ROMÂNIA
Administrația Prezidențială
Telefon: 021.312.07.24 | Fax: 021.311.20.43
E-mail: csat@presidency.ro

Departamentul Securității Naționale
Secretariatul Consiliului Suprem de Apărare a Țării

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/7236 CP
2026 Luna 10 Ziua 28

S.G.

NESECRET
Exemplarul nr. 1
Nr. DSN/11787 din 22.10.2026

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
PREȘEDINTE
Intrare Nr 1/8053/56
2026 Luna 10 Ziua 23

Domnule Președinte,

Urmare la scrisoarea dumneavoastră nr. Plx. 591 din 21 septembrie 2026, prin care solicitați Consiliului Suprem de Apărare a Țării (CSAT) avizarea *Propunerii legislative pentru modificarea şi completarea Legii nr. 415/2002 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Suprem de Apărare a Ţării,* vă comunicăm următoarele:

Conform prevederilor art. 4 lit. d) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul avizează proiectele de acte normative inițiate sau emise de Guvernul României, în domeniile strict enunțate de lege. Întrucât propunerea legislativă reprezintă o inițiativă parlamentară, aceasta nu face obiectul avizării CSAT, însă, din perspectiva obiectului de reglementare, a fost supusă analizei, reieșind că demersul legislativ, în forma propusă, este **inoportun**, din următoarele considerente:

1. Scopul evenimentelor legislative este de a asigura evoluția, dinamica și adaptarea continuă a legislației la realitățile sociale, menținând în același timp caracterul unitar, coerent și actual al sistemului juridic. Ori, prezentul demers legislativ, axat pe o intervenție punctuală asupra actului normativ nu este de natură a răspunde nevoii de reglementare. Semnalăm că legea de organizare și funcționare a CSAT a fost elaborată într-un context istoric și geopolitic radical diferit de cel actual, iar de la adoptarea acesteia, România a parcurs transformări majore, precum aderarea la NATO și Uniunea Europeană, dezvoltarea cooperării internaționale și apariția unor noi forme de amenințări, riscuri și vulnerabilități la adresa securității naționale. În acest context, apreciem că este oportună o reevaluare sistemică a legislației în domeniul securității naționale, inclusiv a Legii de organizare și funcționare a CSAT, în ansamblul său, nu doar modificarea punctuală a acesteia.

2. Demersul legislativ modifică substanțial modul de funcționare al Consiliului Suprem de Apărare a Țării, întrucât conferă unei persoane care nu deține funcția de membru un drept decizional identic cu cel al titularilor.

CSAT este autoritate administrativă autonomă fără personalitate juridică, care își exercită competenţele ca organ colegial și adoptă hotărâri prin consens. Potrivit art. 5 alin. (3) din Legea nr. 415/2002, "Membrii Consiliului Suprem de Apărare a Ţării sunt: ministrul apărării naţionale, ministrul de interne, ministrul afacerilor externe, ministrul justiţiei, ministrul industriei şi resurselor, ministrul finanţelor publice, directorul Serviciului Român de Informaţii, directorul Serviciului de Informaţii Externe, şeful Statului Major General şi consilierul prezidenţial pentru securitate naţională", nu reprezentanții instituțiilor respective.

Domnului SORIN-MIHAI GRINDEANU
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

NESECRET

Aceștia dețin calitatea de membru CSAT ca urmare a dobândirii unei anumite funcții care presupune parcurgerea unor proceduri speciale ce nu se regăsesc în cazul înlocuitorului legal.

În viziunea legiuitorului care a adoptat actuala formă a Legii nr. 415/2002, asigurarea continuităţii lucrărilor CSAT, în absenţa membrului titular, nu este remediabilă prin desemnarea unei alte persoane, care să deţină drept de vot în CSAT, nici pentru motive de indisponibilitate temporară şi nici ca urmare a vacanţei funcţiei. Legiuitorul putea să prevadă de la bun început această situaţie a exercitării deplinelor atribuţii în şedinţele CSAT de către înlocuitorii de drept şi, tot astfel, ar fi putut permite delegarea atribuţiilor în sarcina altor persoane, chiar şi atunci când nu intervenea ipoteza vacanţei postului (pe durata concediilor, misiunilor etc).

