EXPUNERE DE MOTIVE

Producţia ecologică reprezintă un sector cu importanţă strategică pentru agricultura României, având rol în creşterea valorii adăugate a produselor agroalimentare, în protejarea mediului, în diversificarea ofertei alimentare şi în consolidarea poziţiei fermierilor români pe pieţele interne şi europene.

În sectorul zootehnic, producţia de lapte ecologic presupune costuri suplimentare faţă de producţia convenţională, generate de obligaţiile privind furajarea, bunăstarea animalelor, trasabilitatea, certificarea, controlul, separarea fluxurilor de producţie, menţinerea evidenţelor şi respectarea normelor europene privind producţia ecologică.

Regulamentul (UE) 2018/848 stabileşte cadrul european aplicabil producţiei ecologice şi etichetării produselor ecologice. În România, operatorii din agricultura ecologică sunt supuşi înregistrării, controlului şi certificării de către organisme de control aprobate de Ministerul Agriculturii şi Dezvoltării Rurale.

Deşi agricultura ecologică este recunoscută ca prioritate în politicile europene şi naţionale, producătorii de lapte ecologic se confruntă cu dificultăţi specifice: costuri mai mari de producţie, acces limitat la procesare separată, piaţă încă insuficient dezvoltată, volatilitate a preţurilor, dificultăţi de valorificare şi lipsa unui instrument naţional simplu, direct şi predictibil care să susţină cantitatea efectivă de lapte ecologic certificată şi valorificată.

Zonele predispuse depopulării sunt exact cele în care există cea mai mare concentraţie de păşuni ecologice, iar persoanele din aceste zone nu au alte alternative pentru a-şi întreţine familia decât creşterea animalelor, activitate pe care o practică din moşi-strămoşi!

Avem cca 200.000 ha de păşuni ecologice certificate şi doar cca 14.000 de vaci ecologice, potenţialul de dezvoltare al sectorului fiind unul foarte mare!

În România s-a produs o depreciere a şeptelului de vaci de lapte ecologice în ultimii zece ani:

2014 – 23.000 de vaci

2024 – 14.000 de vaci ecologice

România se află, alături de Polonia, pe ultimele locuri în Europa la producţia de lapte ecologic!

În prezent, sprijinul acordat în agricultura ecologică este structurat în principal prin măsuri sau intervenţii cu plată pe suprafaţă ori prin forme generale de sprijin zootehnic, fără ca acestea să constituie un mecanism distinct, direct şi proporţional cu cantitatea de lapte ecologic certificată şi valorificată.

În aceste condiţii, este necesară instituirea unei scheme de ajutor de minimis care să susţină producătorii agricoli care deţin efective de animale înregistrate în sistemul de agricultură ecologică şi care valorifică efectiv lapte ecologic certificat.

Necesitatea reglementării rezultă din faptul că producătorii de lapte ecologic suportă costuri suplimentare pentru respectarea standardelor ecologice, dar nu beneficiază întotdeauna de o compensare corespunzătoare prin preţul de piaţă.

Fără un sprijin direct, predictibil şi proporţional cu producţia efectiv valorificată, există riscul reducerii interesului pentru conversia şi menţinerea efectivelor în sistem ecologic, cu efecte negative asupra producţiei interne, asupra diversităţii ofertei alimentare şi asupra competitivităţii fermierilor români.

Reglementarea propusă aduce un element nou în spaţiul românesc: sprijinirea directă a laptelui ecologic certificat pe baza cantităţii efectiv valorificate, nu doar pe baza deţinerii de terenuri, efective sau drepturi istorice de plată. Astfel, sprijinul se leagă de producţia reală, verificabilă şi trasabilă.

Proiectul de lege poate avea efecte pozitive asupra producătorilor de lapte ecologic, asupra procesatorilor, asupra consumatorilor şi asupra dezvoltării sectorului agroalimentar românesc.

