta a beneficiat de o investiție substanțială care nu ar trebui risipită.

Președinte,

Sterică FUDULEA

Digitally signed by Fudulea Sterica
Date: 2026.07.06 16:29:42 EEST