Însă, raţiunile actualei reglementări au la bază legitimitatea conferită de modul de obținere a funcției ce atrage cu sine calitatea de membru CSAT.

Sunt relevante și dispozițiile art. 6 alin. (3) din Legea nr. 415/2002, conform cărora "Consiliul Suprem de Apărare a Tarii lucrează în prezența a cel puțin două treimi din numărul membrilor săi și adoptă hotărâri prin consens".

Această intenție de reglementare se remarcă și din modul de redactare a art. 8 ("În situaţia în care un **membru** al Consiliului Suprem de Apărare a Ţării nu poate participa la şedinţa, el poate fi **reprezentat**, fără drept de vot, de înlocuitorul său legal"). Astfel, **înlocuitorul legal nu devine membru CSAT**, ci îl reprezintă pe membrul CSAT care lipsește.

Calitatea de membru CSAT derivă indisolubil din calitatea de Președinte, Prim-ministru, ministru, director SRI/SIE, șef SMAp, consilier prezidențial, desemnarea acestora fiind realizată exclusiv în considerarea persoanei ce ocupă, conform legii, respectiva funcție și nu a persoanei ce o înlocuiește.

Din această perspectivă, exercitarea dreptului de vot de persoane care asigură interimar atribuțiile unei funcții, în aceleași condiții ca titularul acesteia, pot prezenta vicii de neconstituționalitate prin raportare la art. 1 alin. (5) din Constituția României.

3. Norma de la art. 8 alin. (1) vizează, în fapt, instituirea unei excepții de la regula funcționării CSAT în prezența membrilor săi, iar prin introducerea alin. (2) se instituie, practic, o nouă excepție de la regulă, respectiv posibilitatea de a vota pentru persoanele care "asigură interimar atribuțiile funcției". Or, regula de drept potrivit căreia *exceptia este de strictă interpretare și aplicare* este nesocotită în acest caz, ceea ce conferă textului un caracter incert și dificil de aplicat.

4. Se impune corelarea Expunerii de motive cu soluţia legislativă propusă. Pentru justificarea intervenţiei sunt invocate atât vacantarea funcţiei, cât şi suspendarea titularului, delegarea atribuţiilor ori absenţa sa temporară, fiind menţionat chiar şi concediul ca exemplu de „vacanţă temporară". Or, aceste situaţii au regimuri juridice distincte, iar art. 8 alin. (2), în forma propusă, acordă drept de vot numai persoanei care asigură interimar atribuţiile unei funcţii vacante;

Mai mult, există o distincție între interimat și îndeplinirea, temporară, a atribuțiilor unei funcții de către înlocuitor/locțiitor.

Interimatul implică o desemnare, un act de decizie al celui ce are competența numirii titularului, în timp ce înlocuitorul legal acționează în baza unui mecanism automat, prestabilit prin lege sau prin acte interne. Nu este nevoie de un nou act administrativ formal de numire, înlocuitorul semnând actele curente prin efectul funcției pe care o deține deja (ex: directorul adjunct semnează „pentru" directorul general).

5. Norma este neclară și prin raportare la modul de exercitare a dreptului de vot "în aceleași condiții ca titularul acesteia", deoarece reglementarea în vigoare nu menționează condiții specifice de exercitare a votului de către titular.

6. Este necesară și corelarea titlului legii cu evenimentul legislativ intervenit, întrucât propunerea vizează exclusiv completarea Legii nr. 415/2002, nu și modificarea acesteia.

În considerarea aspectelor prezentate, propunem ca intervenția legislativă asupra Legii nr. 415/2002 *privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării* să privească actul normativ în ansamblu și să se realizeze în corelare cu pachetul de legi vizând securitatea națională (Legea apărării naționale a României, Legile de organizare și funcționare a instituțiilor sistemului securității naționale) astfel încât demersul legislativ să asigure coerență, claritate, adaptabilitate și să răspundă nevoii de reglementare în actualul context de securitate.

Cu stimă,

CONSILIER PREZIDENȚIAL,
ȘEFUL DEPARTAMENTULUI
SECURITĂȚII NAȚIONALE

ROMÂNIA * ADMINISTRAȚIA PREZIDENȚIALĂ * DEPARTAMENTUL SECURITĂȚII NAȚIONALE

MARIUS-GABRIEL LAZURCA