Pentru fermieri, schema creează un sprijin direct, simplu şi predictibil, corelat cu producţia efectiv valorificată.

Pentru stat, măsura contribuie la menţinerea şi dezvoltarea sectorului ecologic, la creşterea trasabilităţii producţiei şi la încurajarea fiscalizării vânzărilor de lapte ecologic, deoarece plata este condiţionată de documente justificative.

Pentru consumatori, măsura poate contribui la creşterea disponibilităţii produselor lactate ecologice româneşti, la consolidarea lanţurilor alimentare scurte şi la reducerea dependenţei de importuri pentru produse cu valoare adăugată ridicată.

În mod particular, prezentul Program poate produce efecte pozitive în zonele afectate de constrângeri naturale sau de alte constrângeri specifice – inclusiv zone

montane, zone expuse secetei, eroziunii, izolării geografice ori unor limitări pedoclimatice – acolo unde costurile de producţie, colectare şi valorificare a laptelui sunt, de regulă, mai ridicate, iar alternativele economice locale sunt mai reduse.

Planul Strategic PAC al României 2023-2027 recunoaşte explicit necesitatea sprijinirii acestor teritorii, prevăzând alocări pentru zonele afectate de constrângeri naturale, inclusiv zone montane şi regiuni afectate de secetă sau eroziune, în special în sudul şi estul României.

În acelaşi timp, România are un sector zootehnic de lapte caracterizat prin productivitate medie redusă comparativ cu media Uniunii Europene, Eurostat indicând pentru anul 2024 un randament aparent de 3.540 kg lapte/vacă/an în România, cel mai redus nivel din Uniune, faţă de media UE de 8.120 kg/vacă/an. În acest context, sprijinirea directă a laptelui ecologic certificat şi efectiv valorificat nu reprezintă doar o măsură punctuală de compensare a costurilor suplimentare generate de certificare, furajare ecologică, trasabilitate, bunăstarea animalelor şi separarea fluxurilor de producţie, ci şi un instrument de menţinere a activităţii agricole viabile în comunităţi rurale vulnerabile.

Prin corelarea ajutorului cu cantitatea de lapte ecologic certificată şi valorificată cu documente justificative, schema stimulează producţia reală, fiscalizată şi trasabilă, fără a recompensa simpla deţinere formală de efective.

Pentru zonele defavorizate, acest mecanism poate contribui la păstrarea fermelor mici şi mijlocii în circuitul economic, la stabilizarea veniturilor agricole, la menţinerea pajiştilor şi a practicilor extensive compatibile cu obiectivele de mediu, la crearea de oportunităţi pentru cooperative, centre de colectare şi procesare locală, precum şi la reducerea riscului de abandon al activităţilor zootehnice în teritorii unde laptele ecologic poate deveni o sursă de valoare adăugată locală.

Pentru estimarea impactului bugetar, se poate utiliza productivitatea medie aparentă a României pentru anul 2024, indicată de Eurostat la 3.540 kg lapte/vacă/an, România având cea mai redusă productivitate medie aparentă din Uniunea Europeană la acest indicator.

Producţia teoretică anuală aferentă efectivului de vaci de lapte certificate ecologic poate fi estimată astfel:

$$14.035 \text{ capete} \times 3.540 \text{ litri/cap/an} = 49.683.900 \text{ litri/an}$$

La un cuantum al ajutorului de 2 lei/litru, impactul bugetar brut estimat este:

$$49.683.900 \text{ litri/an} \times 2 \text{ lei/litru} = 99.367.800 \text{ lei/an}$$

Prin urmare, impactul bugetar brut orientativ, calculat pe baza efectivelor de vaci de lapte certificate ecologic şi a productivităţii medii naţionale, este de aproximativ 99,3 milioane lei/an, respectiv aproximativ 19,09 milioane euro/an.

Această estimare are caracter prudent şi orientativ, întrucât nu toate cantităţile produse de efectivele certificate ecologic sunt în mod necesar valorificate ca lapte ecologic certificat, cu documente justificative. În practică, impactul efectiv poate fi mai redus, în funcţie de cantitatea reală valorificată, de documentele depuse, de eligibilitatea beneficiarilor şi de plafonul de minimis disponibil.

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că prezenta schemă se încadrează în regimul ajutoarelor de minimis în sectorul agricol. Începând cu modificările aduse prin Regulamentul (UE) 2024/3118, plafonul maxim de minimis este de 50.000 euro pentru o întreprindere unică, pe durata oricărei perioade de 3 ani.

Impactul bugetar efectiv al schemei va fi limitat prin două mecanisme cumulative:

a) plafonul bugetar anual aprobat prin bugetul Ministerului Agriculturii şi Dezvoltării Rurale;

b) plafonul individual de minimis aplicabil fiecărei întreprinderi unice.

Faţă de cele prezentate, am iniţiat propunerea legislativă pe care o propunem spre dezbatere şi adoptare Parlamentului României, în procedură de urgenţă.

LEGE

pentru aprobarea schemei „Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de lapte ecologic certificat”

INIȚIATORI

Nr. crt.	*Numele și prenumele*	*Grupul parlamentar*	*Semnătura*
1	CĂLINE GHE-MATIES	AUR	
2	CIUNT IONEL	PSD	
3	VIȘCAN NOICU	PSD	
4	FLOREA GABRIEL	AUR	
5	Sandu Viorica	PSD	
6	JAMOILĂ ION	PSD	
7	GOVOR MIRCEA	PSD	
8	Scarlat George	PNL	
9	MAGYAR LORAND-BALINT	UDMR	
10	KOLCSÁR KAROLY	UDMR	
11	Bulișan Gheorghe Petru	Independent	
12	MASCAȘIU MIHAI ALEXANDRU	S.O.S. RO	
13	GOLDESCU IONEL	S.O.S. RO	
14	Iniscu Ionelia	AUR	
15	Boydara Velcescu	AUR	
16	[illegible]	PSD	
17	[illegible]	PSD	
18			
19			

Parlamentul României
Senat

SENAT
BIROUL PERMANENT
Nr. 2299 Data 17.09.2026

CABINET SECRETAR
Senator Doina-Elena FEDEROVICI

17.09.2026

Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, Doina-Elena Federovici, senator ales în Circumscripția electorală nr. 07, Botoșani, solicit să aprobați dobândirea calității de coinițiator al următoarelor propuneri legislative:

- *Propunere legislativă pentru aprobarea schemei "Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de lapte ecologic certificat"* **(L498/2026)**;

- *Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului «Noua casă»* **(L529/2026)**;

- *Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale* **(L567/2026)**;

- *Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2012 privind echivalarea titlurilor de medic specialist eliberate de Australia, Canada, Israel, Noua Zeelandă și Statele Unite ale Americii* **(L535/2026)**;

- *Propunere legislativă pentru completarea ordonanței de urgență nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice* **(L366/2026)**;

Vă mulțumesc.

Senator Doina-Elena FEDEROVICI,
Secretar al Senatului

SENAT
BIROUL PERMANENT
Nr. 2218 Data 9.9.2026

Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Subsemnata, **Daniela MIHAI**, senator PSD, ales în circumscripția electorală nr. 12, Călărași, doresc să devin coinițiator al următoarelor propuneri legislative:

1. L447/2026, Propunere legislativă pentru compensarea financiară a consumatorilor de credit prejudiciați ca umare a unor practici anticoncurențiale.
2. L498/2026, Propunere legislativă pentru aprobarea schemei "Ajutor de minimis pentru aplicarea Programului de susținere a producției de lapte ecologic certificat".
3. L449/2026, Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrative.
4. L529/2026, Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului «Noua casă».

09.09.2026

Cu stimă,

Daniela MIHAI

Senator PSD